

Р Е Ш Е Н И Е

17 августа 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Харитоновна Г.М. - директора ООО ФК «Фармэкспресс»,
- Косарева Г.В. - представителя ООО ФК «Фармэкспресс» (доверенность б/н от 16.08.2011),
- Тортева Д.Г. - представителя ООО «Мастерс» (доверенность №38/М от 17.08.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью ФК «Фармэкспресс» (далее также – ООО ФК «Фармэкспресс», заявитель) на действия муниципального лечебно-профилактического учреждения «Тоншаевская центральная районная больница» (далее также – МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ») при проведении запроса котировок среди субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на поставку детского питания в третьем квартале 2011 года для нужд МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ»,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО ФК «Фармэкспресс» о нарушении МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ» требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на поставку детского питания в третьем квартале 2011 год для нужд МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ» (далее также – запрос котировок).

По мнению заявителя, утвержденное муниципальным заказчиком техническое задание на поставку товаров в рамках размещения данного муниципального заказа противоречит требованиям Закона о размещении заказов и Закона о защите конкуренции в части ограничения количества потенциальных участников размещения заказа.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО ФК «Фармэкспресс» поддержали изложенную в жалобе позицию и требования в полном объеме. Представители администрации Тоншаевского муниципального района Нижегородской области и муниципального лечебно-профилактического учреждения «Тоншаевская центральная районная больница» при рассмотрении жалобы не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения в материалах дела имеются. Администрация Тоншаевского муниципального района Нижегородской области направила ходатайство с просьбой рассмотреть жалобу в отсутствие представителей заказчика, уполномоченного органа и его единой комиссии.

Представитель заинтересованного лица – ООО «Мастерс» с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, считает жалобу ООО ФК «Фармэкспресс» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 29.07.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении запроса котировок среди субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на поставку детского питания в третьем квартале 2011 года для нужд МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ» и проект муниципального контракта.

Согласно указанному извещению заказчиком данного размещения заказа выступает МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ», органом, уполномоченным на размещение такого заказа – администрация Тоншаевского муниципального района Нижегородской области.

Максимальная цена контракта составляет 400 850,00 рублей.

2) По смыслу части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать

сведения, предусмотренные статьёй 43 названного Федерального закона.

Статьей 44 Закона о размещении заказов установлен перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка. Данный перечень является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию.

Согласно разработанной муниципальным заказчиком форме котировочной заявки участник размещения заказа должен указать цену за единицу товара.

Между тем данные сведения не входят в перечень допустимых к истребованию в составе котировочной заявки сведений.

Изложенное свидетельствует о нарушении заказчиком, разработавшим форму котировочной заявки подобным образом, положений статей 43 и 44 Закона о размещении заказов.

3) В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать требования, предусмотренные статьёй 43 названного закона.

Пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов установлено, что запрос котировок должен содержать: наименование, характеристики и объем оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

Вместе с тем извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа (часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов).

Извещением о проведении запроса котировок среди субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на поставку детского питания в третьем квартале 2011 года для нужд МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ» (спецификация к запросу котировок) установлены следующие технические характеристики поставляемого товара:

Спецификация

Наименование товара, страна производства	Краткая характеристика	Кол-во	Ед. измерения	Комплектность, фасовка, упаковка, срок использования
Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель женского молока) с нуклеотидами и пробиотиками для детского питания с рождения до 6 месяцев	Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта: белок — не более 1,42 г; калорийность — не более 67 ккал; пребиотический комплекс (представлен ГОС/ФОС) — не более 0,4 г; включение нуклеотидов; включение пробиотических культур. Продукт соответствует требованиям Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. N 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию".	40/100	Кг/упаковка	Герметичная упаковка не менее 400 г Срок годности, установленный производителем, не менее 24 месяцев Остаточный срок годности не менее 70%
Последующая адаптированная сухая молочная смесь с нуклеотидами и пробиотиками для детского питания с 6 месяцев	Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта: калорийность — не более 67 ккал; пребиотический комплекс (представлен ГОС/ФОС) — не более 0,4 г; включение нуклеотидов; включение пробиотических культур. Продукт соответствует требованиям Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. N 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию".	40/100	Кг/упаковка	Герметичная упаковка не менее 400 г Срок годности, установленный производителем, не менее 24 месяцев Остаточный срок годности не менее 70%
Адаптированная сухая молочная смесь (заменитель женского молока) для детского питания с рождения до 6 месяцев	Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта: белок — не более 1,42 г; калорийность — не более 67 ккал; пребиотический комплекс (представлен ГОС/ФОС) — не более 0,4 г; углеводы — не более 7,5 г; жиры — не более 3,5 г, витамин С — не менее 7,5 г, йод — не менее 9,8 мкг, хлориды — не более 52 мг, калий — не менее 49 мг, железо — не менее 0,76 мг Продукт соответствует требованиям Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. N 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию".	17,5/50	Кг/упаковка	Герметичная упаковка не менее 350 г Срок годности, установленный производителем, не менее 24 месяцев Остаточный срок годности не менее 70%
	Пищевая ценность в 100 мл готового к употреблению продукта: калорийность — не более 67 ккал; пребиотический комплекс (представлен ГОС/ФОС) — не более			Герметичная упаковка

