

РЕШЕНИЕ № 054/06/23-1369/2022

10 августа 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

в отсутствие представителей:

....

рассмотрев в дистанционном режиме жалобу ООО «ПРОМИНИЦИАТИВА» на действия заказчика - ГБУЗ НСО «КРД № 6» при проведении электронного аукциона № 0351300148322000139 на поставку медицинского оборудования (установка импульсная ксеноновая УФ-бактерицидная), начальная (максимальная) цена контракта 2 066 666 руб. 67 коп.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «ПРОМИНИЦИАТИВА» с жалобой на действия заказчика - ГБУЗ НСО «КРД № 6» при проведении электронного аукциона № 0351300148322000139 на поставку медицинского оборудования (установка импульсная ксеноновая УФ-бактерицидная).

Суть жалобы ООО «ПРОМИНИЦИАТИВА» заключается в следующем.

1. В соответствии с ч.6 ст.23 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно п.4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 (далее – Правила), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с пп. «б» - «г» и «е» - «з» п.10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145, и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом, заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию.

В соответствии с описанием объекта закупки заказчику необходима к поставке установка импульсная ксеноновая УФ-бактерицидная.

По данной закупке заказчиком определен код товара ОКПД 2 – 28.25.14.119 «Оборудование и установки для фильтрации или очистки воздуха прочие». Вместе с тем, в КТРУ содержатся позиции, которые соответствуют закупаемому товару, в частности, укрупненная позиция КТРУ, содержащая следующие позиции:

32.50.50.190-00002843 «Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный»;

32.50.50.190-00002844 «Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный»;

32.50.50.190-00002845 «Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный»;

32.50.50.190-00002846 «Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный»;

32.50.50.190-00002847 «Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный»;

32.50.50.190-00002848 «Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный».

Данные коды КТРУ обязательны к применению с 14.07.2022 и содержат обязательные к применению характеристики.

Кроме того, указанный код ОКПД 2 32.50.50.190 «Облучатели-рециркуляторы воздуха, рециркуляторы бактерицидные, соответствующие кодам 131980, 132020, 132060, 132070, 152690, 152700, 160030, 270540, 292620 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий, утвержденной Министерством здравоохранения Российской Федерации» включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ № 878).

Согласно пп. «а» п.5 Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае, если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе, функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями ст.33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случая осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный

постановлением Правительства РФ № 878, при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств.

Таким образом, по мнению подателя жалобы, действия заказчика нарушают положения ст.42, ч.6 ст.23 Закона о контрактной системе, Правил, Постановления Правительства РФ № 878.

2. Податель жалобы считает, что в описании объекта закупки установлены требования к техническим характеристикам товара, которым по совокупности параметров соответствует товар единственного производителя – ООО «НИКОР», что приводит к ограничению количества участников закупки и является нарушением п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе.

Так, описание объекта закупки содержит, в том числе, следующие требования к характеристикам оборудования:

- автоматическая блокировка запуска режима УФ-излучения при обнаружении человека в пространстве облучаемого помещения – наличие;
- степень защиты от проникновения внешних твердых предметов и воды – не менее IP40.

Вместе с тем, указанным характеристикам в совокупности и иным характеристикам, содержащимся в описании объекта закупки, соответствует товар единственного производителя – ООО «НИКОР».

На основании изложенного, податель жалобы считает, что при описании объекта закупки, заказчиком фактически установлены требования к производителю товара, что не соответствует положениям Закона о контрактной системе.

3. Согласно ч.1 ст.49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «м» - «п» п.1, пп. «а» - «в» п.2, п.5 ч.1 ст.43 данного Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные пп. «д» п.2 ч.1 ст.43 данного Федерального закона.

В соответствии с п.2 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «л» п.1 ч.1 данной статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с ЕИС.

Вместе с тем, в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, документы и информацию, предусмотренные подпунктами «а» - «л» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, что является нарушением положений Закона о контрактной системе.

ГБУЗ НСО «КРД № 6» в возражениях на жалобу ООО «ПРОМИНИЦИАТИВА»

сообщило следующее.

