

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 18.03.2011 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 23.03.2011 г.

На заседании комиссии присутствуют представители:

заказчика – Администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово» (далее – Администрация):

Заявитель - ООО «Виаса+» надлежащим образом извещен о месте и времени рассмотрения жалобы, представитель заявителя на заседание Комиссии не явился.

В материалах дела имеются все необходимые документы для рассмотрения жалобы по существу.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов рассмотрев по существу жалобу ООО «Виаса+» на действия заказчика - администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово» при проведении открытого конкурса на разработку генерального плана муниципального образования «Городское поселение Звенигово»

установила:

14 марта 2011 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Виаса+» на действия заказчика - администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово» при проведении открытого конкурса на разработку генерального плана муниципального образования «Городское поселение Звенигово».

По мнению заявителя, заказчиком при составлении конкурсной документации были допущены нарушения законодательства о размещении заказов:

- установлено требование о предоставлении сертификата соответствия ГОСТ Р ИСО 9001-2001, хотя получение такого сертификата является добровольным;

- незаконно критерий оценки квалификации участника разбит на подкритерии опыт работы организации и опыт работы по аналогичной деятельности;

- порядок оценки заявок по критерию «срок выполнения работ» установлен не в соответствии с порядком, разработанным Правительством РФ;

- необоснованно требуется подпись главного бухгалтера в форме заявки на участие в конкурсе.

Представители заказчика письмом №306 от 17.03.2011 и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

Сертификат соответствия ГОСТ Р ИСО 9001-2001 является гарантом качества предоставляемых услуг и является требованием к качеству услуг.

После внесения 15.03.2011 года изменений в конкурсную документацию порядок оценки заявок на участие в конкурсе приведен в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 10.09.2009 №722.

Форма заявки на участие в конкурсе является типовой, наличие подписи бухгалтера на такой заявке никак не ущемляет прав участников размещения заказа.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

1) В распоряжении от 28.01.2011 года №08 главой администрации <***> определен способ размещения заказа на выполнение работ по разработке генерального плана муниципального образования «Городское поселение Звенигово» - открытый конкурс.

Распоряжением администрации №09 от 28.01.2011 утверждена конкурсная документация.

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация размещены на сайте zakupki.gov.ru (номер заказа 0108300002611000001). Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 1 100 000 руб.

Распоряжением администрации от 15.03.2011 №25 в конкурсную документацию внесены изменения, а именно исключен пункт о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к видам работ, являющихся предметом конкурса, выданного СРО; установлен новый срок выполнения работ; порядок оценки заявок на участие в конкурсе изложен в новой редакции. Указанные изменения размещены на официальном сайте 16.03.2011 года.

2) В соответствии с частью 2.1 статьи 22 Закона о размещении заказов не допускается включать в конкурсную документацию (в том числе и в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа,

включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 10 пункта 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Частями 1-3 статьи 11 Закона о размещении заказов установлены обязательные требования к участникам размещения заказа при проведении торгов. Частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов установлен запрет на установление иных требований к участникам размещения заказа.

В подпункте 7 пункта 2.6 конкурсной документации заказчиком установлено требование о наличии у участника размещения заказа сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001.

Стандарт ИСО 9001:2001 «Системы менеджмента качества. Требования» принят и введен в действие на территории Российской Федерации постановлением Госстандарта России от 15.08.2001 № 333-ст. Указанный стандарт используется с целью оценки способности организации выполнять требования потребителей, регламентов и собственные требования.

С 13.11.2009 года стандарт ИСО 9001:2001 утратил силу в связи с изданием приказа Ростехрегулирования от 18.12.2008 №471-СТ «Об утверждении национального стандарта», в соответствии с которым взамен ГОСТ Р ИСО 9001-2001 для добровольного применения утвержден национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 9001-2008 "Системы менеджмента качества. Требования", идентичный международному стандарту ИСО 9001:2008 "Системы менеджмента качества. Требования" (ISO 9001:2008 "Quality management systems - Requirement"), Введен взамен ГОСТ Р ИСО 9001-2001.

Таким образом, установление заказчиком требования о наличии у участника размещения заказа сертификата соответствия требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2001 является нарушением части 2.1 статьи 22 Закона о размещении заказов. Жалоба заявителя в указанной части является обоснованной.

