

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Спасская, д. 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП, тел.: 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном
правонарушении и вынесении устного замечания

04.12.2014

ДЕЛО № 11562-К/02-

2014

г. Ульяновск

Заместитель руководителя - начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области Спиридонов Иван Иванович, рассмотрев материалы дела о совершении обществом с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» (далее - ООО «Росгосстрах»), правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в присутствии представителя общества Р. (доверенность 01.10.2014, паспорт),

УСТАНОВИЛ:

Ульяновским УФАС России приказом № 223 от 11.09.2014 возбуждено дело № 11398/02-2014 по признакам нарушения ООО «Росгосстрах» п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»), выразившегося в навязывании при заключении договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее - ОСАГО) договоров добровольного страхования, невыгодных для контрагентов и не относящихся к предмету договоров ОСАГО. К участию в рассмотрении дела в качестве ответчика определением от 17.09.2014 привлечено ООО «Росгосстрах».

Согласно определению от 17.09.2014 по делу № 11398/02-2014 (исх. № 7332-02 от 18.09.2014) ООО «Росгосстрах» в срок до 22.10.2014 надлежало представить в Ульяновское УФАС России следующие документы и сведения:

- письменные пояснения по делу, в том числе относительно неуведомления ООО «Росгосстрах» Ульяновского УФАС России о выполнении предупреждения управления (исх. № 2018-02 от 12.04.2013) (представить доказательства исполнения указанного предупреждения - при наличии);

- письменные пояснения: с чем связана ситуация, когда при устном обращении гражданина с намерением заключить договор ОСАГО с одновременным намерением заключить договор добровольного страхования страховой агент самостоятельно заполняет заявление и заключает договоры, в том числе договор ОСАГО, в момент обращения, а при отказе заключить договор добровольного страхования - страховой агент отказывает в заключении основного договора ОСАГО либо предлагает подать письменное заявление о заключении договора ОСАГО для его рассмотрения и ждать принятия страховой компанией решения в течение 5-30 дней;

- письменное пояснение: в соответствии с каким документом сотрудники ООО «Росгосстрах» в п. 8 «Особые отметки» полиса ОСАГО делают запись: «С условиями Фортуна-АВТО ознакомлен», как относится указанная запись к услуге, оказываемой по страховому полису ОСАГО;

- письменное пояснение: возвращается ли страховая премия, уплаченная по договору добровольного вида страхования, в том числе по договору РГС-ФОРТУНА «АВТО», при досрочном расторжении договора (пояснить, в каких случаях);

- письменное пояснение: как зависит денежное вознаграждение работников страховой компании (страховых агентов) от количества заключенных ими договоров ОСАГО, добровольных видов страхования, ОСАГО + добровольное страхование (приложить копию соответствующего приказа, распоряжения, иного документа);

- типовую должностную инструкцию сотрудника общества, осуществляющего «продажу» страхователям полисов ОСАГО;

- перечень офисов (пунктов), расположенных на территории Ульяновской области, в которых осуществляется оформление договоров ОСАГО и (или) добровольного вида страхования (по состоянию на 31.08.2014);

- типовой агентский договор, заключаемый с агентами ООО «Росгосстрах» на территории Ульяновской области;

- информацию об объемах страховых услуг (количество заключенных договоров, сумма страховых премий, сумма страховых выплат), оказанных клиентам ООО «Росгосстрах» при заключении договоров ОСАГО и (или) добровольных видов страхования на территории Ульяновской области в январе-декабре 2013 года (по месяцам) и январе-августе 2014 года (по месяцам), по следующей форме:

Месяц

Количество заключенных договоров ОСАГО

Из них:

Сумма полученных страховых премий по ОСАГО, руб.

Сумма страховых выплат по ОСАГО, руб.

Количество заключенных договоров добровольного вида страхования (Фортуна-Авто, Страхование жизни водителя, пассажиров)

Количество договоров ОСАГО, заключенных сов-местно с договорами добровольного страхования (в один день с одним лицом)

Количество заключенных договоров ОСАГО без добровольного вида страхования

- заверенные копии приказов, распоряжений и других документов ООО «Росгосстрах», в соответствии с которыми осуществлялась и осуществляется совместная продажа полисов ОСАГО с полисом добровольного вида страхования (ДСАГО и др.), в том числе приказов, распоряжений и других документов филиала страховой компании в Ульяновской области (со всеми приложениями);

- заверенные копии разрешительных документов (лицензий) на виды деятельности, осуществляемые на территории Ульяновской области;

- заверенные копии документов в подтверждение правового статуса (свидетельство о государственной регистрации юридического лица, устав - в полном объеме);

- заверенные копии положения о филиале ООО «Росгосстрах» в Ульяновской области и документов о государственной регистрации указанного структурного подразделения;

- иные документы и сведения, имеющие отношение к делу.

