

РЕШЕНИЕ

по делу №014/01/17-2277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Якутск

года

резюлютивная часть оглашена «02» июня 2020

изготовлено в полном объеме «16» июня 2020 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №014/01/17-2277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

<...> – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия)

Члены Комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

<...> – старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия);

При участии в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции, без очного участия представителей лиц, участвующих в деле:

<...> – представитель ООО «НВЦ Геотехнология» по доверенности №8 от 25.02.2020;

Иные представители лиц, участвующих в деле, не приняли участие в рассмотрении дела в дистанционном режиме посредством интернет-видеоконференции и не явились на рассмотрение дела очно;

Рассмотрев дело №014/01/17-2277/2019 по признакам нарушения МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», ООО «НВЦ Геотехнология», ООО «СтройГрупп» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от Прокуратуры города Якутска поступили материалы проверки соблюдения законодательства о создании безопасных условий обучения и

воспитания в образовательных организациях общего, дополнительного образования, бюджетного законодательства при освоении средств и другим вопросам.

По результатам проверки установлено, что между ООО «Строй Групп» и МКУ «ГЛАВСТРОЙ» заключены 22 договора на проведение ремонтных работ в МОБУ «Кангаласская СОШ» на общую сумму 2 017,1 тыс. руб., в том числе:

- 14 договоров на сумму 1 321,1 тыс. руб., заключенных от 03.12.2018;
- 8 договоров на сумму 695,9 тыс. руб., заключенных от 05.10.2018.

Кроме этого, за период с 21.05.2018 по 06.08.2018 МКУ «ГЛАВСТРОЙ» заключены 65 договоров на проведение ремонтных работ в МОБУ «Кангаласская СОШ» с ООО «Научно-внедренческий центр «Геотехнология» на общую сумму 6 237,2 тыс. руб., в том числе:

- 7 договоров на сумму 604,5 тыс. руб., заключенных 21.05.2018;
- 6 договоров на сумму 598,3 тыс. руб., заключенных 23.07.2018;
- 13 договоров на сумму 1 297,5 тыс. руб., заключенных 27.07.2018;
- 4 договора на сумму 327,6 тыс. руб., заключенных 30.07.2018;
- 19 договоров на сумму 1 896,9 тыс. руб., заключенных 01.08.2018;
- 11 договоров на сумму 1 021,7 тыс. руб., заключенных 03.08.2018;
- 5 договоров на сумму 490,5 тыс. руб., заключенных 06.08.2018.

Данные договоры заключены с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно на сумму, не превышающую сто тысяч рублей.

Антимонопольным органом, при рассмотрении поступивших материалов Прокуратуры города Якутска установлено следующее.

Согласно письму МКУ «Главстрой» №05/1132 от 15.08.2019 совокупный годовой объем закупок в 2018 году составил 1 262 331,47 рублей.

Объем заключенных договоров в соответствии с частью 4 статьи 93 Закона о контрактной системе составил 22 232 930,00 рублей.

В 2018 году МКУ «Главстрой» заключило с ООО «НВЦ Геотехнология» (677008, РС (Я), г. Якутск, Вилуйский тр., 5 км, ОГРН 1041402069818, ИНН 1435153011, КПП 143501001) 65 контрактов на проведение укрепительно-восстановительных работ спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» на общую сумму

6 237 208,32 рублей:

№ п/п	Дата заключения	Номер контракта	Предмет контракта	Цена контракта
1	21.05.2018	ПСД-6-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительные инженерно-геологические изыскания (полевые работы)	99 068,00
2	21.05.2018	ПСД-6-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительные инженерно-геологические изыскания (лабораторные работы, камеральная обработка)	98 837,64
3	21.05.2018	ПСД-6-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (определение прочности бетона фундаментных конструкций)	89 838,00
4	21.05.2018	ПСД-6-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (обмерные работы, освидетельствование конструкций)	67 297,09
5	21.05.2018	ПСД-6-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (оценка технического состояния здания)	94 156,89
6	21.05.2018	ПСД-6-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (определение прочности бетона фундаментных конструкций)	92 928,66
7	21.05.2018	ПСД-6-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Дополнительное обследование (определение прочности бетона фундаментных конструкций)	62 234,14
8	23.07.2018	С-11-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 5-7/Г-К)	99 806,73
9	23.07.2018	С-11-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ	99 806,73

