

ГКУ «Центр организации закупок  
Челябинской области»

454084, г. Челябинск, ул. Калинина, дом 21

Государственное бюджетное  
учреждение здравоохранения  
«Челябинский областной клинический  
центр онкологии и ядерной медицины»

(ГБУЗ «ЧОКЦО И ЯМ»)

454087, г. Челябинск, ул. Блюхера, д. 42

ЭТП ТЭК-Торг

119021, г. Москва, ул. Тимура Фрунзе, д. 24

ООО «Медицинские расходные  
материалы»

115035, г. Москва, ул. Садовническая, д.  
72, строение 1, Э 1, пом. III, к. 5, оф. 2

## **РЕШЕНИЕ № 074/06/105-3464/2021 (932-ж/2021)**

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 30.11.2021

В полном объеме решение изготовлено 03.12.2021

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Комиссия) в составе:

- Председателя  
Комиссии: заместителя руководителя управления-начальника отдела  
- контроля закупок для государственных и муниципальных  
нужд Челябинского УФАС России;
- Членов  
Комиссии: заместителя начальника отдела контроля закупок для  
- государственных и муниципальных нужд Челябинского  
УФАС России;
- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок  
- для государственных и муниципальных нужд Челябинского  
УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «Медицинские расходные материалы» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных инструментов (извещение № 0869200000221003609), при дистанционном участии:

- представителя ГБУЗ «ЧОКЦО И ЯМ» (далее – заказчик), действующего на основании доверенности от 20.09.2021;

- представителей ГКУ «Центр организации закупок Челябинской области» (далее – уполномоченный орган), действующих на основании доверенностей № 04 от 08.04.2021, № 03 от 08.04.2021;

- представителя ООО «Медицинские расходные материалы» (далее – заявитель, Общество), действующего на основании доверенности от 26.11.2021,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Челябинское УФАС России 24.11.2021 поступила жалоба ООО «Медицинские расходные материалы» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных инструментов (извещение № 0869200000221003609) (далее – аукцион).

Согласно представленным документам заказчик 01.11.2021 объявил о проведении аукциона путем опубликования в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещения о закупке.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 700 000,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 12.11.2021 в 10:00.

На дату рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Доводы жалобы заявителя заключаются в следующем.

Аукционной комиссией неправомерно отклонена заявка ООО «Медицинские расходные материалы».

По мнению заявителя, товар производства компании «ФИАБ СпА» (Италия), предложенный Обществом в составе заявки, совместим с оборудованием, имеющимся у заказчика.

Также в протоколе подведения итогов аукциона аукционной комиссией в качестве основания отклонения заявки Общества указан пункт 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе (несоответствие участника аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Как считает заявитель, указанное основание отклонения заявки является некорректным; действия аукционной комиссии не соответствуют требованиям действующего законодательства о контрактной системе.

Представители заказчика, уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные пояснения, которые поддержали на заседании Комиссии, и указали следующее.

Единой комиссией по осуществлению закупок рассмотрены заявки на участие в электронном аукционе в порядке, установленном статьями 67, 69 Закона о контрактной системе.

Заявка ООО «Медицинские расходные материалы» не соответствует требованиям документации об аукционе.

Заказчику требовался держатель электрода электрохирургический, одноразового использования для электрокоагулятора хирургического (платформа энергетическая серии FT Valleylab FT10 с принадлежностями производства Covidien Llc, Соединенные Штаты Америки), используемого заказчиком. Участником в составе второй части заявки была предоставлена копия регистрационного удостоверения № ФСЗ 2010/07652 от 24 августа 2010 года «Изделия для электрофизиотерапии и электрохирургии» Производитель: «ФИАБ СпА», Италия, FIAB SpA, Vicchio (FI) Via Costoli, 4 cap 50039, Italy.

Согласно письму от 18 ноября 2021 г. производителя компании ООО «Медтроник» не гарантирует корректную работу систем, встроенных в генератор, при использовании инструментов и расходных материалов производства других (не Medtronic/Covidien) компаний, а так же снимает ответственность в случае выхода оборудования из строя в результате некорректной работы таких инструментов.

Таким образом, участник закупки предлагает товар, который не совместим с

оборудованием, имеющимся у заказчика.

