

РЕШЕНИЕ

по делу № 41-ОВ-17

«14» марта 2017

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС), в составе:

<...>

при участии представителя ПАО «Ростелеком» Алтайский филиал – К<...> (по доверенности);

без участия представителей заявителя УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» – надлежащим образом уведомлены,

рассмотрев жалобу ФГУП «Почта России», в лице УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» (вх. № 171996 от 27.02.2017) в отношении действий организатора закупок ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Сибирь» ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на доставку входящих телеграмм, в том числе телеграмм способом «почтой заказное», корреспонденции (счетов, счетов-фактур, актов, актов сверки) физическим и юридическим лицам в населенных пунктах Алтайского края для нужд Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31704719207), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ФГУП «Почта России», в лице УФПС Алтайского края – филиала ФГУП «Почта России» (вх. № 171996 от 27.02.2017) в отношении действий организатора закупок ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Сибирь» ПАО «Ростелеком» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на доставку входящих телеграмм, в том числе телеграмм способом «почтой заказное», корреспонденции (счетов, счетов-фактур, актов, актов сверки) физическим и юридическим лицам в населенных пунктах Алтайского края для нужд Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31704719207).

Заявитель указывает о том, что в извещении № 31704719207 от 30.01.2017 и документации не определен объем оказываемых услуг, выполняемых работ, что влечет к невозможности подать заявку для участия в закупке.

На заседании комиссии представитель организатора торгов пояснила, что 30.01.2017 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31704719207 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на доставку входящих телеграмм, в том числе телеграмм способом «почтой заказное», корреспонденции (счетов, счетов-фактур, актов, актов сверки) физическим и юридическим лицам в населенных пунктах Алтайского края для нужд Алтайского филиала ПАО «Ростелеком».

Дата и время окончания срока приема заявок установлены 20.02.2017 до 10.00 по Новосибирскому времени. Для участия в закупке подано две заявки от ООО «Постсервис» и ООО «Центр Корпоративного Обслуживания».

ФГУП «Почта России» заявку на участие в запросе предложений не подавало, таким образом, заявитель жалобы не имеет правовых оснований для оспаривания закупки.

Предмет закупки, предмет договора, количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг в Извещении о закупке описан как «Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг», определяется в соответствии с разделом IV «Техническое задание» Документации о закупке и проектом договора раздел V «Проект договора» Документации о закупке. Указанные сведения дословно повторяются в п. 13 раздела II «Информационная карта» Документации о закупке. Таким образом, не имеется нарушения п. 8 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Пунктами 4.2.2 и 6.1 раздела IV «Техническое задание» Документации о закупке предусмотрено, что сумма вознаграждения рассчитывается исходя из фактического объема доставленных адресатам телеграмм (за исключением телеграмм, доставляемых способом «почтой заказное») и

корреспонденции договор действует по достижению стоимости оказанных услуг.

В извещении и в пункте 15 раздела II «Информационная карта» Документации о закупке установлена начальная максимальная цена договора 8070700,00 руб. Условия закупки, исходя из характера услуг, когда определить конкретное количество телеграмм и корреспонденции, которое необходимо будет доставить, не представляется возможным, соответствуют требованиям, предъявляемым к рамочным договорам в силу ст. 429.1 ГК РФ. Таким образом, не имеется нарушения подпункта 3 пункта 9 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В Извещении и Документации о закупке имелась полная информация, достаточная для формирования претендентами на участие в закупке своих заявок. На основании п. 30.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком» от 29.12.2016 принято решение об отмене проведения закупок способом открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на доставку входящих телеграмм, в том числе телеграмм способом «почтой заказное», корреспонденции (счетов, счет-фактур, актов, актов-сверки) физическим и юридическим лицам в населенных пунктах Алтайского края для нужд Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» 28.02.2017.

Изучив обстоятельства дела и представленные документы, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ст. 1 ФЗ № 223).

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

30.01.2017 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31704719207 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на доставку входящих телеграмм, в том числе телеграмм способом «почтой заказное», корреспонденции (счетов, счетов-фактур, актов, актов сверки) физическим и юридическим лицам в населенных пунктах Алтайского края для нужд Алтайского филиала ПАО «Ростелеком».

Согласно форме № 3 «Технико-коммерческое предложение» раздела III «Форма для заполнения претендентами заявки» Документации по проведению открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку входящих телеграмм, в том, числе телеграмм способом «почтой заказное», корреспонденции (счетов, счетов-факту, актов, актов сверки) физическим и юридическим лицам в населенных пунктах Алтайского края для нужд Алтайского филиала ПАО «Ростелеком» от 30.01.2017 претенденту предлагается заполнить таблицу с технико-коммерческим предложением с учетом начальной максимальной цены по каждому виду доставки за единицу товара и коэффициента снижения, предлагаемого участником.

№	Ед	Начальная Основной	Цена единицы товара с	Цена единицы товара с	Наименование
---	----	-----------------------	-----------------------------	-----------------------------	--------------

п/п	Предмет запроса	изм	(максимальная) цена за единицу без НДС в руб.	коэффициент снижения	учетом основного коэффициента снижения, без учета НДС, руб.	учетом основного коэффициента снижения, с НДС, руб.	страны происхождения оказываемых услуг
1	Доставка 1 (одной) телеграммы (от объема фактически доставленных телеграмм, за исключение доставки способом «почтой заказное»)	Руб.	80,69 руб./адрес				
2	Доставка 1 (одной) телеграммы способом «почтой заказное» в населенные пункты, не имеющие средств электрической связи	Руб.	112,45 руб./включая доставку телеграммы, конверт, марки, расходы на конвертование, расходы на возврат письма				
3	Доставка 1 (одного) документа (корреспонденции), физическому или юридическому лицу (1 лист)	Руб.	31,34 руб.				
4	Доставка 1 (одного) пакета документов (корреспонденции) (от 2 и более листов), физическому или юридическому лицу	Руб.	59,01 руб.				

Общая стоимость Договора (с НДС/безНДС)_____

Таким образом, зная начальную максимальную цену за единицу по каждому виду доставки и общую начальную максимальную цену по запросу предложений, потенциальный участник сможет определить свою цену по каждому виду доставки и общую сумму своего предложения.

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что 28.02.2017 организатором закупок ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Сибирь» ПАО «Ростелеком» размещено извещение об отказе от проведения закупки на основании пункта 30.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком».

Таким образом, в действиях организатора закупки ПАО «Ростелеком» Макрорегиональный филиал «Сибирь» ПАО «Ростелеком» отсутствуют нарушения порядка проведения торгов и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ФГУП «Почта России», в лице УФПС Алтайского края – филиал ФГУП «Почта России» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>