

Решения по результатам рассмотрения жалоб

участников закупки № 04-50/119-2015, 04-50/125-2015

«24» апреля 2015 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>, председателя Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

<...>, члена Комиссии,

в присутствии представителя ООО «Росгосстрах» в лице филиала в Республике Бурятия – <...> (доверенность от 24.04.2015 № 03 АА 0620181),

в отсутствие представителей ОАО «АльфаСтрахование» - надлежащим образом уведомлены о месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей Федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны Министерства внутренних дел по Республике Бурятия» (далее – Заказчик)– <...> (доверенность от 24.04.2015 № 17/1212), <...> (доверенность от 02.10.2014 № 17/2653),

в присутствии заинтересованных лиц САО «ВСК» - <...> (доверенность от 16.01.2015 б/н), <...> (доверенность от 10.12.2014 № 00-02-26/987),

рассмотрев жалобы филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Бурятия (далее – ООО «РГС»), ОАО «АльфаСтрахование» на действия комиссии при размещении заказа в форме открытого конкурса по выбору исполнителя на право заключения контракта на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств для нужд ФГКУ УВО МВД по Республике Бурятия, номер извещения – 0802100000715000031 (далее – Конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

13.03.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение о проведении Конкурса, номер извещения- 0802100000715000031. Начальная (максимальная) цена контракта – 903 394,48 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 07.04.2015 № 8 (0802100000715000031-2) победителем был признан

Бурятский филиал САО «ВСК».

ООО «РГС» считает, что Бурятский филиал САО «ВСК» указал заведомо ложную информацию о количестве штатных сотрудников по сопровождению заключаемых договоров страхования ОСАГО свыше 30 человек, так как в 2014 году было указано 12 человек (протокол от 26.03.2014 № 0802100000714000007-1).

Ссылаясь на пункт 1.8 конкурсной документации «в случае установления недостоверности сведений, содержащейся в документах, представленных участником конкурса, конкурсная комиссия устраняет такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения», считают неправомерными действия конкурсной комиссии, выразившиеся в допуске САО «ВСК» к участию в закупке.

Просят провести внеплановую проверку на предмет достоверности сведений о квалификации участника закупки, а именно количестве штатных сотрудников по сопровождению заключаемых договоров страхования ОСАГО, внести изменения в протокол от 07.04.2015 № 0802100000715000031-2.

ОАО «АльфаСтрахование» полагает, что рассмотрение заявок проводилось с нарушением закона и результаты данного рассмотрения должны быть признаны незаконными по следующим основаниям:

1. Из протокола вскрытия конвертов от 03.04.2015 № 0802100000715000031-1 следует, что САО «ВСК» предоставило копию платежного поручения от 13.03.2015 № 638 на сумму 9033,94 рубля. Таким образом, САО «ВСК» еще до размещения Извещения было известно о проведении конкурса, в связи, с чем Общество первым подало заявку на участие в конкурсе. Поскольку при равных условиях исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке, которая поступила ранее других, то нарушаются права и интересы других участников конкурса и принципы добросовестной конкуренции.
2. САО «ВСК», ООО «РГС», ОАО «СОГАЗ» предоставили недостоверную информацию по критерию «Опыт участника по успешному оказанию услуг в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств сопоставимого объема», указав срок более 12 лет. В соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон №40-ФЗ) настоящий Закон вступил в силу с 01.07.2003 года, и на апрель 2015 года этот срок составляет 11 лет 9 месяцев, а значит ОАО «ВСК», ООО «РГС», ОАО «СОГАЗ» не могут оказывать данную услугу более указанного срока.
3. САО «ВСК» указал в заявке обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами количество штатных сотрудников в филиале по сопровождению договоров ОСАГО – свыше 30 человек, что не соответствует действительности.

В соответствии с частью 3.1 статьи 53 Закона о контрактной системе, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с [частью 2 статьи 51](#) настоящего Федерального закона, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

Таким образом, считает, что заявки участников САО «ВСК», ООО «РГС», ОАО «СОГАЗ» должны быть отклонены конкурсной комиссией по причине предоставления недостоверных сведений этими участниками.

