

РЕШЕНИЕ № Т-91/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Авантаж Плюс»
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 17.09.2015

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе № 3:

при участии представителей:

рассмотрев жалобу ООО «Авантаж Плюс» на действия организатора торгов – арбитражного управляющего <...>, оператора электронной площадки – ООО «Межрегиональная электронная торговая система» при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника

ООО «УниверсСтройЛюкс»: право аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, Варшавское ш., вл. 156 А (лот № 3), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Авантаж Плюс» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – арбитражного управляющего <...> (затвор торгов), оператора электронной площадки – ООО «Межрегиональная электронная торговая система» (далее – Оператор) при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «УниверсСтройЛюкс»: право аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, Варшавское ш., вл. 156 А (лот № 3) (далее также – Жалоба, Аукцион).

Из Жалобы следует, что в результате технического сбоя на электронной площадке www.m-ets.ru Заявитель не имел возможности подать ценовое предложение в ходе проведения Аукциона и, как следствие, быть признанным победителем Аукциона.

Рассмотрев представленные Организатором торгов и Оператором материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

24.07.2015 на сайте газеты «Коммерсантъ» (25.07.2015 в печатной версии) Организатором торгов было размещено сообщение о проведении Аукциона, согласно которому Аукцион проводится 02.09.2015 в 11-00 в электронной форме на электронной площадке ООО «МЭТС» (www.m-ets.ru) (далее – электронная площадка Оператора); покупатель заключает договор купли-продажи в течение 5 дней с момента проведения Аукциона и обязан оплатить полную стоимость лота в течение 30 дней с даты проведения итогов Аукциона.

Согласно пояснениям представителя Заявителя на рассмотрении Жалобы Комиссией ФАС России в ходе проведения Аукциона Заявитель не имел возможности подать ценовое предложение в связи с техническим сбоем на электронной площадке Оператора, что подтверждается ответом Оператора на запрос, направленный Заявителем посредством электронной почты в адрес Оператора, о работоспособности электронной площадки Оператора в день проведения Аукциона.

Кроме того, на рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы представитель Заявителя представил скриншот экрана персонального компьютера, согласно которому на электронной площадке Оператора размещена следующая информация: «Уведомляем Вас о том, что 02 сентября 2015 г. сайт Межрегиональной Электронной Торговой Системы подвергся DDoS атаке. Приблизительно, в период с 18 часов 13 минут до 21 часа 31 минуты у пользователей могли возникнуть проблемы с доступом к сайту из сети Интернет. На данный момент электронная площадка работает в штатном режиме».

Комиссия ФАС России отмечает, что указанная на электронной площадке Оператора информация о неработоспособности электронной площадки Оператора была подтверждена в письменных пояснениях Организатора торгов и Оператора, направленных в адрес ФАС России до рассмотрения Жалобы по существу.

Кроме того, согласно письменным пояснениям Оператора Оператор действует на основании приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 «Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям» (далее – Приказ), Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), а также регламента Электронной площадки ООО «МЭТС» для проведения открытых и закрытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, размещенной в сети «Интернет» по адресу www.m-ets.ru от 22.06.2015. Оператор предоставляет услуги электронной торговой площадки, обеспечивает техническую поддержку организатора торгов, заявителей, участников торгов при пользовании электронной площадкой. 02.09.2015 пиковая нагрузка http-запросов в час к станциям электронной площадки Оператора при DDoS атаке превышала 5000 запросов в связи с чем,

у пользователей электронной площадки Оператора могли наблюдаться сложности с доступом к ресурсам электронной площадки Оператора в течение дня.

В соответствии с Протоколом об определении участников торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже имущества ООО «УниверсСтройЛюкс» от 01.09.2015 № 11486-ОАОФ/3 к участию в Аукционе было допущено 4 претендента.

Согласно Протоколу о результатах торгов с открытой формой представления предложений о цене в форме открытого аукциона по продаже имущества ООО «УниверсСтройЛюкс» от 03.09.2015 № 11486-ОАОФ/3 (далее – Протокол о результатах торгов) победителем Аукциона признан участник, предложивший в ходе Аукциона наиболее высокую цену. Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что в ходе Аукциона победителем Аукциона было подано более 10 ценовых предложений подряд.

В соответствии с пунктом 1.1.6 Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденных Приказом (далее – Требования), электронная площадка должна функционировать в режиме круглосуточной непрерывной работы в течение семи дней в неделю, за исключением времени проведения профилактических работ.

Согласно пункту 1.1.8 Требований электронная площадка должна обеспечивать обслуживание не менее 5000 http-запросов в час к любым веб-страницам электронной площадки.

Согласно пункту 2.1.7 Требований оператор электронной площадки должен обеспечивать непрерывность проведения открытых торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения открытых торгов, в соответствии с требованиями, утвержденными Приказом, а также равный доступ участников открытых торгов к участию в торгах.

В соответствии с пунктом 2.1.9 Требований оператор электронной площадки должен обеспечивать свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке через сеть «Интернет» в течение всего времени проведения открытых торгов организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в открытых торгах, а также участникам торгов в соответствии с правами, предоставленными указанным лицам законодательству Российской Федерации, в том числе с Порядком проведения открытых торгов в электронной форме по продаже имущества (предприятия) должника в ходе проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, утвержденного Приказом (далее – Порядок).

Поскольку Оператором в рамках представленных им письменных пояснений был подтвержден факт технического сбоя в день проведения Аукциона, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что в нарушение пункта 2.1.9 Требований Оператором не был обеспечен свободный круглосуточный бесперебойный доступ к электронной площадке Оператора в течение всего времени проведения Аукциона.

В соответствии с пунктом 7.1 Порядка по результатам проведения открытых торгов программным обеспечением электронной площадки в течение двух часов после окончания открытых торгов формируется протокол о результатах проведения торгов и направляется в форме электронного документа организатору торгов для утверждения.

Таким образом, ввиду того, что факт технического сбоя в работе электронной площадки Оператора был подтвержден Оператором и был известен Организатору торгов на момент подведения итогов Аукциона, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Протокол о результатах торгов был сформирован Оператором и утвержден Организатором торгов в условиях нарушения требований об обеспечении свободного круглосуточного бесперебойного доступа к электронной площадке Оператора, установленных Приказом.

На основании вышеизложенного у Комиссии ФАС России отсутствуют основания полагать, что Организатором торгов был обеспечен равный доступ к участию в Аукционе всем участникам Аукциона.

Комиссия ФАС России отмечает, что Организатором торгов в адрес ФАС России было направлено электронное письмо, в котором сообщалось, что Организатором торгов с победителем Аукциона был заключен договор купли-продажи от 08.09.2015 № б/н. При этом копия указанного договора Организатором торгов не представлена. Кроме того, информация о заключенном договоре между Организатором торгов и победителем Аукциона на момент рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России на сайте Единого федерального реестра сведений о банкротстве отсутствовала.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Авантаж Плюс» на действия организатора торгов – арбитражного управляющего <...>, оператора электронной площадки – ООО «Межрегиональная электронная торговая система» при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ООО «УниверсСтройЛюкс»: право аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Москва, Варшавское ш., вл. 156 А (лот № 3), обоснованной.

2. Выдать арбитражному управляющему <...> обязательное для исполнения предписание.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.