Однако, по состоянию на 27.10.2014 ООО «Росгосстрах» в Ульяновское УФАС России затребованные документы и сведения не представлены.

Заместителем руководителя Ульяновского УФАС России Поповым К.Ю. 30.10.2014 вынесено определение о возбуждении в отношении ООО «Росгосстрах» дела об административном правонарушении № 11562-К/02-2014 и проведении административного расследования по ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Составление протокола об административном правонарушении назначено на 20.11.2014 в 14 час. 15 мин. Определение от 30.10.2014 направлено ООО «Росгосстрах» заказным письмом с уведомлением № 43206879552656 от 30.10.2014, которое получено 05.11.2014.

19.11.2014 в Ульяновское УФАС России от ООО «Росгосстрах» поступило письменное пояснение (вх. № 9726 от 19.11.2014), из которого усматривается следующее. В соответствии со ст. 4.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сроки, предусмотренные настоящим Кодексом, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами. Течение срока, определенного периодом, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока. Срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные средства были сданы в организацию связи, кредитную организацию, заявлены или переданы в орган либо уполномоченному их принять лицу до 24 часов последнего дня срока, срок не

считается пропущенным.

В соответствии с определением от 17.09.2014 по делу № 11398/02-2014 документы и сведения в срок до 22.10.2014 должны были быть представлены ООО «Росгосстрах» в Ульяновское УФАС России. Необходимый комплект документов был направлен ценной бандеролью 22.10.2014 (бандероль с объявленной ценностью № 43200079015249). Таким образом, сроки не пропущены, и нарушение законодательства отсутствует. Бандероль с объявленной ценностью № 43200079015249 от 22.10.2014 вручена Ульяновскому УФАС России 10.11.2014. Запрошенный пакет документов имеется в распоряжении Ульяновского УФАС России.

По мнению ООО «Росгосстрах», дело об административном правонарушении № 11562-К/02-2014 следует прекратить, поскольку в действиях общества отсутствует событие административного правонарушения.

Бандероль с объявленной ценностью № 43200079015249 от 22.10.2014 вручена Ульяновскому УФАС России только 10.11.2014.

20.11.2014 на основании ст.ст. 28.1 - 28.3, 28.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях заместителем руководителя управления - начальником отдела Ульяновского УФАС России Спиридоновым И.И. в отношении ООО «Росгосстрах» в присутствии представителя общества по доверенности от 13.01.2014 Г. составлен протокол № 410 об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На составлении протокола 20.11.2014 представителем ООО «Росгосстрах» даны, в том числе письменно (вх. № 9759 от 20.11.2014), следующие пояснения. Определением от 17.09.2014 по делу № 11398/02-2014 запрошен большой объем информации, в частности подробные сведения по 82 416 договорам ОСАГО, заключенным филиалом в 2014 году. Для сбора запрошенных сведений филиалу необходимо запрашивать информацию по месту хранения документов - в районных страховых отделах по своей области, а также по месту нахождения общества. Кроме того, для формулировки своей правовой позиции представителям ООО «Росгосстрах» необходимо было ознакомиться с материалами дела № 11398/02-2014, однако такая возможность не была предоставлена управлением обществу.

Копия протокола об административном правонарушении № 410 от 20.11.2014 и определение от 20.11.2014 о назначении рассмотрения дела № 11562-К/02-2014 на 04.12.2014 в 11 час. 00 мин. вручены лично Г. под роспись 20.11.2014, а также направлены ООО «Росгосстрах» заказным письмом с уведомлением № 43206880636635 от 20.11.2014, которое получено 26.11.2014. Также данные документы направлены ООО «Росгосстрах» заказным письмом с уведомлением № 43206880636628 от 20.11.2014, которое получено обществом 25.11.2014.