			«Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 7-11/Г-К)	
10	23.07.2018	С-11-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 11-13/Г-К)	99 806,73
11	23.07.2018	С-11-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 5-7/К-С)	99 806,73
12	23.07.2018	С-11-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 7-11/К-С)	99 806,73
13	23.07.2018	С-11-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (очистка от нанесенного грунта, демонтаж существующей отмостки в осях 11-13/К-С)	99 186,99
14	27.07.2018	С-15-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №1,3)	99 866,16
15	27.07.2018	С-15-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №4,6)	99 866,16
16	27.07.2018	С-15-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №5,7)	99 866,16
17	27.07.2018	С-15-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №8,10)	99 866,16
18	27.07.2018	С-15-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №9,11)	99 777,56
19	27.07.2018	С-15-	Укрепительно-восстановительные	99 777,56

17	27.07.2018	С-15-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №12,14)	77 777,56
20	27.07.2018	С-15-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №13,15)	99 777,56
21	27.07.2018	С-15-8/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №16,18)	99 777,56
22	27.07.2018	С-15-9/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №17,19)	99 884,74
23	27.07.2018	С-15-10/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №20,22)	99 884,74
24	27.07.2018	С-15-11/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №21,23)	99 884,74
25	27.07.2018	С-15-12/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №24,26)	99 884,74
26	27.07.2018	С-15-13/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Установка разгружающей конструкции под сваи №25)	99 884,74
27	30.07.2018	С-16-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Разработка котлованов 25м3)	73 397,39
28	30.07.2018	С-16-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Разработка котлованов 30м3)	88 076,87
29	30.07.2018	С-16-	Укрепительно-восстановительные	79 269,18

		3/100/2018	работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Разработка котлованов 27м3)	
30	30.07.2018	С-16-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Разработка котлованов 29,58м3)	86 843,79
31	01.08.2018	С-17-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(1))	99 972,01
32	01.08.2018	С-17-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(2))	99 972,01
33	01.08.2018	С-17-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(3))	99 972,01
34	01.08.2018	С-17-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(4))	99 972,01
35	01.08.2018	С-17-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(5))	99 972,01
36	01.08.2018	С-17-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(6))	99 972,01
37	01.08.2018	С-17-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(7))	99 972,01
38	01.08.2018	С-17-8/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(8))	99 972,01
39	01.08.2018	С-17-9/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-1(9))	99 972,01
40	01.08.2018	С-17-10/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоймы Об-2(1))	99 952,49
41	01.08.2018	С-17-11/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ	99 933,60

			«Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(2,3))	
42	01.08.2018	С-17-12/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(4,5))	99 933,60
43	01.08.2018	С-17-13/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(6,7))	99 933,60
44	01.08.2018	С-17-14/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(8,9))	99 933,60
45	01.08.2018	С-17-15/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(10,11))	99 933,60
46	01.08.2018	С-17-16/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(12,13))	99 933,60
47	01.08.2018	С-17-17/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(14,15))	99 933,60
48	01.08.2018	С-17-18/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(16,17))	99 933,60
49	01.08.2018	С-17-19/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-2(18))	97 693,36
50	03.08.2018	С-18-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-1 (10 шт))	95 770,67
51	03.08.2018	С-18-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-1 (12 шт))	99 653,26
52	03.08.2018	С-18-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-1 (6 шт), БР-3 (2 шт))	83 695,80
53	03.08.2018	С-18-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ	99 812,59

			«Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-2 (8 шт), окраска МК 49 м2)	
54	03.08.2018	С-18-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Усиление фундаментных балок БР-2 (8 шт), окраска МК 30,1154 м2)	69 234,22
55	03.08.2018	С-19-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,75т))	96 991,07
56	03.08.2018	С-19-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,76т))	98 319,18
57	03.08.2018	С-19-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,756т))	97 756,38
58	03.08.2018	С-19-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,751т))	97 115,72
59	03.08.2018	С-19-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,73т))	94 434,81
60	03.08.2018	С-19-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Узлы примыкания балок (0,67826т))	88 872,39
61	06.08.2018	С-20-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоем Об-3)	99 177,49
62	06.08.2018	С-20-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоем Об-4, демонтаж существующих обоем, усиление балок Вр-5)	99 715,88
63	06.08.2018	С-20-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоем Об-3)	98 166,54
64	06.08.2018	С-20-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоем Об-3)	94 893,83
65	06.08.2018	С-20-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоем Об-3)	98 548,88

