

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «СтройПродукт» (вх. № 5847-12 от 26.04.2012 г.)
о нарушении законодательства о размещении заказов

3 мая 2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
(далее – Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «Строй-Продукт» (далее – Заявитель) на действия ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выпуску дренажа и устройству (монтажу) металлоконструкций сцены и зрительного зала на объекте «Реконструкция национального «Коми-Пермяцкого драматического театра им. Горького в г.Кудымкар» (извещение № 0356200005412000002),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0356200005412000002, Заказчиком проводился открытый аукцион в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выпуску дренажа и устройству (монтажу) металлоконструкций сцены и зрительного зала на объекте «Реконструкция национального «Коми-Пермяцкого драматического театра им. Горького в г.Кудымкар».

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены следующими действиями Заказчика.

Заявитель считает, что документация о торгах содержит незаконное требование о предоставлении копии разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (по одному объекту на выбор участника размещения заказа).

Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила.

Согласно документации о торгах участник размещения заказа в составе второй части заявки на участие в открытом аукционе должен представить: копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (по одному объекту на выбор участника размещения заказа) (п.п.2.2 п.2 Раздела 7 «Требования к порядку подготовки заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме»), копию акта приемки объекта капитального строительства по этому же объекту (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство) (п.п.2.3. названного раздела).

Частью 5 ст. 41.6 Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего закона.

В соответствии с ч 2.1 ст. 11 Закона при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате

окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Комиссия отмечает, что аукционная документация не содержит требования о выполнении участниками размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион, но содержит требование о предоставлении копий документов, подтверждающих опыт работ.

Таким образом, с учетом начальной (максимальной) цены контракта - 30703300,00 руб. (п.1.6 Раздела 4 «Сведения о размещаемом заказе» аукционной документации), Заказчик правомерно не установил требование о выполнении подобных работ за последние пять лет.

Вместе с тем, Заказчик был не вправе устанавливать требование о предоставлении копий документов, подтверждающих опыт выполнения данных работ, поскольку требование о предоставлении копий документов, подтверждающих опыт работ, исходя из смысла ч.2.1 ст.11 Закона о размещении заказов, может быть установлено только в том случае, если начальная (максимальная) цена контракта составляет пятьдесят миллионов рублей и более.

В соответствии с п.1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Части 4 и 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов содержат требования, предъявляемые к заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Частью 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень подлежащих отражению во второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме документов и сведений.

Как указано в ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, не допускается требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 6 данной статьи документов и сведений.

Поскольку аукционная документация содержит требование о предоставлении в составе второй части заявки копии разрешения на ввод объекта капитального

строительства в эксплуатацию (по одному объекту на выбор участника размещения заказа), копии акта приемки объекта капитального строительства по этому же объекту (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительством), при отсутствии требования о соответствии участника размещения заказа ч.2.1 ст.11 Закона о размещении заказов и невозможности его установления, в действиях Заказчика имеется нарушение требований ч. 7 ст.41.8 Закона о размещении заказов.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика пояснил, что установление данного требования является технической ошибкой. Вместе с тем, пояснил, что требование о предоставлении копий документов, подтверждающих опыт выполнения работ, было установлено для того, чтобы иметь представление об опыте выполнения работ потенциальными подрядчиками, также пояснил, что в соответствии с разъяснениями положений аукционной документации, отсутствие данных документов в составе второй части заявки не будет являться основанием не допуска участника к торгам.

Данный довод является несостоятельным и отклоняется Комиссией, поскольку как установлено выше, требование о предоставлении копий документов, подтверждающих опыт выполнения работ, установлено с нарушением требований Закона о размещении заказов.

Кроме того, поскольку Заказчиком были даны разъяснения и не были внесены изменения в аукционную документацию, Аукционная комиссия, рассматривающая заявки исключительно на соответствие требованиям, установленным в аукционной документации (ч.1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов), должна будет отказать в допуске участнику размещения заказа, не представившему копии документов, подтверждающих опыт выполнения работ.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строй-Продукт» на действия ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выпуску дренажа и устройству (монтажу) металлоконструкций сцены и зрительного зала на объекте «Реконструкция национального «Коми-Пермского драматического театра им. Горького в г.Кудымкар» (извещение № 0356200005412000002) обоснованной.

2. Признать в действиях ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» выявленное в результате рассмотрения жалобы нарушение требований ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

3. Выдать ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о размещении заказов.

4. В целях устранения нарушений, допущенных ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз», выдать предписание Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ».

5. Материалы жалобы передать должностному лицу Пермского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» к административной ответственности за нарушение требований Закона о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

3 мая 2012г. г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю
(далее – Комиссия)

на основании решения по жалобе ООО «Строй-Продукт» на действия ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по выпуску дренажа и устройству (монтажу) металлоконструкций сцены и зрительного зала на объекте «Реконструкция национального «Коми-Пермяцкого драматического театра им. Горького в г.Кудымкар» (извещение № 0356200005412000002),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» устранить выявленные в результате рассмотрения жалобы нарушения Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

- внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме с учетом решения Комиссии от 03.05.2012 г. по жалобе ООО «Строй-Продукт» и с учетом требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов,
- продления срока подачи заявок на участие в торгах с учетом требований Закона о размещении заказов,
- размещения соответствующей информации на официальном сайте.

2. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк – АСТ» обеспечить возможность продления срока подачи заявок на участие в торгах.

3. В срок до 15.05.2012 г. ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» исполнить п.1 настоящего предписания.

4. В срок до 22.05.2012г. ГКУ ПК «Дирекция строящихся газопроводов «Коми-Пермстройгаз» представить в Пермское УФАС России документальное подтверждение исполнения пунктов 1 - 4 настоящего предписания (с указанием заявителя жалобы).

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.