Ответственность за установление должностным лицом заказчика не предусмотренных законодательством о размещении заказов требований к участникам размещения заказа установлена частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

3) Согласно пункту 14 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

Частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов предусмотрено, что для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок помимо цены контракта могут быть, в том числе и качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг; сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Заказчиком в конкурсной документации (приложение №5) установлены следующие критерии оценки заявок на участие в конкурсе: цена контракта; сроки выполнения работ; качество работ и квалификация участника. При этом, в критерии «качество работ и квалификация участника» выделены следующие подкритерии: стаж работы, опыт работы и качество работы.

Установление заказчиком указанных подкритериев оценки критерия «качество работ и квалификация участника» не противоречит требованиям части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов. Жалоба заявителя в указанной части необоснованна.

4) Согласно пункту 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе. В соответствии с частью 7 статьи 65 Закона о размещении заказов порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 10.09.2009 №722 утверждены Правила оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В пункте 53 указанных Правил оценки определена формула для расчета рейтинга по критерию сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: $Rf_i = F_{\max} - F_i / F_{\max} - F_{\min} * 100$.

В пункте 2.2 приложения №5 конкурсной документации (в редакции от 15.03.2011) заказчиком установлен порядок оценки заявок по критерию «срок выполнения работ» согласно которому рейтинг, присуждаемый заявке определяется по формуле: $Rf_i = F_{\max} - F_i / F_{\max} - F_{\min} * 100$, что полностью соответствует требованиям Закона о размещении заказов и Правилам оценки, утвержденным постановлением Правительства РФ №722 от 10.09.2009. Жалоба заявителя в указанной части необоснованна.

5) Согласно пункту 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Частью 2 статьи 8 Закона о размещении заказов установлено, что участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Пунктом 3.1 конкурсной документации предусмотрено, что участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. В нарушение части 2 статьи 8 и пункта 1 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов заказчиком ограничена подача участниками размещения заказа заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов, заверенных электронно-цифровой.

Согласно части 3.3. статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна быть подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. То есть, законом не предусмотрена возможность подписания заявки помимо руководителя (или уполномоченного лица) третьими лицами, в том числе главным бухгалтером.

В форме заявки на участие в конкурсе заказчиком установлено требование подписания заявки не только руководителем (уполномоченным лицом) участника размещения заказа, но еще и главным бухгалтером. Установление заказчиком указанного требования противоречит части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов. Жалоба заявителя в указанной части обоснованна.

Таким образом, конкурсная документация на разработку генерального плана муниципального образования «Городское поселение Звенигово» утверждена заказчиком с нарушением части 2 статьи 8 и пункта 1 части 4 статьи 22, части 3.3 статьи 25. части 2.1. статьи 22 Закона о размещении заказов.

Ответственность за утверждение конкурсной документации, не соответствующей требованиям законодательства о размещении заказов предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу «Виаса+» частично обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово» нарушение части 2 статьи 8 и пункта 1 части 4 статьи 22, части 3.3 статьи 25, части 2.1. статьи 22 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику – администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово» предписание об устранении нарушений части 2 статьи 8 и пункта 1 части 4 статьи 22, части 3.3 статьи 25, части 2.1. статьи 22 Закона о размещении заказов.
4. Передать материалы дела №02-06/04-11 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от 23.03.2011 г. по делу 02-06/04-11, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО «Виаса+» на действия заказчика - администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово» при проведении открытого конкурса на разработку генерального плана муниципального образования «Городское поселение Звенигово»

предписывает

заказчику - Администрации муниципального образования «Городское поселение Звенигово» устранить нарушения части 2 статьи 8 и пункта 1 части 4 статьи 22, части 3.3 статьи 25, части 2.1. статьи 22 Закона о размещении заказов, для чего:

1. В срок 11.04.2010 года внести изменения в конкурсную документацию с учетом фактической потребности заказчика:

- привести требования к участникам размещения заказа в соответствии с положениями статьи 11 Закона о размещении заказов;

- установить возможность подачи заявок на участие в открытом конкурсе в форме электронных документов;

- исключить из формы заявки на участие в открытом конкурсе требование подписи главного бухгалтера.

2. Разместить на официальном сайте изменения, вносимые в конкурсную документацию.

3. Продлить срок подачи заявок на участие в конкурсе не менее чем на 20 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в конкурсную документацию.

При этом поданные ранее заявки возвращаются участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые.

4. В течение 10 дней со дня исполнения предписания представить в Марийское УФАС России доказательства исполнения предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, его территориального органа в соответствии с п. 7 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях влечет наложение административного штрафа.