00	00.08.2018	С-20-5/100/2018	укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» (Устройство обоев Об-3)	96,508,00
ИТОГО				6 237 208,32

В 2018 году МКУ «Главстрой» заключило с ООО «СтройГрупп» (677000, РС (Я), г. Якутск, ул. Пояркова, д. 17, корп. 2, кв. 53, ОГРН 1091435006520, ИНН 1435218068, КПП 143501001) 22 контракта на проведение укрепительно-восстановительных работ спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» на общую сумму 2 031 128,43 рублей:

№ п/п	Дата заключения	Номер контракта	Предмет контракта	Цена контракта
1	05.10.2018	С-36-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Демонтаж, монтаж трубопроводов отопления, запорной арматуры	84 162,24
2	05.10.2018	С-36-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Демонтаж, монтаж трубопроводов водоснабжения, канализации	97 361,10
3	05.10.2018	С-36-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Установка унитазов, раковин, умывальников	61 374,96
4	05.10.2018	С-36-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Разработка облицовки стен штукатурка 200 м2	98 675,02
5	05.10.2018	С-36-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Штукатурка, облицовка стен керамической плиткой (60 м2)	95 953,90
6	05.10.2018	С-36-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Облицовка стен керамической плиткой (75 м2)	94 251,35
7	05.10.2018	С-36-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Облицовка стен керамической плиткой (75 м2)	85 454,56
8	05.10.2018	С-36-	Укрепительно-восстановительные	91 737,98

		8/100/2018	работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Облицовка стен керамической плиткой (73 м2)	
9	03.12.2018	С-48-1/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,38 м2	99 730,53
10	03.12.2018	С-48-2/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,39 м2	99 755,37
11	03.12.2018	С-48-3/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,4 м2	99 845,22
12	03.12.2018	С-48-4/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,41 м2	99 870,06
13	03.12.2018	С-48-5/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,42 м2	99 894,91
14	03.12.2018	С-48-6/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,38 м2	99 919,75
15	03.12.2018	С-48-7/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 26,43 м2	99 944,61
16	03.12.2018	С-48-8/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Утепление цокольной плиты 5,51 м2	85 666,76
17	03.12.2018	С-48-9/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Демонтаж скрытой проводки, прокладка кабеля, установка выключателей и розеток	77 419,00
18	03.12.2018	С-48-10/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Установка светильников, автоматических выключателей	98 392,88
19	03.12.2018	С-48-11/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Устройство бетонной подготовки 9,1 м3	99 777,56

20	03.12.2018	С-48-12/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Устройство бетонной подготовки 9,2 м	99 902,56
21	03.12.2018	С-48-12/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Устройство бетонной подготовки 9,5 м	99 222,03
22	03.12.2018	С-36-8/100/2018	Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ». Установка плитусов, укладка перемычек установка отливов	62 816,08
ИТОГО				2 031 128,43

Из анализа указанных контрактов, следует, что цена контрактов не превышает 100 тыс. руб., их предметы являются идентичными – укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ», место выполнения работ по контрактам также является идентичным – МОБУ «Кангаласская СОШ», 677903, г. Якутск, мкр. Кангалассы, ул. Ленина, 14.

По результатам рассмотрения представленных материалов, на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) №43 от 09.09.2019 и определения о назначении дела №014/01/17-2277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 11.09.2019 в отношении МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», ООО «НВЦ Геотехнология», ООО «СтройГрупп» возбуждено дело №014/01/17-2277/2019 по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

При рассмотрении дела 23 октября 2019 года Комиссия Якутского УФАС России пришла к выводу о наличии признаков нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», ООО «НВЦ Геотехнология» и ООО «СтройГрупп» при заключении контрактов на укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ».

Согласно пункту 1 части 1.1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия обязана отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае если в ходе рассмотрения дела в действиях (бездействии) ответчика по делу обнаружены признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело.

С учетом изложенного, рассмотрение дела было отложено на 14.11.2019 в

связи с обнаружением признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого было возбуждено дело.