На рассмотрении дела 04.12.2014 представитель ООО «Росгосстрах» поддержал ранее приведенные доводы. Также дополнительно представил пояснения (вх. № 10232 от 04.12.2014), в которых сообщается, что в почтовом отправлении от 22.10.2014 ООО «Росгосстрах» направляло ходатайство о продлении срока представления документов, затребованных определением от 17.09.2014. Согласно

Правилам предоставления услуг связи контрольные сроки для прохождения письменной корреспонденции на внутригородской территории установлены в два дня. Следовательно, почтовое отправление должно было быть получено Ульяновским УФАС России 25.10.2014. Вместо этого управлением возбуждено дело об административном правонарушении за непредставление документов и сведений.

Из материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства № 11398/02-2014 и дела об административном правонарушении № 11562-К/02-2014 усматривается следующее.

Согласно определению от 17.09.2014 по делу № 11398/02-2014 (исх. № 7332-02 от 18.09.2014) ООО «Росгосстрах» в срок до 22.10.2014 надлежало представить в Ульяновское УФАС России необходимые для рассмотрения дела документы и сведения. Дело № 11398/02-2014 назначено к рассмотрению на 27.10.2014 в 14 час. 00 мин.

Копии определения от 17.09.2014 направлены ООО «Росгосстрах» заказным письмом с уведомлением № 43203478033258, и заказным письмом с уведомлением № 43203478033241. Согласно почтовым уведомлениям к заказным письмам № 43203478033258 и № 43203478033241 копии определений от 17.09.2014 с запросом информации получены адресатом 23.09.2014 и 22.09.2014, соответственно.

Однако ни затребованная информация, ни ходатайство о продлении срока представления информации ни к установленному сроку (до 22.10.2014), ни по состоянию на 27.10.2014 ООО «Росгосстрах» в Ульяновское УФАС России не представлены.

Непредставление ООО «Росгосстрах» запрошенных определением от 17.09.2014 (исх. № 7332-02 от 18.09.2014) документов и сведений препятствует полному, всестороннему и объективному рассмотрению Ульяновским УФАС России дела № 11398/02-2014, срок рассмотрения которого ограничен.

В соответствии со ст. 25 Федерального закона «О защите конкуренции» коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации непредставление или несвоевременное представление в

федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Ссылка ООО «Росгосстрах» на то, что отправка корреспонденции осуществлена до 24 часов 22.10.2014 и должна была быть получена Ульяновским УФАС России 25.10.2014 - до рассмотрения дела (27.10.2014), признается несостоятельной.

Согласно определению от 17.09.2014 по делу № 11398/02-2014 документы и сведения ООО «Росгосстрах» необходимо было представить в Ульяновское УФАС России в срок до 22.10.2014, чтобы у сотрудников Ульяновского УФАС России была возможность ознакомиться с материалами до заседания. Следовательно, с учетом контрольных сроков доставки письменной корреспонденции (в два дня) почтовое отправление ООО «Росгосстрах» в адрес Ульяновского УФАС России должно быть направлено 17.10.2014 (учитывая, что 18 и 19 октября 2014 года являются выходными). Кроме того, 25 и 26 октября 2014 года антимонопольный орган не имел возможности получить корреспонденцию, поскольку эти дни также являются выходными. Отправляя корреспонденцию 22.10.2014, работник ООО «Росгосстрах» осознавал, что к указанному в определении от 17.09.2014 сроку (до 22.10.2014), корреспонденция не может быть получена антимонопольным органом, предполагая, что имеется возможность ее получения к заседанию Комиссии 27.10.2014. Однако ни 27.10.2014, ни 30.10.2014, когда было возбуждено дело № 11560-К/02-2014 по факту непредставления ООО «Росгосстрах» информации, запрошенные документы и сведения Ульяновским УФАС России не были получены.

Таким образом, обществом с ограниченной ответственностью «Росгосстрах» совершено административное правонарушение, предусмотренное частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом небольшой общественной опасности правонарушения, а также того, что документы антимонопольным органом получены, данный проступок является малозначительным, соответственно на основании ст. 2.9 КоАП РФ ООО «Росгосстрах» следует освободить от административной ответственности, ограничившись устным замечанием.

Указанные обстоятельства в силу статьи 29.9 КоАП РФ являются основанием для прекращения производства по данному делу.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 2.9, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях ООО «Росгосстрах» состав административного

правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объявить ООО «Росгосстрах» устное замечание.

Производство по делу об административном правонарушении № 11562-К/02-2014 в отношении ООО «Росгосстрах» по ч. 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить.

На постановление может быть подана жалоба вышестоящему должностному лицу, в Федеральную антимонопольную службу (г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11) либо в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством Российской Федерации в течение десяти дней со дня получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела
Спиридонов

И.И.