

1. Черкашину А.И.

2. Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов» (ГК «АСВ»)
ул. Высоцкого, д. 4, Москва, 109240

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2051/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.09.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии представителей:

заявителя - Черкашина А.И.,

от организатора торгов - ГК «АСВ»,

рассмотрев в открытом заседании жалобу Черкашина А.И. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - ГК «АСВ» (далее - Организатор торгов) при проведении торгов по продаже имущества АО «Негосударственный пенсионный фонд «Первый национальный пенсионный фонд» балансовой стоимостью менее, чем 100 тысяч рублей (реестровый № б/н) (далее - Торги),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

По мнению Заявителя нарушения его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в несоставлении и размещении итоговых протоколов Торгов по каждому периоду проведения торгов.

Организатором торгов представлены испрашиваемые документы по спорной торгам, а также письменные пояснения.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Исходя из требований части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции комиссия антимонопольного органа не связана доводами жалобы и вправе проверить документацию, а равно действия заказчика в полном объеме.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Сообщение о проведении Торгов по продаже имущества, принадлежащего АО «Негосударственный пенсионный фонд «Первый национальные пенсионный фонд» опубликовано на сайте Государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» <https://www.asv.org.ru/>.

В соответствии с сообщением о проведении Торгов, предмет торгов - движимое имущество АО «Негосударственный пенсионный фонд «Первый национальные пенсионный фонд».

Согласно сообщению о проведении Торгов предложение по продаже имущества действительно с 13 июня 2017 г. по 28 августа 2017 г.: 1 период - с 13 июня 2017 г. по 19 июня 2017 г.; 2 период - с 20 июня 2017 г. по 26 июня 2017 г.; 3 период - с 27 июня 2017 г. по 3 июля 2017 г.; 4 период - с 4 июля 2017 г. по 10 июля 2017 г.; 5 период - с 11 июля 2017 г. по 17 июля 2017 г.; 6 период - с 18 июля 2017 г. по 24 июля 2017 г.; 7 период - с 25 июля 2017 г. по 31 июля 2017 г.; 8 период - с 1 августа 2017 г. по 7 августа 2017 г.; 9 период - с 8 августа 2017 г. по 14 августа 2017 г.; 10 период - с 15 августа 2017 г. по 21 августа 2017 г.; 11 период - с 22 августа 2017 г. по 28 августа 2017 г.

Представитель конкурсного управляющего (ликвидатора) рассматривает полученные заявки в конце действия предложения по продаже имущества. По итогам рассмотрения будет определено лицо, предложившее наиболее высокую цену за имущество, но не ниже цены, установленной для соответствующего периода. В случае одинаковых предложений по цене, победителем будет признано лицо, подавшее заявку ранее других участников.

Согласно пояснениям Организатора торгов, удовлетворение требований кредиторов негосударственных пенсионных фондов осуществляется в порядке, установленном Банком России. В соответствии с требованиями действующего законодательства Банком России утвержден порядок реализации имущества должника, стоимость которого по данным бухгалтерского учета составляет менее 100 тыс. руб. В соответствии с утвержденным порядком продажи имущества должника определение победителя осуществляется после окончания действия предложения о продаже посредством публичного предложения.

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктом 10 статьи 33.2 Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» в случае, если имеющиеся у фонда денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов фонда, ликвидатор фонда осуществляет реализацию имущества фонда в порядке, установленном Банком России.

Таким образом, Банком России определяется порядок удовлетворения требований кредиторов фонда.

Реализация имущества должника осуществляется на основании утвержденного Временного порядка реализации основных средств и прочих материальных ценностей негосударственных пенсионных фондов, стоимость которых по данным бухгалтерского учета составляет менее ста тысяч рублей (далее - Порядок).

Одновременно Комиссии предоставлено письмо (исх. от 10.10.2016 № 015-54/8097) Заместителя председателя Банка России о согласовании Порядка.

В соответствии с пунктом 8 Порядка победителем признается лицо, предложившее максимальную цену за имущество, но не ниже цены продажи соответствующего периода. Определение победителя осуществляется после окончания срока действия предложения о продаже имущества посредством публичного предложения.

Таким образом, в соответствии с утвержденным Порядком, определение победителя осуществляется после

окончания срока действия предложения о продаже имущества посредством публичного предложения.

В соответствии с сообщением о проведении Торгов, предложение по продаже имущества действительно с 13 июня 2017 г. по 28 августа 2017 г.

Исходя из текста жалобы, Заявитель указывает на нарушение Организатора торгов, выразившееся в несоставлении протоколов рассмотрения поступивших заявок и подведения итогов по каждому периоду проведения Торгов.

Однако, согласно письменным пояснениям Организатора торгов, ни Порядком, ни сообщением о проведении Торгов не предусмотрено составление и публикация указанных протоколов.

Кроме того, по итогам рассмотрения заявок, поступивших по итогам 3, 4 и 7 периодов, Заявитель признан победителем по 23 лотам (в том числе, по лотам №№ 5, 28, 55, 56, 67-73, 113-114, 121-125, 235, 256, 293, 435, 442), о чем Заявитель был проинформирован. Данный факт Заявителем не оспаривается.

В отношении иных лотов, по которым Заявителем поданы заявки, Заявителем не соблюдены условия, позволяющие признать его победителем (в том числе, предложена меньшая цена приобретения имущества), в связи с чем победителями были признаны другие участники.

Основываясь на вышеизложенных обстоятельствах, Комиссия пришла к выводу об отсутствии у Организатора торгов обязанности в составлении и публикации протоколов рассмотрения заявок и подведения итогов по периодам проведения Торгов в соответствии с Порядком.

Таким образом, действия Организатора торгов по несоставлению и размещению указанных протоколов не нарушают требования Порядка.

Учитывая изложенное, Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

С учетом изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 07.09.2017 № ИШ/45479/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.