Представитель МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» на рассмотрении дела от 14.11.2019 представил письмо ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в строительстве Республики Саха (Якутия)» от 19.04.2018 №14/05-250. Письмо приобщено к материалам дела.

На рассмотрении дела от 17 декабря 2019 года, лицами, присутствующими на рассмотрении дела, дополнительной информации и документов не представлено.

В соответствии с определением об отложении рассмотрения дела № 014/01/16-277/2019 от 17.12.2019 МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» надлежало представить в адрес Якутского УФАС России копию проектной документации, согласно которой проведены работы по контрактам, указанным в определении о назначении дела №014/01/17-2277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 11.09.2019.

Проектная документация была представлена в Якутское УФАС России 21.02.2020 (входящий №1823).

На рассмотрении дела от 03 марта 2020 года, лицами, присутствующими на рассмотрении дела, дополнительной информации и документов не представлено.

Комиссия Якутского УФАС России, выслушав лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, на рассмотрении дела от 03.03.2020 пришла к выводу об отложении рассмотрения дела на 26.03.2020 в связи с необходимостью принятия заключения об обстоятельствах дела.

26 марта 2020 года, с учетом сложившейся эпидемиологической ситуации в Республике Саха (Якутия), в целях профилактики распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), в соответствии с Методическими рекомендациями по режиму труда органов государственной власти (письмо Минтруда России №19-О/10/П-2261 от 16.03.2020) и приказом временно исполняющего обязанности руководителя Якутского УФАС России №20 от 19.03.2020 «О режиме труда Якутского УФАС России», 26 марта 2020 года Комиссия Якутского УФАС России решила отложить рассмотрение настоящего дела на 13 апреля 2020 года.

13 апреля 2020 года в соответствии с Указом Президента РФ от 02.04.2020 N 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и

Поручением ФАС России от 02.04.2020 №АЦ/27550/20, в связи со сложившейся ситуацией с коронавирусной инфекцией (COVID-19) и угрозой ее распространения, рассмотрение дела №014/01/17-2277/2019 было отложено на 18 мая 2020 года.

18 мая 2020 года до начала рассмотрения дела от МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» поступило ходатайство о продлении срока рассмотрения дела и переносе даты рассмотрения.

Комиссия Якутского УФАС России, рассмотрев указанное ходатайство, пришла к решению о его удовлетворении и отложении рассмотрения дела на 02 июня 2020 года.

На рассмотрении дела от 02.06.2020 представитель ООО «НВЦ Геотехнология» не озвучил и не представил пояснений, доказательств и не привел доводов в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела № 014/01/17-2277/2019, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, рассмотрев материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам.

Антимонопольный орган при рассмотрении настоящего дела провел анализ состояния конкуренции на рассматриваемом рынке и установил следующее.

а) Определение временного интервала исследования.

С учетом того, что исследование ограничивается изучением характеристик рассматриваемого товарного рынка, которые сложились до момента проведения исследования, временным интервалом исследования товарного рынка по делу № 014/01/17-2277/2019 следует считать период с 01.05.2018 (месяц, в котором заключен первый рассматриваемый договор) по 31.12.2018 (месяц, в котором заключен последний рассматриваемый договор).

б) Определение продуктовых границ товарного рынка.

Предметами всех рассматриваемых прямых договоров являются укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ».

Указанный предмет договора относится к следующему коду "ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (утв. Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) (ред. от 17.07.2019):

- 41.20 Строительство жилых и нежилых зданий

в) Определение географических границ товарного рынка.

Географическими границами рассматриваемого товарного рынка определены границы городского округа "город Якутск"

МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» в ответ на определение о назначении настоящего дела представило отзыв от 17.10.2019 №1188.

Указанный отзыв содержит следующие обстоятельства.

Якутский городской суд 10 августа 2017 года вынес решение об удовлетворении искового заявления прокурора г. Якутска о понуждении Окружной администрации ГО «г. Якутск» приостановить эксплуатацию здания МОБУ «Кангаласская СОШ», обеспечить непрерывный общеобразовательный процесс, принять меры по обеспечению обучения учащихся данной школы в другом приспособленном здании, в связи с аварийным состоянием школы.

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности городского округа «город Якутск» №18 поручила МКУ «Главстрой» разработать проектно-сметную документацию и произвести укрепительно-восстановительные работы по объекту: МОБУ «Кангаласская СОШ».