Просят провести проверку документов, поданных в составе заявки участников закупки на предмет их подлинности и соответствия конкурсной документации, признать конкурсную комиссию нарушившей часть 3.1 статьи 53 Закона о контрактной системе, признать недействительными результаты конкурса, в случае выявления нарушения привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Представители Заказчика считают жалобу не обоснованной и не подлежащей удовлетворению.

В заявке САО «ВСК» было указано количество штатных сотрудников в филиале (представительстве) свыше 30 человек. В изменениях к заявке (№6 регистрационный номер заявки в журнале) был представлен список сотрудников в количестве 32 человека. Ссылка ООО «РГС» на протокол вскрытия конвертов 2014 года не является основанием считать ложной предоставленную информацию в заявке 2015 года.

Извещение о проведении открытого конкурса было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 13.03.2015 года и все участники имели возможность перечислить обеспечение заявки в любое время.

Оснований для отклонения заявок в связи предоставлением недостоверной информации по критерию «Опыт участника по успешному оказанию услуг в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств сопоставимого объема» не имелось, поскольку всеми участниками указан общий срок работы в области страхования и представлены лицензии, в которых опыт участников в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств составил более 10 лет, что требовалось по условиям конкурсной документации. По данному критерию всем участникам было присвоено 100 баллов.

Считают действия конкурсной комиссии соответствующими требованиям Закона о контрактной системе.

Представители заинтересованного лица САО «ВСК» пояснили, что в заявке был представлен перечень штатных сотрудников по сопровождению заключаемых договоров страхования ОСАГО в количестве 32 человек, платежное поручение было направлено 13.03.2015 через систему банковского обслуживания Сбербанка России, в заявке указан общий срок страхования гражданской ответственности. Оснований для отклонения заявки у конкурсной комиссии не имеется, так все данные соответствуют действительности.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

Согласно части 2 статьи 53 Закона о контрактной системе заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Закона о контрактной системе, извещению об осуществлении закупки, а участник закупки,

подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Заявки на участие в конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении конкурса.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, в случае, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника открытого конкурса, заявка участника конкурса может содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям Закона о контрактной системе.

Согласно журналу регистрации подачи заявок на участие в Конкурсе (приложение №1 к протоколу вскрытия конвертов от 03.04.2015 № 8 (0802100000715000031-1) заявка №1 САО «ВСК» поступила 16.03.2015 в 8-35 часов.

В заявке содержится платежное поручение от 13.03.2015 года № 638 на сумму 9033-94 рублей, где в левом верхнем углу указано «поступ. в банк плат. 14.03.2015», имеется отметка Бурятского ОСБ №8601 г.Улан-Удэ.

Поскольку представители САО «ВСК» пояснили, что использовали систему дистанционного банковского обслуживания, предоставляющую возможность посредством стандартного интернет-браузера подготавливать и отправлять платежные документы, а извещение о проведении Конкурса было опубликовано также 13.03.2015 года, время отправления платежного поручения на платежном поручении отсутствует, то сделать вывод о том, что САО «ВСК» до размещения извещения знало о проведении торгов не представляется возможным.

В заявке САО «ВСК» (изменения в заявку), конверт №6 подан 30.03.2015 в 11-33 часов, содержится перечень сотрудников Бурятского филиала САО «ВСК» количество которых составляет -32 человека. Оснований для признания сведений недостоверными Комиссия Бурятского УФАС России не усматривает.

Для оценки заявок по критерию «Опыт участника по успешному оказанию услуг в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств сопоставимого объема» (значимость показателя -50%) Заказчиком определены следующие показатели:

- более 10 лет -100 баллов;
- от 5 до 10 лет включительно – 50 баллов;
- от 2 до 5 лет – 10 баллов.

В заявке САО «ВСК» содержится лицензия на осуществление страхования, в том числе страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (основание и дата принятия решения - П № 1 от 30.01.1996), в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (П №20 от 06.06.2003).

Таким образом, опыт работы в области страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств, в том числе и опыт работы в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств у САО «ВСК» составляет более 10 лет, что и было оценено конкурсной комиссией. Аналогично и по заявкам ООО «РГС», ОАО «СОГАЗ» у которых опыт работы в области обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств также составляет более 10 лет.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2012 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы филиала ООО «Росгосстрах» в Республике Бурятия, ОАО «АльфаСтрахование» необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.