

Я, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов, недобросовестной конкуренции и рекламы Карельского УФАС России ***, рассмотрев заявление Кондопожского муниципального многоотраслевого предприятия жилищно – коммунального хозяйства от 17.12.2018 № 07-04/1133 (вх. от 19.12.2018 № 6065; далее – Кондопожское ММП ЖКХ, предприятие),

УСТАНОВИЛА:

19.12.2018 в Управление поступило заявление Кондопожского ММП ЖКХ от 17.12.2018 № 07-04/1133 (вх. от 19.12.2018 № 6065), с жалобой на действия акционерного общества «Прионежская сетевая компания» (ИНН: 1001013117; ОГРН: 1061001073242; далее – АО «ПСК», сетевая организация, Общество), выразившиеся в необоснованном навязывании заявителю услуг и обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения)

Из предоставленного Кондопожским ММП ЖКХ обращения следует, что им в адрес АО «ПСК» направлено письмо (вх. сетевой организации от 26.10.2018 № 44245) с заявкой на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям автоматизированной водоразборной колонки на магистральном водопроводе (ВК № 20), расположенной по адресу: Республика Карелия, Кондопожский район, с. Янишполе, ул. Онежская, район д. 11.

С письмом от 31.10.2018 № 19157 сетевой организацией в адрес заявителя были направлены проект договора № КН0103-18 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и проект технических условий к нему.

В ответ предприятие с письмом от 08.11.2018 № 07-04/10070 (вх. АО «ПСК» от 16.11.2018 № 48333) направило в адрес Общества мотивированный отказ от подписания договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств Кондопожского ММП ЖКХ.

Мотивированным отказом Кондопожское ММП ЖКХ обосновав и предоставив ссылки на законодательство и судебную практику, предложило изменить проект договора и технические условия (далее – ТУ) и представить их в редакции заявителя.

Так, Кондопожское ММП ЖКХ указало на необходимость внести изменения в пункты 1.1, 4.1 договора, а также в пункты 1, 7, 10, подпункты 11.2, 11.3, 11.5

пункта 11 технических условий.

По факту мотивированного отказа заявителя АО «ПСК» в адрес Кондопожского ММП ЖКХ направлено письмо от 30.11.2018 № 21124 с измененным текстом договора № КН0103-18 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и проект технических условий к нему указанной сетевой организации запрашиваемого заявителем объекта.

При рассмотрении проекта в новой, измененной редакции договора и технических условий для присоединения к электрическим сетям АО «ПСК» установлено, что замечания Кондопожского ММП ЖКХ в части пунктов 1.1, 4.1 договора и пунктов 1, 7, 10, не устранены. Информация по подпунктам 11.2, 11.3 пункта 11 технических условий не в материалах расследования отсутствует.

Таблица (договор).

№ пункта договора	Первичная редакция договора АО «ПСК»	Предлагаемая Кондопожским ММП ЖКХ редакция договора	Результат: принята/не принята сетевой организацией редакция договора, предложенная заявителем
п. 1.1	«По настоящему договору сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя (далее – технологическое присоединение): <i>воздушный (кабельный) ввод, ...</i>	«По настоящему договору сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя (далее – технологическое присоединение): <i>ВРУ автоматизированной водоразборной колонки на магистральном водопроводе</i>	<u>Не принят в части, изложен в следующей редакции:</u> По настоящему договору сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя (далее – технологическое присоединение): <i>энергопринимающие устройства</i>

	далее по тексту договора»	конструктивно выполненное в корпусе колонки,далее по тексту договора»	автоматизированной водоразборной колонки на магистральном водопроводе, ... далее по тексту договора»
П. 4.1	«Заявитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, сетевая организация – до границ участка заявителя»	«Заявитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность энергопринимающих устройств автоматизированной водоразборной колонки на магистральном водопроводе до контактных соединений (включая контактные соединения) наконечников вводной питающей линии сетевой организации к клеммам вводного коммутационного аппарата в ВРУ автоматизированной водоразборной колонки в границах участка магистрального водопровода, сетевая организация - до границ участка магистрального водопровода, включая вводную питающую линию до контактных соединений наконечников вводной питающей	Не принят, изложен в первичной редакции: «Заявитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, сетевая организация – до границ участка заявителя»

		<p>ЛИНИИ К КЛЕММАМ ВВОДНОГО КОММУТАЦИОННОГО АППАРАТА В ВРУ АВТОМАТИЗИРОВАННОЙ ВОДОРАЗБОРНОЙ КОЛОНКИ НА МАГИСТРАЛЬНОМ ВОДОПРОВОДЕ)»</p>
--	--	--

Таблица (ТУ).

