

ООО «Региональная юридическая компания»
150000, г. Ярославль, ул. Свободы, д.34б, оф.28

ФГУП «Почта России»
131000, г. Москва,
Варшавское шоссе, 37
факс: (495) 956-99-51

УФПС Ярославской области
Филиал ФГУП «Почта России»
150003, г. Ярославль,
ул. Советская, д.34а

РЕШЕНИЕ

по делу № 03-03/02-14 о нарушении
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

27 октября 2014 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 11 ноября 2014г.)

Комиссия Ярославского УФАС России в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя Ярославского УФАС России
Завьялов М.Ф.;

члены Комиссии: главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля
Матяшевская М.И., государственный инспектор отдела антимонопольного контроля
Шуров О.А.,

рассмотрев дело № 03-03/02-14, возбужденное в отношении Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» по признакам нарушения части 1 статьи 10, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

Дело № 03-03/02-14 возбуждено по заявлению ООО «Региональная юридическая компания», поступившее из прокуратуры Ярославской области, о законности действий ФГУП «Почта России» при оказании услуг почтовой связи.

Фактические обстоятельства дела состоят в следующем.

Посредством почтовой связи третьими лицами в адрес ООО «Региональная юридическая компания» была направлена почтовая корреспонденция в виде заказных писем с уведомлением. Региональное отделение почтовой связи ФГУП «Почта России» доставило в ООО «Региональная юридическая компания» извещения №№8163, 11617, 11618, 11619 для получения указанной корреспонденции с указанием места ее выдачи: г. Ярославль, ул. Комсомольская, д.22.

30.04.2013г. в указанное почтовое отделение с целью получения писем обратился генеральный директор ООО «Региональная юридическая компания» И.Н. Баскаков. Работником почтового отделения было устно отказано в выдаче корреспонденции со ссылкой на отсутствие полномочий («нет доверенности»). При этом директором организации были предоставлены протокол общего собрания ООО «Региональная юридическая компания» №3 от 25.03.2013г., подтверждающий назначение Баскакова И.Н. на должность генерального директора общества, а также приказ о вступлении Баскакова И.Н. в должность генерального директора.

В ответе на запрос Ярославского УФАС России о представлении информации ФГУП «Почта России» в письменных пояснениях от 20.09.2013г. указало, что действия оператора почтовой связи являются обоснованными ввиду отсутствия необходимых документов на момент получения почты, указывая, в том числе, на отсутствие доверенности, оформленной руководителем юридического лица на самого себя.

Также предприятие в указанных пояснениях в обоснование своих действий ссылается на инструкцию ФГУП «Почта России» СМК.ФГУП.РИ.1.8.1/1

«Предоставление услуг по доверенности», в которой установлено, что если уполномоченным представителем юридического лица является руководитель этого юридического лица, то может быть предъявлена доверенность, оформленная руководителем этого юридического лица на себя, как уполномоченное лицо.

Вместе с тем, следует отметить, что в инструкции закреплена именно возможность руководителя юридического лица оформить доверенность, а не обязанность. Однако на момент выдачи почтовой корреспонденции Обществу, а также в дальнейшем, в ходе проведения антимонопольным органом предварительной проверки, предприятие полагало необходимым обязательное наличие доверенности руководителя юридического лица на самого себя (заявление Баскакова И.Н., письмо ФГУП «Почта России» от 20.09.2013г.).

По указанным обстоятельствам И.Н. Баскаков направил руководителю отделения почтовой связи заявление с просьбой выдать Обществу письменный мотивированный отказ в выдаче почтовой корреспонденции, адресованной Обществу.

Заявление И.Н. Баскакова было принято отделением почтовой связи 06.05.2013г., о чем на заявлении имеется отметка о получении с указанием фамилии принявшего и штампом почтового отделения.

Письмом от 17.10.2013г. ФГУП «Почта России» сообщило ООО «Региональный юридический центр» о том, что отказ оператора связи ОПС Ярославль 150000 в выдаче почтовой корреспонденции в связи с отсутствием печати организации на представленных документах является неправомерным.

В ходе предварительной проверки, проведенной антимонопольным органом, ФГУП «Почта России» указало, что почтовая корреспонденция Обществу так и не была вручена, была возвращена отправителям по истечении срока хранения.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.07.1999 N 176-ФЗ "О почтовой связи" порядок оказания услуг почтовой связи регулируется правилами оказания услуг почтовой связи, утверждаемыми уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Правил оказания услуг почтовой связи законными представителями являются лица, имеющие доверенность, оформленную в установленном порядке.

В соответствии с частью 1 статьи 185 Гражданского кодекса РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Согласно части 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки. В соответствии с частью 1 указанной статьи единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников

общества.