1. В соответствии с описанием указанных в жалобе позиций КТРУ облучатель ультрафиолетовый бактерицидный представляет собой источник света с электрическим питанием, предназначенный для уничтожения бактерий и вирусов в воздухе и/или на поверхностях посредством ультрафиолетового излучения. Он может иметь различные формы, такие как лампа в виде трубки или установленный блок, содержащий источник света, и может включать в себя автоматические датчики движения или таймеры, но не включает в себя блок управления пользователя или радиометры. Это изделие для многоразового использования.

Вместе с тем, оборудование, закупаемое заказчиком, включает в себя как блок управления, встроенный в установку, так и дистанционный пульт управления ею, что исключает возможность применения указанных в жалобе позиций КТРУ.

В соответствии с п.7 Правил в случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст.33 Закона о контрактной системе.

Код ОКПД 2 28.25.14.119 был определен заказчиком исходя из характеристик закупаемого оборудования.

2. ГБУЗ НСО «КРД № 6» считает, что описание объекта закупки составлено в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

По мнению заказчика, установленные в описании объекта закупки требования к характеристикам закупаемого товара не являются уникальными характеристиками оборудования производства ООО «НИКОР» (Россия), характеристики оборудования минимум двух производителей соответствуют установленным требованиям.

Так, заказчиком были получены коммерческие предложения от различных потенциальных поставщиков, которыми к поставке предлагалось медицинское оборудование производства ООО «НИКОР» и ООО «НПП «Мелитта». Кроме того, участники закупки предложили к поставке продукцию разных производителей.

По мнению заказчика, данные факты свидетельствуют о том, что при описании объекта закупки не были нарушены положения Закона о контрактной системе.

Все требования к характеристикам медицинского оборудования, содержащиеся в описании объекта закупки, установлены на основании объективных потребностей заказчика.

Так, требование о наличии функции автоматического выключения установки при нахождении в помещении людей обусловлено необходимостью обеспечения безопасности и непричинения вреда здоровью персонала учреждения.

Степень защиты от проникновения внешних твердых предметов и воды – не менее IP40 обеспечивает защиту против частиц размером более 1 мм. (при этом, степень защиты IP20 предполагает лишь защиту против твердых частиц размером более 12 мм).

Предметом электронного аукциона является право на заключение контракта на поставку необходимого заказчику товара, в связи с чем участником закупки может выступать любое юридическое, физическое лицо, индивидуальный предприниматель, в том числе, не являющиеся производителем требуемого к поставке товара, готовые поставить товар, отвечающий требованиям извещения об электронном аукционе и удовлетворяющий потребностям заказчика.

На основании изложенного, заказчик считает, что описание объекта закупки не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

3. Для участия в конкурентном способе закупки заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, должна содержать, в том числе, информацию и документы об участнике закупки, предусмотренные пп. «а»-«р» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе.

Заказчик в части требований к содержанию заявки на участие в закупке установил общие требования к заявке, что не обязывает участников закупки представлять информацию и документы непосредственно заказчику.

По мнению ГБУЗ НСО «КРД № 6», установленные требования к содержанию заявки не ограничивают количество участников закупки и не нарушают их права.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Объектом закупки является поставка установки импульсной ксеноновой УФ-бактерицидной, предназначенной для обеззараживания воздуха.

Заказчиком при формировании извещения о закупки был применен код ОКПД 2 28.25.14.119 «Оборудование и установки для фильтрования или очистки воздуха прочие».

Вместе с тем, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, чтокупаемый заказчиком товар включен в следующие позиции КТРУ: 32.50.50.190-00002843, 32.50.50.190-00002844, 32.50.50.190-00002845, 32.50.50.190-00002846, 32.50.50.190-00002847, 32.50.50.190-00002848 «Облучатель ультрафиолетовый бактерицидный» (обязательное применение с 14.07.2022).

Указанные позиции КТРУ содержат обязательные к применению характеристики.

В соответствии с п.4 Правил заказчика обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога, с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом, заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе, указывать согласно такой позиции следующую информацию: а) наименование товара, работы, услуги; б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии); в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

КТРУ содержит позиции, соответствующие объекту закупки, в описании которых установлены характеристики данного товара, отражающие потребность заказчика по восьми обязательным для применения характеристикам товара.

Кроме того, код ОКПД 2 32.50.50.190 «Облучатели-рециркуляторы воздуха, рециркуляторы бактерицидные» включен в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878.

Пунктом 5 Правил предусмотрено право заказчика указать в извещении об осуществлении закупки дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, однако указанное правило не распространяется на случаи осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ № 878.

