

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-99/15

30 марта 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей: от ОАО «Пролетарский завод» (далее – Организатор торгов); от ОАО «СОГАЗ» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.03.2015 № 5951) Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия заказчика ОАО «Пролетарский завод» при проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение № 31502125284, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

13 марта 2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31502125284 о проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (далее – Извещение), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Пролетарский завод», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Пролетарский завод» Протокол № 13/14 от 20.10.2014 г. (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120010536, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	611 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения	13.03.2015 (МСК)

	(по местному времени заказчика)	
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	24.03.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	27.03.2015 в 11:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет <a href="http://www.fabrikant.ru">www.fabrikant.ru</a>

2. В жалобе ОАО «СОГАЗ» указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных Документацией.

Доводы жалобы:

П. 18.5 Информационной карты Документации установлены Требования к содержанию, формам и составу заявки на участие в запросе предложений. В составе заявки должна быть представлена справка об опыте выполнения договоров (за 3 года) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (Форма 5), а также Участникам запроса предложений необходимо приложить копии указанных договоров с приложениями, в том числе, спецификациями, а также копии документов, подтверждающих исполнение данных договоров (акты приемки-передачи, оформленные надлежащим образом, ТОРГ-12 – с отметкой о получении товара, акты выполненных работ и т.п.). Данная Форма 5 влияет на подсчет критериев оценки и ее не предоставление является причиной отклонения заявки участника процедуры.

Заявитель указывает, что из формы справки, предусмотренной п. 7.5.1 и 7.5.2 Документации участники данного запроса предложений должны заполнить таблицу справки информацией о договорах обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, сведениями о заключённых ими договорах страхования, также определено, что участникам запроса предложений необходимо приложить копии указанных договоров с приложениями, в том числе, спецификациями, а также копии документов, подтверждающих исполнение данных договоров (акты приемки-передачи, оформленные надлежащим образом, ТОРГ-12 – с отметкой о получении товара, акты выполненных работ и т.п.).

Представители Заявителя на заседании Комиссии СПб УФАС России пояснили, что согласно ст. 946 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен запрет на разглашение страховщиком сведений о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, которые составляют тайну страхования, а также возложение на страховщика ответственности за нарушение данного запрета.

3. Проанализировав документацию по закупке, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию Заявителя, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО «Пролетарский завод» относится к хозяйствующим субъектам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу Санкт-Петербургский филиал ОАО «СОГАЗ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-231 от 25.03.2015 к заседанию Комиссии СПб УФАС России не представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/ Т-231 от 25.03.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В заседании Комиссии СПб УФАС России Представитель Организатора торгов пояснил, что закупка № 31502125284 была отменена согласно Извещению об отказе от проведения закупки от 25.03.2015.

В соответствии с п. 18.5 Информационной карты Документации установлены Требования к содержанию, формам и составу заявки на участие в запросе предложений, согласно которым в составе заявки должна быть представлена справка об опыте выполнения договоров (за 3 года) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации (Форма 5), а также

Участникам запроса предложений необходимо приложить копии указанных договоров с приложениями, в том числе, спецификациями, а также копии документов, подтверждающих исполнение данных договоров (акты приемки-передачи, оформленные надлежащим образом, ТОРГ-12 – с отметкой о получении товара, акты выполненных работ и т.п.).

Согласно ст. 946 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен запрет на разглашение страховщиком сведений о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, которые составляют тайну страхования, а также возложение на страховщика ответственности за нарушение данного запрета.

Комиссия СПб УФАС России установила, что в Документации содержатся требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки, для подтверждения их соответствия установленным требованиям, которые приводят к отсутствию равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 23.03.2015 № 5951) Санкт-Петербургского филиала ОАО «СОГАЗ» на действия заказчика ОАО «Пролетарский завод» при проведении запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах (извещение № 31502125284), обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов ОАО «Пролетарский завод» нарушения порядка проведения открытого запроса цен, а именно:

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4. Не выдавать Организатору торгов ОАО «Пролетарский завод» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в связи с тем, что закупка № 31502125284 была отменена согласно Извещению об отказе от проведения закупки от 25.03.2015.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.