

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-2132/2022

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

22 июня 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

в отсутствие, надлежащим образом уведомленного, ООО «Новатор» (далее — Заявитель), при участии, путем систем ВКС, представителя администрации муниципального образования город-курорт Геленджик (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик (извещение № 8681, лоты № 13,14,19 опубликовано на сайте www.i.rts-tender.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик (извещение № 86811, лоты 13,14,19 опубликовано на сайте www.i.rts-tender.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 22.06.2022г. в 10:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Аукцион на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта проводится в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2009г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», а также Положением «Об организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора о предоставлении права на размещение нестационарного торгового объекта, нестационарного торгового объекта по оказанию услуг на земельном участке, в здании, сооружении, находящихся в муниципальной собственности либо собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик» (далее – Положение),

утвержденным постановлением администрации муниципального образования город-курорт Геленджик от 11.12.2020г. № 2632.

Согласно пункту 1.1 Положения, под электронным аукционом понимается аукцион, победителем которого признается лицо, предложившее наиболее высокую цену за право размещения нестационарного торгового объекта, нестационарного объекта по оказанию услуг на земельном участке, в здании, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, проведение которого обеспечивается оператором электронной торговой площадки в сети «Интернет».

В соответствии с пунктом 3.1 Положения, Организатор торгов не менее чем за 30 календарных дней до дня окончания приема заявок размещает извещение об организации и проведении электронного аукциона на право заключения договора о размещении нестационарного торгового объекта.

Согласно пункту 3.2 Положения, извещение должно содержать следующую информацию:

1. об организаторе и инициаторе электронного аукциона;
2. об адресе электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
3. о предмете электронного аукциона, в том числе:
 - место размещения НТО (адресный ориентир) с каталогом координат характерных (поворотных) точек границ мест размещения;
 - площадь земельного участка и НТО;
 - период функционирования НТО;
 - специализацию НТО;
 - тип НТО;
 - эскиз НТО;
4. о начальной минимальной цене договора;
5. о шаге аукциона;
6. о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе; дате окончания срока рассмотрения заявок;

дате проведения аукциона;

7. о размере задатка;

8. об установленных единых требованиях к участникам аукциона;

9. об ограничениях для участия в электронном аукционе лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства;

10. о требованиях к содержанию и уборке территории, на которой располагается НТО;

Организатором торгов на сайте электронной торговой площадки www.i.rts-tender.ru в разделе «Имущество» размещено извещение № 86811 о проведении аукциона (заявка с двумя частями) на право заключения договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, в том числе:

Лот № 13 - право на заключение договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, по адресу: с. Дивноморское, набережная пансионата «Энергетик». Специализация – аттракционы (не более 6 ед.);

Лот № 14 - право на заключение договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, по адресу: с. Дивноморское, набережная пансионата «Энергетик». Специализация – аттракционы (не более 5 ед.);

Лот № 19 - право на заключение договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик, по адресу: с. Кабардинка,

набережная, вблизи стационарного поста полиции. Специализация – аттракционы (не более 12 ед.).

Согласно извещению, заявки на участие в аукционе принимаются с 14:00 (МСК) 25.04.2022г. по 10:00 (МСК) 25.05.2022г., аукцион состоится 27.05.2022г. в 10:00 (МСК).

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 25.05.2022г., на участие по лоту № 13 поступило 6 заявок, по лоту № 14 поступило 7 заявок, по лоту № 19 поступило 8 заявок.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатором торгов неправомерно приняты ценовые предложения в размере, превышающем шаг аукциона.

В соответствии с пунктом 12 Извещения, шаг аукциона составляет 5% от начальной цены, по лоту № 13 — 100 980,00 руб., по лоту № 14 — 87 516,00 руб., по лоту № 19 — 123 120,00 руб.

Вместе с тем, согласно таблице подачи ценовых предложений, участники подавали ценовые предложения, превышающие шаг аукциона.

В соответствии с пунктом 3.22 Положения, проведение аукциона осуществляется в соответствии с регламентом ЭТП.

Согласно пояснениям Организатора торгов, функционал ЭТП позволяет установить возможность подачи ценовых предложений, кратных шагу аукциона, в связи с чем, Организатором торгов выбрана соответствующая функция.

Возможность подачи ценовых предложений, кратных размеру шага аукциона предусмотрена пунктом 10.7 раздела 10 «Аукцион» Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» (далее — Регламент).

Вместе с тем, оспариваемая процедура является аукционом с заявкой с двумя частями и регулируется положениями раздела 12 «Аукцион (заявка с двумя частями) Регламента.

В соответствии с пунктом 12.1 раздела 12 Регламента, для объявления аукциона (заявка с двумя частями) (далее в настоящем разделе – Аукцион) Организатору необходимо сформировать в личном кабинете и опубликовать на ЭП Карточку торговой процедуры о проведении Аукциона.

Согласно пункту 12.13.2 раздела 12 Регламента, аукцион проводится путем последовательного повышения участниками Аукциона начальной (минимальной) цены договора на величину, равную величине «шага

аукциона».

На основании изложенного, ни Документацией, ни Регламентом не предусмотрена возможность подачи ценовых предложений, кратных шагу аукциона в рамках проведения оспариваемой процедуры. Организатором торгов необоснованно установлена возможность подачи ценовых предложений в размере, превышающем шаг аукциона.

Таким образом, Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлено нарушение порядка поведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новатор» на действия администрации муниципального образования город-курорт Геленджик при организации и проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного объекта по оказанию услуг на земельном участке, в здании, строении, сооружении, находящихся в муниципальной собственности, либо государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории муниципального образования город-курорт Геленджик (извещение № 86811, лоты № 13,14,19 опубликовано на сайте www.i.rts-tender.ru). обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов.
3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении Администрации муниципального образования город-курорт Геленджик.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.