Последующая адаптированная сухая молочная смесь для детского питания с рождения с 6 месяцев	0,4 г; белок — не более 1,72 г, углеводы — не менее 8,15 г, жир — не более 3,1 г, железо — не менее 1,05 г, йод — не менее 15 мкг, магний — не менее 7,5 мг, отсутствие нуклеотидов и пробиотиков в составе продукта. Продукт соответствует требованиям Федерального закона Российской Федерации от 12 июня 2008 г. N 88-ФЗ "Технический регламент на молоко и молочную продукцию".	17,5/50	Кг/упаковка	не менее 350 г Срок годности, установленный производителем, не менее 24 месяцев Остаточный срок годности не менее 70%
Сухая молочная смесь для питания детей с рождения	На 100 мл готового продукта — белок — не более 1,25 г, включение пробиотических культур (бифидобактерии), включение нуклеотидов. Углеводы — не более 7,5 г, натрий — не более 17 мг. Калорийность — не более 67 ккал	120/300	Кг/упаковка	Упаковка 350-400 г Срок годности — не менее 24 месяцев, остаточный срок годности — не менее 70 %
Сухая молочная смесь для питания детей с 6 месяцев	На 100 мл готового продукта — белок — не более 1,5 г, включение пробиотических культур (бифидобактерии и лактобактерии). Углеводы — не более 8,5 г, натрий — не более 26,5 мг. Калорийность — не более 67 ккал	120/300	Кг/упаковка	Упаковка 350-400 г Срок годности — не менее 24 месяцев, остаточный срок годности — не менее 70 %
Молоко для детского питания стерилизованное	3,2% жирности с витаминами А и С	180/900	Л/тетрапак	Упаковка 200 г тетрапак Срок годности не менее 80 дней
Каши молочные для детского питания быстрорастворимые (овсяная, гречневая, рисовая, без плодоовощных наполнителей, в равных количествах)	Изготовлены на основе сухого цельного молока. Не содержат компонентов, основанных на молочных смесях. Не содержат в составе растительных масел. На 100 г сухого продукта: калорийность — не более 430 ккал, содержание минеральных веществ и витаминов: натрий: 300-330 мг.	415/1660	Кг/упаковка	Упаковка не менее 250 г Срок годности не менее 12 месяцев, остаточный срок годности — не менее 70 %

С учетом приведенных данных и доводов сторон, Комиссия Нижегородского УФАС России пришла к выводу, что установление подобных требований не влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Доказательства обратного заявителем не представлены.

Изложенное свидетельствует о том, что, утвердив извещение о проведении запроса котировок среди субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на поставку детского питания в третьем квартале 2011 года для нужд МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ» подобным образом, муниципальный заказчик – МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ» положений Закона о размещении заказов не нарушил.

Таким образом, жалоба ООО ФК «Фармэкспресс» является необоснованной.

4) 15.08.2011 состоялась процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, поданных для участия в рассматриваемом запросе котировок (протокол №0332300159511000088-1 от 15.08.2011). Из указанного протокола следует, что до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок поступило 5 заявок, что также подтверждается журналом регистрации поступления котировочных заявок (Приложение №1 к протоколу №0332300159511000088-1 от 15.08.2011).

Котировочные заявки ООО «ТрансСнаб», ООО «Мой мир» и ООО «Ростест-НН» отклонены как несоответствующие части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Победителем в проведении запроса котировок признано ООО «Мастерс», заявка которого отвечала всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой предложена наиболее низкая цена контракта – 399 000,00 руб.

Нарушений законодательства о размещении заказов при проведении данной процедуры не установлено.

5) Доводы заявителя о нарушении требований Закона о защите конкуренции отклоняются за несостоятельностью, так как статьей 10 Закона о размещении заказов установлено, что размещение заказа может осуществляться:

- 1) путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме;
- 2) без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), на товарных

биржах).

Статьей 17 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Изложенное свидетельствует о том, что размещение заказа путем запроса котировок не относится к процедуре торгов, следовательно, действие Закона о защите конкуренции на названное размещение заказа не распространяется.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью фармацевтической компании «ФАРМЭКСПРЕСС» на действия муниципального лечебно-профилактического учреждения «Тоншаевская центральная районная больница» при проведении запроса котировок среди субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на поставку детского питания в третьем квартале 2011 года для нужд МЛПУ «Тоншаевская ЦРБ» необоснованной.
2. Признать муниципального заказчика – муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Тоншаевская центральная районная больница» нарушившим положения статей 43 и 44 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Предписание муниципальному заказчику не выдавать в связи с отсутствием влияния на результаты рассматриваемого запроса котировок.
4. Передать материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.