В связи с ограниченным лимитом бюджетных средств проектно-сметная документация и укрепительно-восстановительные работы были проведены только в отношении здания школы без учета спортивного зала.

МКУ «Главстрой» 29 ноября 2017 года заключило с ИП <...> договоры на разработку проектно-сметной документации по объекту: «Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ Кангаласская СОШ».

19 марта 2018 года МКУ «Главстрой» получено отрицательное заключение на разработанную ИП <...> проектную документацию.

24 апреля 2018 года состоялось рабочее совещание у заместителя Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) (протокол №Пр-88-П5) по повестке: О капитальном ремонте спортивного зала МОБУ «Кангаласская средняя общеобразовательная школа имени П.С. Хромова» города Якутска. На указанном совещании присутствовали, в том числе, директор МКУ «Главстрой» и главный инженер ООО НВЦ «Геотехнология».

По итогам совещания МКУ «Главстрой» поручено разработать план мероприятий («дорожную карту») по капитальному ремонту спортивного зала МОБУ «Кангаласская средняя общеобразовательная школа имени П.С. Хромова» города Якутска.

Письмом МКУ «Главстрой» от 03.05.2018 №сз24574 Заместителю Председателя Правительства РС (Я) направлен план мероприятий по капитальному ремонту

спортивного зала МОБУ «Кангаласская средняя общеобразовательная школа имени П.С. Хромова».

Исходя из указанного плана ООО НВЦ «Геотехнология» указано в качестве исполнителя при проведении работ по дополнительному техническому обследованию свайных фундаментов и несущих конструкций и подготовке технического отчета обследования свайных фундаментов и несущих конструкций.

На основании разработанной дорожной карты между МКУ «Главстрой» ГО «г. Якутск» и ООО НВЦ «Геотехнология» заключены договоры на проведение работ по дополнительному обследованию и инженерным изысканиям.

02 июля 2018 г. ГАУ «Управление Госэкспертизы РС (Я)» было выдано положительное заключение № 14-1-1-3-0099-18 по объекту: «Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ».

13 июля 2018 г. МКУ «Главстрой» в Единой информационной системе было размещено извещение № 0116300000118000920 о проведении электронного аукциона на выполнение ремонтных работ по объекту: «Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ Кангаласская СОШ». 07 августа 2018 года победителем электронного аукциона было признано ООО «Строй Групп», протокол подведения итогов № 650 от 07.08.2018 г.

23 августа 2018 г. между МКУ «Главстрой» и ООО «Строй Групп» заключен муниципальный контракт №С-23/2018.

Согласно доводам отзыва, решение о заключении рассматриваемых в настоящем деле прямых договоров с ООО НВЦ «Геотехнология» было принято с учетом того, что проведение электронного аукциона требует временных затрат, и в связи с тем, что строительно-монтажные работы должны быть проведены в определенной последовательности.

Решение о заключении рассматриваемых в настоящем деле прямых договоров с ООО «Строй групп» было принято в связи с тем, что в ходе выполнения муниципального контракта №С-23/2018 от 23.08.2018 были выявлены дополнительные объемы работ.

ООО НВЦ «Геотехнология» в ответ на определение о назначении настоящего дела представило отзыв от 17.10.2019 №293.

В своем отзыве ООО НВЦ «Геотехнология» указывает на то, что в обследовании спортзала школы имелись недочеты, которые необходимо было устранить в кратчайшие сроки, с этой целью была разработана технологическая схема, предусматривающая выполнение работ по частям. В целом в отзыве отражено состояние объекта и необходимость выполнения укрепительно-восстановительных работ.

04 мая 2018 года состоялось совещание по капитальному ремонту

спортивного зала МОБУ «Кангаласская средняя общеобразовательная школа им. П.С. Хромова» г. Якутска (протокол б/н от 04.05.2018). На совещании присутствовали представители МКУ «Главстрой», директор ООО НВЦ «Геотехнология» и ИП <...>. По итогам совещания его участники, обменявшись мнениями, решили, что ООО НВЦ «Геотехнология» приступит к выполнению работ по дополнительному обследованию технического состояния основания и фундаментов спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ», а МКУ «Главстрой» подготовит гарантийное письмо по срокам оплаты указанных работ.

