

ООО «Сфера»

Комитет государственного
заказа Ленинградской области

АО «ЕЭТП»

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

№ 047/10/18.1-2090/2022

19 июля 2022 года
Петербург

г. Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказа от 19.07.2022 № 268 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

в присутствии на заседании Комиссии 19.07.2022 представителей сторон по доверенностям:

от Заявителя – ООО «Сфера» (далее – Заявитель):

от Уполномоченного органа – Комитета государственного заказа Ленинградской области (далее – Уполномоченный орган):

рассмотрев в соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Сфера» на действия Уполномоченного органа при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба ООО «Сфера» (вх. № 9052 от 13.07.2022) на действия Уполномоченного органа при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (изв. № 014520000042200667).

Заседание проводилось посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции».

Уведомлением № 06/615 от 15.07.2022 Ленинградским УФАС России жалоба ООО «Сфера» принята к рассмотрению.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с

учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, письменным отзывом Организатора торгов по доводам жалобы, выслушав правовую позицию представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

25.05.2022 на Официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (изв. № 014520000042200667).

05.07.2022 комиссией по предварительному отбору рассмотрены заявки на участие в предварительном отборе, а также принято решение о включении (об отказе во включении) участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В доводах Заявителя указано, что он неправомерно не включен Уполномоченным органом в реестр квалифицированных подрядных организаций, поскольку, по мнению Заявителя, его заявка на участие в предварительном отборе (далее – заявка) соответствовала требованиям Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме») (далее – Положение).

Комиссия установила, что в соответствии с протоколом комиссии по

проведению предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений заявка Заявителя признана не соответствующей требованиям Положения на основании следующего:

«Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям пункта 38 Положения Постановления № 615 (далее – Положение) и пункту 7.3 документации о проведении предварительного отбора:

- участником предварительного отбора не представлены копии документов, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора установленным требованиям, а именно: копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам (представлено не в полном объеме, третий раздел отсутствует).

Основания отклонения: подпункты а), б) пункта 53 Положения, подпункты а), б) пункта 11.6 документации о проведении предварительного отбора».

Представитель Уполномоченного органа пояснил, что в соответствии с п. 38 Положения, а также п. 7.3.2. документации о проведении предварительного отбора участник в составе заявки должен представить копию расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Согласно пп. 23 п. 3.1 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» под копией документа понимается экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

В случае отсутствия в представленных копиях документов полного воспроизведения информации подлинника документа, данные документы и сведения не будут учитываться комиссией по проведению предварительного отбора при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе.

По мнению Уполномоченного органа, в составе заявки Заявителя на участие в предварительном отборе были представлены копии расчета по страховым взносам за первый квартал 2022 года по форме, утвержденной приказом ФНС России от 06.10.2021 № ЕД-7-11/875@, однако представленные сведения являются неполными.

В доводах Заявителя указано, что расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, был представлен без третьего раздела, поскольку данный раздел содержит перечень сотрудников организации с указанием их персональных данных.

Комиссия установила, что согласно п. 15 Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на соответствие требованиям, установленным п. 30 Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с Положением.

Также Комиссией установлено, что заявка Заявителя на участие в предварительном отборе содержит расчеты по страховым взносам за 1 квартал 2022 года, на стр. 1 которого заявлена 31 страница, однако в расчете, представленном в составе заявки, имеется 21 страница.

В соответствии с п. 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае, если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения. Аналогичное положение содержится в п. 11.6 документации о проведении предварительного отбора.

Требование о том, что расчет по страховым взносам должен быть представлен в электронной форме, утвержденной Приказом ФНС России от 06.10.2021 № ЕД-7-11/875@, и содержать все разделы формы, является обязательным. При этом паспортные данные, указанные в данных расчетах, могут быть изъяты в случае отсутствия у организации согласия на распространение персональных данных сотрудников.

Комиссия приходит к выводу, что Уполномоченным органом правомерно принято решение об отказе во включении Заявителя в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Сфера» (вх. № 9052 от 13.07.2022) на действия организатора торгов при проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (изв. № 014520000042200667) – необоснованной.