В доказательство своих доводов заказчиком, уполномоченным органом представлена копия письма ООО «Медтроник» от 18.11.2021; копия письма Росздравнадзора от 05.02.2016 № 09-С-571-1414, в соответствии с которым возможность эксплуатации медицинского оборудования одного производителя совместно с принадлежностями другого производителя определяется производителем медицинского оборудования. Совместное применение таких изделий без проведенных экспертиз на совместимость может привести к причинению вреда жизни, здоровью граждан и медицинских работников.

*Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.*

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе);
- 3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) и т.д.

Исходя из содержания частей 1, 3, 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия на основании информации, содержащейся в аукционной документации, проверяет заявки участников, принимает решение о соответствии или несоответствии поданных участниками заявок требованиям документации об электронном аукционе.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в

электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе;
- 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается.

Предметом закупки является поставка расходных инструментов.

В техническом задании аукционной документации содержится наименование и описание объекта закупки, в том числе указано следующее.

№ п/п	Наименование товара	Описание КТРУ	Показатели, не подлежащие изменению по результатам проведения электронного аукциона	Максимальные и/или минимальные значения
		Стерильный переносной компонент электрохирургической системы, предназначенный для	Держатель электрода электрохирургический  Имеет стандартную 3-штырьковую вилку для подключения к электрохирургическому генератору.  Имеет тумблер для ручной активации «резания» и	

1	<p>Держатель электрода электрохирургический, одноразового использования</p> <p>32.50.50.190-00001080</p>	<p>обеспечения электрического соединения между генератором системы и съемным электродом на его дистальном конце, что позволяет хирургу осуществлять контролируемые манипуляции с электродом во время проведения хирургической операции; электрод к данному виду не относится. Изделие, как правило, имеет форму ручки с перманентно присоединенными кабелями для подключения к генератору; изделие не предназначено для использования во время аргон-усиленной электрохирургии. Это изделие для одноразового использования.</p>	<p>«коагуляции» (2 клавиши, соединенные по типу "коромысло") для удобства тактильного определения кнопок.</p> <p>Оснащен электродом-лезвием из нержавеющей стали с шестигранным фиксатором электрода.</p> <p>Поддерживает работу стандартных монополярных электродов с посадочным диаметром 2,4 мм.</p> <p>Упакован стерильно.</p> <p>Для электрокоагулятора хирургического (Платформа энергетическая серии FT Valleylab FT10 с принадлежностями.</p> <p>Производства Covidien Llc, Соединенные Штаты Америки), используемым заказчиком</p>	<p>Силиконовый кабель не менее 2,8 м. не более 3,5 м</p>
---	--	---	---	--

Осуществляется закупка расходных материалов к оборудованию, используемому заказчиком - электрокоагулятор хирургический (платформа энергетическая серии FT Valleylab FT10 с принадлежностями), заводской номер T9D32666DX, год выпуска 2019, производитель Covidien Llc, Соединенные Штаты Америки), в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование, для исключения случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Как следует из материалов дела, в аукционе участвовало шесть участников.

В первой части заявки на участие в аукционе участником с номером 5 (ООО «Медицинские расходные материалы») к поставке предложен ручка-держатель одноразовый производства компании «ФИАБ СпА» (Италия).

В составе второй части заявки ООО «Медицинские расходные материалы» представлена копия регистрационного удостоверения от 24.08.2010 № ФСЗ 2010/07652 на изделия для электрофизиотерапии и электрохирургии

(производитель «ФИАБ СпА», Италия).

Исходя из содержания протокола подведения итогов аукциона от 19.11.2021, заявка ООО «Медицинские расходные материалы» отклонена аукционной комиссией на основании пункта 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Заявка ООО «Медицинские расходные материалы» не соответствует требованиям документации об аукционе.

Заказчику требовался держатель электрода электрохирургический, одноразового использования для электрокоагулятора хирургического (платформа энергетическая серии FT Valleylab FT10 с принадлежностями производства Covidien Llc, Соединенные Штаты Америки), используемого заказчиком. Участником в составе второй части заявки была предоставлена копия регистрационного удостоверения № ФСЗ 2010/07652 от 24 августа 2010 года «Изделия для электрофизиотерапии и электрохирургии» Производитель: «ФИАБ СпА», Италия, FIAB SpA, Vicchio (FI) Via Costoli, 4 cap 50039, Italy.

Согласно письму от 18 ноября 2021 г. производителя компании ООО «Медтроник» не гарантирует корректную работу систем, встроенных в генератор, при использовании инструментов и расходных материалов производства других (не Medtronic/Covidien) компаний, а так же снимает ответственность в случае выхода оборудования из строя в результате некорректной работы таких инструментов.