На основании изложенного, Комиссией Якутского УФАС России установлены следующие обстоятельства:

1. Укрепительно-восстановительные работы по зданию МОБУ «Кангаласская СОШ» и спортивному залу МОБУ «Кангаласская СОШ» велись отдельно друг от друга;
2. МКУ «Главстрой» проведен электронный аукцион №0116300000118000920 на право заключения контракта на выполнение ремонтных работ по объекту: «Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ Кангаласская СОШ». Победителем аукциона определено ООО «Строй групп»;
3. ООО НВЦ «Геотехнология» привлечено к проведению работ по объекту: спортивный зал МОБУ «Кангаласская СОШ» без проведения каких-либо конкурентных процедур, предусмотренных Законом о контрактной системе;
4. ООО НВЦ «Геотехнология» и МКУ «Главстрой» совместно принимали участие в совещаниях, предметом обсуждения которых было проведение работ по объекту: спортивный зал МОБУ «Кангаласская СОШ»;
5. Положительное заключение проектной документации по объекту: «Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ Кангаласская СОШ» выдано ГАУ «Управление Госэкспертизы РС (Я)» 02.07.2018 №14-1-1-3-0099-18;
6. Рассматриваемые договора с ООО «Строй групп» были заключены в связи с тем, что ООО «Строй групп» ранее являлся победителем закупки № 0116300000118000920.

Согласно Уставу МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» учредителем Учреждения является городской округ «город Якутск». Функции и полномочия учредителя осуществляет Окружная администрация города Якутска.

Основной деятельностью МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» является осуществление функций единого заказчика по строительству, реконструкции муниципальных объектов и дорожного хозяйства, в случаях, когда на осуществление указанных действий требуется получение разрешения, предусмотренного статьей 51 Градостроительного кодекса РФ, и осуществление капитального ремонта объектов капитального

строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов.

Пунктами 3 и 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об организации местного самоуправления) установлено, что к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся, в том числе:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа.
- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;

Согласно части 2 статьи 18 Закона об организации местного самоуправления финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

Таким образом, выполнение рассматриваемых укрепительно-восстановительных работ спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» является потребностью ГО «город Якутск», необходимой для решения вопросов местного значения и осуществления полномочий органа местного самоуправления, так как направлены, в том числе на предоставление общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях, и, следовательно, выполнение данных работ и оказание данных услуг относится к муниципальным нуждам.

В соответствии с частью 1 статьи 54 Закона об организации местного самоуправления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно части 2 статьи 54 Закона об организации местного самоуправления закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений настоящего Кодекса.

С учетом изложенного, в рассматриваемом случае МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» выполняет функции органа местного самоуправления в целях предоставления общедоступного и бесплатного общего образования.

Частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ установлено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части.

Проектная документация по объекту: «Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ Кангаласская СОШ» была включена в состав аукционной документации по закупке № 0116300000118000920.

Вместе с тем, согласно письму МКУ «Главстрой» от 21.02.2020 №05/115, рассматриваемые в настоящем деле прямые договоры с ООО НВЦ «Геотехнология» и ООО «Строй групп» как с единственными поставщиками так же были заключены в рамках одной проектной документация по объекту: «Укрепительно-восстановительные работы спортивного зала МОБУ Кангаласская СОШ».

Согласно части 1 статьи 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе установлено, что закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 8 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно частям 1 и 2 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В силу части 5 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчик выбирает

способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 указанного закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях, предусмотренных статьей 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона о закупках закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случаях осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Данная норма не содержит каких-либо ограничений в количестве договоров, не превышающих 100 000 рублей, в том числе по данному и тому же виду услуг, у одного и того же поставщика, которые могут быть заключены в течение какого-либо календарного периода времени (месяц, день).

Вместе с тем, по своему содержанию указанная правовая норма предусматривает для заказчика возможность заключения закупок "малого объема" в случаях, когда проведение конкурентных процедур нецелесообразно ввиду несоответствия организационных затрат на проведение закупки самой стоимости закупки.

В письме Минэкономразвития России от 29.03.2017 N Д28и-1353 разъяснено, что осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании статьи 93 Закона N 44-ФЗ носит исключительный характер. Данная норма применяется в случаях отсутствия конкурентного рынка, невозможности либо нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для удовлетворения нужд заказчика.