№ пункта ТУ	Первичная редакция ТУ АО «ПСК»	Предлагаемая Кондопожским ММП ЖКХ редакция ТУ	Результат: принята/не принята сетевой организацией редакция ТУ, предложенная заявителем
п. 1 ТУ	«Наименование энергопринимающих устройств заявителя: ВОЗДУШНЫЙ (кабельный) ВВОД, щит учета (ЩУ), вводной автоматический выключатель, измерительный комплекс»	«Наименование энергопринимающих устройств заявителя: ВРУ автоматизированной водоразборной колонки на магистральном водопроводе конструктивно выполненное в корпусе колонки»	<u>Не принят в части, изложен в следующей редакции:</u> «Наименование энергопринимающих устройств заявителя: энергопринимающие устройства автоматизированной водоразборной колонки на магистральном водопроводе»
	«Точка(и)	«Точка(и) присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции, генераторы) и максимальная мощность энергопринимающих	<u>Не принят, изложен в следующей редакции:</u>

<p>п. 7 ТУ</p>	<p>присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции, генераторы) и максимальная мощность энергопринимающих устройств по каждой точке присоединения: опора №20 ВЛ-0,4кВ.ф.02 от ТП-2Я»</p>	<p>устройств по каждой точке присоединения: на контактных соединениях соединителей вводной питающей линии сетевой организации от опоры №20 ВЛ-0,4 кВ ф.02 от ТП-2Я к клеммам вводного коммутационного аппарата в ВРУ (вводном распределительном устройстве) автоматизированной водоразборной колонки на магистральном водопроводе конструктивно выполненном в корпусе колонки»</p>	<p>«Точка(и) присоединения (вводные распределительные устройства, линии электропередачи, базовые подстанции, генераторы) и максимальная мощность энергопринимающих устройств по каждой точке присоединения: ВКЛ-0,23кВ от ТП-2Я»</p>
	<p>«Сетевая организация осуществляет (указываются требования к усилению, существующей сети в связи присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных</p>	<p>«Сетевая организация осуществляет (указываются требования к усилению, существующей сети в связи присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей,</p>	<p>«Сетевая организация осуществляет (указываются требования к усилению, существующей сети в связи присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей,</p>

п. 10
ТУ

электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии, а также по договоренности Сторон иные обязанности по Исполнению технических условий, предусмотренные пунктом 25.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным

устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии, а также по договоренности Сторон иные обязанности по Исполнению технических условий, предусмотренные пунктом 25.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям)): от опоры №20 ВЛ-0,4 кВ ф.02 от ТП-2Я до точки присоединения, указанной п. 7 настоящих технических условий,

замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии, а также по договоренности Сторон иные обязанности по Исполнению технических условий, предусмотренные пунктом 25.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям)): разработку

	лицам, к электрическим сетям)): Не требуется»	до ВРУ объекта построить ВЛИ-0,23 кВ проводом СИП или проложить КЛ-0,23 кВ расчетного сечения с применением необходимой арматуры для подключения энергопринимающих устройств заявителя к сетям сетевой организации»	проекта электроснабжения объекта; строительство ВКЛ-0,23 кВ от опоры № 20 ВЛ-0,4 кВ ф. 02 от ТП-2Я до границ объекта заявителя»
пп. 11.2 п. 11 ТУ	«Выполнить необходимые требования к схеме приема электрической энергии: От точки присоединения, указанной в п. 7 настоящих технических условий, до ЩУ объекта построить ВЛИ-0,23 кВ проводом СИП или проложить КЛ-0,23 кВ расчетного сечения с применением необходимой арматуры для подключения энергопринимающих устройств заявителя к сетям сетевой организации»	«Выполнить необходимые требования к схеме приема электрической энергии: - выполнение дополнительных работ, помимо установки автоматизированной водоразборной колонки на магистральном водопроводе, не требуется»	Не принят, изложен в следующей редакции: «Выполнить необходимые требования к схеме приема электрической энергии: В случае необходимости от точки присоединения, указанной в п. 7 настоящих технических условий, до вводного коммутационного аппарата построить ВЛИ-0,23 кВ проводом СИП или проложить КЛ-0,23 кВ расчетного сечения с применением необходимой арматуры для подключения прерывается копия ТУ, предоставленных заявителем
	«Выполнить необходимые требования к электроустановке: к	«Выполнить	

<p>пп. 11.3 пункта 11 ТУ</p>	<p>Заземление и защиту от перенапряжений выполнить согласно требованиям норматив документов, регулирующих правила эксплуатации электроустановок»</p>	<p>необходимые требования к электроустановке: Заземление и учет электроэнергии выполнить согласно ПУЭ»</p>	<p>прерывается копия ТУ, предоставленных заявителем</p>
<p>пп. 11.5 п. 11 ТУ</p>	<p>«Выполнить необходимые требования к схеме расчетного учета электрической энергии: Установить на границе балансовой принадлежности щит учета с вводным автоматическим выключателем номиналом 6 А и прибором учета с возможностью опломбировки...»</p>	<p>«Выполнить необходимые требования к схеме расчетного учета электрической энергии: В ВРУ автоматизированной водоразборной колонки на границе балансовой принадлежности установить прибор учета с возможностью опломбировки и вводной автоматический выключатель (1.5.36 ПУЭ 6 издание) установлены в корпусе водоразборной колонки согласно сертификата на изделие»</p>	<p>прерывается копия ТУ, предоставленных заявителем</p>

В соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — ФЗ «Об электроэнергетике») целями государственного регулирования безопасности в сфере электроэнергетики являются обеспечение ее надежного и безопасного функционирования и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих

устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер

Правила технологического присоединения определяют порядок и процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств (пункт 2 Правил технологического присоединения).

