

## РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-383/22

02 августа 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей АО «Пассажирский порт Санкт-Петербург «Морской Фасад» (далее – Заказчик) путем видеоконференцсвязи;

**в отсутствие представителей ООО "ПрофитКлин" (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 22.07.2022 вх. №19062-ЭП/22) ООО «ПрофитКлин» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Пассажирский порт Санкт-Петербург «Морской Фасад» при проведении конкурса на право заключения с АО «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад» договора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений, расположенных в зданиях и сооружениях, в Пассажирском порту Санкт-Петербург по адресу: Санкт-Петербург, проспект Крузенштерна, д. 18, строение 4, помещение 37-Н (извещение №32211504219, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 июня 2022 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211504219 о проведении конкурса на право заключения с АО «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад» договора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений, расположенных в зданиях и сооружениях, в Пассажирском порту Санкт-Петербург по адресу: Санкт-Петербург, проспект Крузенштерна, д. 18, строение 4, помещение 37-Н, включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг АО "Пассажирский Порт Санкт-Петербург "Морской фасад", версия 13 от 15.07.2021 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 775 530,00

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.02.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	07.07.2022 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	07.07.2022 (МСК) 08.07.2022 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО "ПрофитКлин"** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке от 11.07.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона №223-ФЗ.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/17389/22 от 26 июля 2022 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Заказчика, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника

закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения.

АО «Пассажирский порт Санкт-Петербург «Морской Фасад» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как следует из протокола рассмотрения заявок от 11.07.2022 заявка ООО «ПрофитКлин» была отклонена закупочной комиссией Заказчика со следующим пояснением: «по результатам рассмотрения ценового предложения на соответствие требованиям, установленным п. 6 раздела 3 Документации о закупке «Требования к содержанию заявки на участие в конкурсе», а также п. 3.5.1 раздела 8 Документации о закупке «Открытие доступа и порядок рассмотрения заявок участников», Закупочная комиссия отклоняет заявку как не соответствующую требованиям».

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона №223-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

**В разделе 3 Документации содержатся требования к содержанию заявки на участие в**

конкурсе.

Как следует из п. 2 раздела 3 Документации, заявка на участие в конкурсе в электронной форме должна состоять из двух частей и ценового предложения:

Ценовое предложение участника – комплект документов, входящих в состав заявки, но подаваемых отдельно от первой части заявки и содержащих предложение участника о цене договора и/или каждой единицы продукции, являющейся предметом Договора, и/или формулу расчета цены Договора и/или расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ / услуг и/или любые иные сведения / документы, требуемые в соответствии с Документацией о закупке и содержащие информацию о ценовых параметрах предложения участника.

Согласно п. 6 раздела 3 Документации о закупке каждый документ, входящий во вторую часть заявки и ценовое предложение участника, должен быть скреплен печатью участника (при наличии) и подписан лицом, имеющим право в соответствии с законодательством РФ действовать от лица участника без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности. В последнем случае цветная сканированная электронная копия доверенности или нотариально заверенная копия доверенности (с указанием полномочий на подписание заявки) прикладывается к заявке.

Как следует из раздела 3 Документации, в случае выявления несоответствий заявки вышеуказанным требованиям, Заказчик оставляет за собой право отклонить заявку участника.

**Согласно п. 3.5.1 раздела 8 Документации о закупке по результатам рассмотрения ценовых предложений участников закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки на основании несоответствия ценового предложения участника по составу, содержанию и правильности оформления требованиям Документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов.**

**В жалобе Заявитель указал, что конкурсная заявка ООО «ПрофитКлин» подписана электронной подписью генерального директора, полномочия которого подтверждены надлежащим образом.**

Представитель Заказчика пояснил, что Заявитель в составе заявки представил ценовое предложение в формате «.pdf», которое не соответствовало требованиям п. 6 раздела 3 Документации, а именно: ценовое предложение ООО «ПрофитКлин» не было скреплено печатью участника (при наличии) и не было подписано лицом, имеющим право в соответствии с законодательством РФ действовать от лица участника без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности.

**Ценовое предложение ООО «ПрофитКлин» также не содержало электронной подписи уполномоченного лица.**

**Представитель АО «Пассажирский порт Санкт-Петербург «Морской Фасад» пояснил, что закупочная комиссия Заказчика отклонила заявку ООО «ПрофитКлин» от участия в процедуре Закупки на основании п. 3.5.1 раздела 8 Документации по причине несоответствия ценового предложения Заявителя требованиям п. 6 раздела 3 Документации.**

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил ценовое предложение, не отвечающее требованиям п. 6 раздела 3 Документации, на основании чего закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «ПрофитКлин» от участия в процедуре Закупки, сославшись на п. 3.5.1 раздела 8 Документации.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение**

закупочной комиссии Заказчика об отклонении заявки ООО «ПрофитКлин» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Заказчика при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ПрофитКлин» от участия в процедуре Закупки.

4. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

1.

1.

РЕШИЛА:

**Признать жалобу** (от 22.07.2022 вх. №19062-ЭП/22) ООО «ПрофитКлин» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «Пассажирский порт Санкт-Петербург «Морской Фасад» (ИНН 7842332680, ОГРН 1067847746691) при проведении конкурса на право заключения с АО «Пассажирский Порт Санкт-Петербург «Морской фасад» договора на оказание услуг по комплексной уборке внутренних помещений, расположенных в зданиях и сооружениях, в Пассажирском порту Санкт-Петербург по адресу: Санкт-Петербург, проспект Крузенштерна, д. 18, строение 4, помещение 37-Н (извещение №32211504219) **необоснованной.**

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.