Таким образом, участник закупки предлагает товар, который не совместим с оборудованием, имеющимся у заказчика.

Вместе с тем, Комиссия антимонопольного органа отмечает, что письмо ООО «Медтроник», которым руководствовалась аукционная комиссия при рассмотрении заявки участника закупки, не является технической документацией на имеющееся у заказчика оборудование FT Valleylab FT10, ссылка на которую содержится в техническом задании документации об аукционе.

Более того, исходя из письма ООО «Медтроник», не следует тот факт, что продукция других производителей (в том числе «ФИАБ СпА», Италия) не совместима с оборудованием FT Valleylab FT10 производства Covidien Llc, имеющимся у заказчика. В письме ООО «Медтроник» отсутствует запрет на применение инструментов и расходных материалов (в том числе держателя электрода) иных производителей с оборудованием FT Valleylab FT10 производства Covidien Llc, имеющимся у заказчика.

Также указание аукционной комиссией на пункт 2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, предусматривающий отклонение заявки ввиду несоответствия участника аукциона требованиям, установленным частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 статьи 31 Закона о контрактной системе, является некорректным и не соотносится с фактическими обстоятельствами дела.

С учетом изложенного, отклонение аукционной комиссией заявки ООО «Медицинские расходные материалы» по основаниям, указанным в протоколе подведения итогов аукциона от 19.11.2021, является неправомерным.

В данном случае, действия аукционной комиссии не соответствуют положениям частей 1, 2, 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки Комиссией Челябинского УФАС России в действиях заказчика выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе и т. д.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 данного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Предметом закупки является поставка расходных инструментов.

В техническом задании аукционной документации содержится наименование и описание объекта закупки, в том числе указано, что осуществляется закупка расходных материалов к оборудованию, используемому заказчиком – электрокоагулятор хирургический (платформа энергетическая серии FT Valleylab FT10 с принадлежностями), заводской номер T9D32666DX, год выпуска 2019, производитель Covidien Llc, Соединенные Штаты Америки), в соответствии с



технической документацией на указанные машины и оборудование, для исключения случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком.

Согласно пояснениям заказчика, с учетом технической документации, с оборудованием FT Valleylab FT10 производства Covidien Llc, имеющимся в медицинском учреждении, совместимы инструменты и расходные материалы исключительно производства компаний Medtronic/Covidien.

Заказчиком в материалы дела представлено руководство по эксплуатации энергетической платформы Valleylab FT10 (далее – руководство). В обоснование своей позиции заказчиком на заседании Комиссии указана ссылка на страницы 1-7, 1-8 руководства. На данных страницах руководства указано, что монополярные хирургические инструменты, возвратные электроды, педали и адаптеры, номера которых содержатся в каталоге Covidien, полностью совместимы с системой VLFT10GEN.

В опровержение доводов заказчика представителем ООО «Медицинские расходные материалы» указано, что совместимость монополярных инструментов с системой VLFT10GEN определяется соответствующими параметрами разъема таких инструментов (19,05 мм; 31,75 мм; в разьеме используются контакты типа «банан» диаметром 4 мм) и номинальным пиковым напряжением (не менее 3933 В). В качестве обоснования своей позиции представителем заявителя указана ссылка на страницу 1-9 руководства.

В данном случае, исходя из указанных положений руководства, не следует тот факт, что продукция других производителей не совместима с оборудованием FT Valleylab FT10 производства Covidien Llc, имеющимся у заказчика. В руководстве отсутствует запрет на применение инструментов и расходных материалов (в том числе держателя электрода) иных производителей с оборудованием FT Valleylab FT10, имеющимся у заказчика.

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о том, что описание объекта закупки, содержащееся в техническом задании аукционной документации, сформировано заказчиком без учета технической документации на оборудование FT Valleylab FT10 производства Covidien Llc, имеющееся в медицинском учреждении. Данное обстоятельство не соответствует положениям пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Более того, указанный факт привел к невозможности участия в рассматриваемой закупке участника, предложившего к поставке продукцию иного производителя («ФИАБ Спа», Италия).

*Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации,*

*комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,*

## **РЕШИЛА:**

1. Признать доводы жалобы ООО «Медицинские расходные материалы» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку расходных инструментов (извещение № 0869200000221003609) обоснованными.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение частей 1, 2, 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.
3. По результатам внеплановой проверки признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.
4. Выдать заказчику, аукционной комиссии, уполномоченному органу, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.
5. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

2021-17636