

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-162/24

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Три Клевера» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

20.05.2024 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителя:

ФГБОУ ВО «СПбГАСУ»: <...>,

АО «ЕЭТП»: <...>,

ООО «Три Клевера»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Три Клевера» (далее – Заявитель) от 07.05.2024 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатного оборудования издательско-полиграфического отдела СПбГАСУ (извещение № 32413518187), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Три Клевера» (далее – Заявитель)

от 07.05.2024 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки

АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатного оборудования издательско-полиграфического отдела Спбгасу (извещение № 32413518187) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции

по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса осуществления закупок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, АО «ЕЭТП», утвержденным приказом Генерального директора <...> в редакции от 30.08.2023 № 21 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно извещению об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документации, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 17.04.2024;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 2 376 243,33 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 25.04.2024;
4. На участие в Аукционе подано 3 заявки;
5. Дата и время рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 02.05.2024 в 17:00 (МСК);

6. По результатам рассмотрения первых частей заявок допущено к участию в Аукционе 3 заявки;
7. Дата и время начала подачи ценовых предложений – 03.05.2024 в 10:00 (МСК);
8. В процессе проведения Аукциона ценовые предложения поданы 3 участниками закупки;
9. Дата и время рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 08.05.2024 с 09:00 до 13:00 (МСК);
10. По результатам рассмотрения вторых частей заявок соответствующими требованиям Документации признаны заявки 3 участников;
11. Дата и время подведения итогов – 08.05.2024 с 14:00 до 17:00 (МСК);
12. По результатам подведения итогов победителем признан участник с номером «2744686703» с ценовым предложением в размере 2 007 925,55 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем в период подачи ценовых предложений у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических

средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС, дата проведения процедуры подачи ценовых предложений – 03.05.2024 с 10:00 до 10:43 (МСК).

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России сообщил,

что Заявитель был лишен возможности подачи очередного ценового предложения, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи

с чем в период подачи ценового предложения на сайте Оператора отсутствовала возможность подачи очередного ценового предложения по причине недоступности сайта Оператора.

Вместе с тем представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что в период проведения Аукциона возможность подачи ценовых предложений Оператором не ограничивалась, программно-аппаратный комплекс работал в штатном режиме, сбоев в работе Оператора не зафиксировано, что также подтверждается информацией, размещенной в государственной информационной системе «Независимый регистратор» (далее – Независимый регистратор), предназначенной для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС.

На основании представленных Заявителем в составе Жалобы материалов,

в том числе графических изображений, Комиссия ФАС России не может прийти

к выводу о том, что действия Оператора противоречат требованиям Закона о закупках.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что при проведении Аукциона на компьютере Заявителя не использовалось специализированное программное обеспечение информационной системы Независимый регистратор, предназначенное для видеофиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, в связи с чем, у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере

Заявителя информации в период проведения Аукциона.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Оператора, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента, а довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Вместе с тем Заявитель на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Три Клевера» (ИНН: 7727416685; ОГРН: 1197746259380) от 07.05.2024 б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку расходных материалов для печатного оборудования издательско-полиграфического отдела СПБГАСУ (извещение № 32413518187) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>