Таким образом, то лицо, которое выполняет функции единоличного исполнительного органа юридического лица, не может являться представителем этого юридического лица по доверенности (что также вытекает из ст. 53 ГК РФ). Директор является органом юридического лица и действует от его имени без доверенности в силу закона.

Таким образом, при взаимодействии с другими организациями, в том числе, с целью получения почтовой корреспонденции, для подтверждения статуса единоличного исполнительного органа директор должен предъявлять не доверенность, подписанную им же, а протокол собрания участников о своем избрании (назначении) на должность директора. При этом требование предъявить доверенность, оформленную руководителем юридического лица на самого себя, является неправомерным.

В силу подпункта "б" пункта 12 Правил оказания услуг почтовой связи к регистрируемым (заказным, с объявленной ценностью, обыкновенным) относятся почтовые отправления, принимаемые от отправителя с выдачей ему квитанции и вручаемые адресату (его законному представителю) с его распиской в получении.

Пунктами 33, 34 Правил оказания услуг почтовой связи предусмотрено следующее: «почтовые отправления доставляются в соответствии с указанными на них адресами и выдаются адресатам (законным представителям) при предъявлении документов, удостоверяющих личность».

Соответственно для получения заказной почтовой корреспонденции, адресованной юридическому лицу, его представитель должен предъявить оператору почтовой связи доверенность, а также документ, удостоверяющий личность, либо в случае получения почтовой корреспонденции единоличным исполнительным органом юридического лица (в рассматриваемом случае им является генеральный директор Общества) предъявлению может подлежать протокол общего собрания об избрании такого лица и документ, удостоверяющий личность.

Пунктом 55 Правил оказания услуг почтовой связи, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.04.2005 №221 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи" установлены сроки рассмотрения оператором почтовой связи претензий:

а) на претензии в отношении почтовых отправлений и почтовых переводов, пересылаемых (переводимых) в пределах одного населенного пункта, - в течение 5 дней;

б) на претензии в отношении всех других внутренних почтовых отправлений и почтовых переводов - в течение 2 месяцев.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ "О

естественных монополиях" ФГУП "Почта России" в лице Управления Федеральной почтовой связи Ярославской области относится к субъектам естественных монополий как организация, оказывающая услуги общедоступной почтовой связи.

Выдача почтового отправления при условии предоставления руководителем юридического лица доверенности, выданной самим руководителем, при том, что в соответствии с действующим законодательством единоличный исполнительный орган общества действует от имени общества без доверенности, а также несвоевременный ответ ФГУП «Почта России» на обращение Общества с просьбой выдать письменный мотивированный отказ в выдаче почтовой корреспонденции, в совокупности является ограничением прав Общества на получение почтовой корреспонденции, ущемляет интересы юридического лица, препятствует осуществлению Обществом своей деятельности в полном объеме.

Таким образом, действия ФГУП «Почта России» по отказу в выдаче почтовой корреспонденции ООО «Региональная юридическая компания» при наличии документов, подтверждающих полномочия лица действовать от имени Общества, а также несвоевременный ответ на претензию Общества, что привело к невозможности получения организацией корреспонденции, являются злоупотреблением ФГУП «Почта России» доминирующим положением на рынке оказания услуг почтовой связи.

В связи с неполучением Обществом корреспонденции, Комиссия считает необходимым выдать ФГУП «Почта России» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а :

1. Признать ФГУП «Почта России» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. ФГУП «Почта России» выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 14.31 КоАП РФ в отношении ФГУП «Почта России»

Председатель Комиссии

Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии

Матяшевская М.И.

Шуров О.А.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ФГУП «Почта России»

131000, г. Москва,

Варшавское шоссе, 37

факс: (495) 956-99-51

УФПС Ярославской области

Филиал ФГУП «Почта России»

150003, г. Ярославль,

ул. Советская, д.34а

Предписание

по делу № 03-03/02-14

27 октября 2014 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 11 ноября 2014года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.,

члены Комиссии: главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Матяшевская М.И., государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Шуров О.А., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ на основании своего решения от 27.10.2013г. по делу № 03-03/02-14 о нарушении ФГУП «Почта России» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУП «Почта России» прекратить иные нарушения антимонопольного законодательства, а именно: прекратить требование о предъявлении доверенности, оформленной руководителем юридического лица (единоличным исполнительным органом) на самого себя, при получении почтовой корреспонденции единоличным исполнительным органом юридического лица.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России не позднее 07.02.2014г.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии Завьялов М.Ф.

Члены Комиссии Матяшевская М.И.

Шуров О.А.