Таким образом, при наличии соответствующей позиции КТРУ в перечне радиоэлектронной продукции, утвержденном Постановлением Правительства РФ № 878, при описании объекта закупки заказчик не вправе устанавливать в описании объекта закупки дополнительные характеристики товара, обязан указывать только характеристики, предусмотренные позицией КТРУ.

В соответствии с позицией, изложенной в п.3 письма ФАС России от 19.06.2019 № МЕ/51304/19, письме Минфина России от 13.02.2020 № 24-03-07/9746, в случае осуществления закупки товаров, работ или услуг, информация о которых включена в КТРУ, описание объекта осуществляется по соответствующей позиции КТРУ.

Заказчиком в нарушение п.4 Правил не использовано описание товара, включенное в соответствующие позиции КТРУ, что повлекло за собой нарушение п.5 Правил.

Таким образом, объектом данной закупки является продукция, включенная в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливается ограничение для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив извещение о проведении электронного аукциона, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что заказчиком не установлено ограничение допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878. Таким образом, заказчиком нарушены положения ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе.

Неприменение при формировании описания объекта закупки соответствующей позиции КТРУ повлекло за собой также нарушение норм, регламентирующих применение ограничений допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 878.

Таким образом, учитывая, что объект закупки включен в позиции КТРУ, а также учитывая, что при осуществлении данной закупки необходимо было установить ограничение допуска радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ № 878, при описании объекта закупки необходимо было

включить информацию о наименовании и показателях товара исключительно из соответствующей позиции КТРУ. Довод жалобы обоснован.

Данные выводы подтверждаются письмом ФАС России №2021-171940 о рассмотрении обращения ООО «Торговый дом «Гермес» по жалобе на действия Вологодского УФАС России по делу №035/06/33-650/2021 от 06.12.2021.

2. На заседании Комиссии заказчиком были представлены коммерческие предложения, полученные ГБУЗ НСО «КРД № 6», от различных потенциальных поставщиков (ООО «ШАКЛИН», ООО «НИКОР», ООО «БиоМед», ООО «Мастер Фарм»), подтверждающие наличие на рынке товаров, соответствующих требованиям, установленным заказчиком в описании объекта закупки (установка импульсная ксеноновая УФ-бактерицидная ПУЛЬСАРИС, ООО «НИКОР» (Россия), установка импульсная ксеноновая УФ-бактерицидная УИКБ-01-Альфа, ООО «НПП «Мелитта» (Россия)).

Кроме того, Комиссией Новосибирского УФАС России было установлено, что на участие в электронном аукционе было подано 2 заявки. При оформлении настоящего решения было установлено, что обе заявки признаны соответствующими требованиям извещения о закупке. Участниками закупки были предложены к поставке установки импульсные ксеноновые УФ-бактерицидные производства ООО «НИКОР» (Россия), ООО «НПП «Мелитта» (Россия).

Тот факт, что в электронном аукционе приняли участие 2 потенциальных поставщика свидетельствует о том, что необходимая заказчику продукция находится в свободном обращении на территории Российской Федерации и у участников закупки имеется возможность поставить товар с характеристиками, установленными в описании объекта закупки. Довод жалобы не подтвержден.

3. Согласно п.2 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе при проведении электронных процедур, закрытых электронных процедур информация и документы, предусмотренные подпунктами «а» - «л» п.1 ч.1 данной статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие информация и документы в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки путем информационного взаимодействия с ЕИС.

Вместе с тем, в соответствии с извещением о проведении электронного аукциона заявка на участие в закупке должна содержать, в том числе, документы и информацию, предусмотренные подпунктами «а» - «л» п.1 ч.1 ст.43 Закона о контрактной системе, что является нарушением положений Закона о контрактной системе. Довод жалобы нашел подтверждение.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15, п.2 ч.22 ст.99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПРОМИНИЦИАТИВА» на действия заказчика - ГБУЗ НСО «КРД № 6» при проведении электронного аукциона № 0351300148322000139 на поставку медицинского оборудования (установка импульсная ксеноновая УФ-бактерицидная) частично обоснованной (обоснованы доводы № 1, № 3).
2. Признать заказчика нарушившим положения ч.6 ст.23, ч.3 ст.14, п.2 ч.6 ст.43 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ № 878, Правил.
3. Выдать заказчику и аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.