Согласно абзацу 1 пункта 15 Правил технологического присоединения в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В соответствии с абзацем 14 пункта 15 Правил технологического присоединения заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 10 рабочих дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет в указанный срок 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор.

В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими Правилами (абзац 15 пункта 15 Правил технологического присоединения).

Согласно абзацу 17 пункта 15 Правил технологического присоединения в

случае направления заявителем в течение 10 рабочих дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием приведения его в соответствие с настоящими Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими Правилами **в течение 10 рабочих дней** со дня получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия (как неотъемлемое приложение к договору).

В силу пункта 19 Правил технологического присоединения запрещается навязывать заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

По мнению заявителя, АО «ПСК» навязывает заявителю услуги и обязательства, не предусмотренные настоящими Правилами.

Кроме того, сетевой организацией нарушен срок направления проекта договора для подписания, а также ТУ (как неотъемлемое приложение к договору), предусмотренный абзацем 17 пункта 15 Правил технологического присоединения.

Так, мотивированный отказ заявителя поступил в сетевую организацию 16.11.2018. Срок для направления новой редакции проекта договора и технических условий к нему истек 29.11.2018, тогда как письмо АО «ПСК» датировано 30.11.2018 (получено заявителем лично 03.12.18 № вх. 01-04-5790, сведения о дате направления по почте не имеется).

При таких обстоятельствах, в действиях АО «ПСК» установлены признаки нарушения статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей

транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21. КоАП РФ установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

При этом АО «ПСК» уже привлекалось к ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ в связи с чем применению подлежит часть 2 указанной нормы.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии к энергопринимающим устройствам потребителей является сферой деятельности естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги относится к субъектам естественной монополии.

Приказом ФСТ России от 03.06.2010 № 204-э АО «ПСК» включено в Реестр субъектов естественных монополий. Исходя из изложенного следует, что АО «ПСК» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных сетей. Услуги по технологическому присоединению являются неотъемлемой частью услуг по передаче электрической энергии.

Указанные данные являются достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении АО «ПСК» (ОГРН: 1061001073242; ИНН: 1001013117,

адрес: ул. Новосулажгорская, д.22, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185013, дата регистрации – 01.11.2006) дело об административном правонарушении № 03-17/130-2018 по факту нарушения Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ АО «ПСК» надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в адрес Карельского УФАС следующую информацию:

копию заявки Кондопожского ММП ЖКХ и приложенных к ней документов;

копию всей переписки между АО «ПСК» и Кондопожского ММП ЖКХ по вопросу заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта заявителя (с приложением всех проектов договора и ТУ);

письменные правовые основания включения в договор и технические условия обязательств по которым Кондопожским ММП ЖКХ заявлены возражения, со ссылкой на нормы действующего законодательства по каждому из пунктов договора и технических условий, с которыми не согласен заявитель;

иные имеющиеся необходимые документы для рассмотрения по существу вменяемого правонарушения.

4. В соответствии со статьей 25.2 КоАП РФ привлечь в качестве потерпевшего Кондопожский ММП ЖКХ (ОГРН: 1021000859901; ИНН: 1003000427; дата регистрации: 12.08.1992; юридический адрес: ул. Комсомольская, д. 12а, г. Кондопога, РК, 186220).

5. Кондопожский ММП ЖКХ в трехдневный срок со дня получения настоящего определения предоставить в Карельское УФАС России:

копию заявки Кондопожского ММП ЖКХ и приложенных к ней документов;

копию всей переписки между АО «ПСК» и Кондопожским ММП ЖКХ по вопросу заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта заявителя (за исключением ранее представленной);

письменные пояснения, о том какой имущественный и/или моральный вред причинен предприятию вследствие бездействия АО «ПСК» в процессе заключения договора об осуществлении технологического присоединения, с приложением подтверждающих документов (при наличии).

6. Законному представителю АО «ПСК» явиться 29.01.2019 в 11 часов 00 минут по адресу: г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1 а, каб. 520 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении либо направить представителя с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в

административном производстве по делу № 03-17/130-2018, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Согласно части 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 2 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

При себе иметь документ, удостоверяющий личность, а также документ, удостоверяющий служебное положение