«Искусственное дробление» единой закупки на множество закупок до 100 000 рублей в целях избежания публичных процедур не соответствует целям ведения такой возможности заключения контракта без проведения конкурентных процедур.

Определением Конституционного Суда РФ от 23.11.2017 N 2640-О установлена недопустимость наступления неблагоприятных ситуаций, при которых муниципальный заказчик производит искусственное дробление единого заказа на группу однородных товаров (работ, услуг), чтобы избежать конкурентных процедур определения подрядных организаций для выполнения работ, услуг.

В Постановлении от 05.04.2011 N 14686/10 по делу N А13-10558/2008 Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации приходит к выводу о том, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку, а также выявлены контрагенты, предлагающие наилучшие условия выполнения работ, для обеспечения муниципальных нужд.

Заключение посредством проведения закупки у единственного поставщика ряда связанных между собой муниципальных контрактов (договоров), фактически образующих единую сделку, искусственно раздробленную для формального соблюдения специальных ограничений в обход норм Закона о контрактной системе, противоречит его целям и открывает возможность для приобретения хозяйствующими субъектами незаконных имущественных выгод.

Кроме того, конкурентные способы закупки позволяют, либо сэкономить бюджетные средства путем снижения начальной (максимальной) цены контракта, либо отобрать наилучшие предложения от участников.

Отсутствие публичных процедур не привело к эффективному использованию бюджетных средств, и способствовало созданию преимущественного положения единственного поставщика и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, реализовать свое право на заключение договора при участии в конкурентной закупке. В результате, не был обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарного рынка, что привело (могло привести) к ограничению, устранению конкуренции.

Только путем проведения торгов можно было выявить всех претендентов на заключение муниципального контракта, и предоставить им равные возможности при заключении договора на выполнение укрепительно-восстановительных работ.

В результате заключения рассматриваемых договоров ООО «НВЦ Геотехнология» и ООО «СтройГрупп» получили доступ к выполнению строительных и ремонтных работ по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе.

Отсутствие публичных процедур в данном случае не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предполагающему, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Обязанность проверять соответствие положений договора и правовых оснований для его заключения действующему законодательству, в том числе Закону о защите конкуренции и Закону о контрактной системе, возложена на обе стороны договора.

Заключение договора, являющегося согласованием воли сторон обо всех существенных условиях, в том числе противоречащих законодательству о контрактной системе и антимонопольному законодательству, свидетельствует о наличии антиконкурентного соглашения.

Пояснения МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» о том, что рассматриваемые договора заключены с ООО НВЦ «Геотехнология» в связи с тем, что проведение электронного аукциона требует временных затрат и тем, что МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» ранее уже сотрудничало с ООО НВЦ «Геотехнология» не могут являться основанием для заключения прямых договоров как с единственным поставщиком, так же как и о то, что рассматриваемые договора заключены с ООО «Строй групп» в связи с тем, что ООО «Строй групп» ранее являлось победителем закупки № 0116300000118000920.

При рассмотрении представленных документов, принимая во внимание тождественность предмета договоров, временной интервал, в течение которого были заключены договоры (с одним хозяйствующим субъектом определенное количество договоров в один день), единые цели договоров, Якутское УФАС России приходит в выводу о намеренном разделении закупок на 87 контрактов на сумму до 100 тыс. руб. в целях обеспечения формальной возможности непроведения конкурентных процедур и заключения контрактов с определенными хозяйствующими субъектами.

Заключение и реализация рассматриваемых 87-и договоров на сумму 8 268 336,75 рублей на выполнение укрепительно-восстановительных работ спортивного зала МОБУ «Кангаласская СОШ» привело к недопущению возникновения конкурентных отношений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в рассматриваемой сфере, предоставлению преимущественных условий для ООО НВЦ «Геотехнология» и ООО «Строй групп» в сфере выполнения указанных работ.

Действия МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», ООО НВЦ «Геотехнология» и ООО «Строй групп» по заключению ограничивающих конкуренцию договоров привели (могли привести) к ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на соответствующие товарные рынки, нарушению их прав и законных интересов в сфере осуществления предпринимательской деятельности.

Указанные действия ограничили права хозяйствующих субъектов, которые могут действовать или действуют в территориальных границах ГО «город Якутск», на участие в закупочных процедурах, а также на обжалование результатов таких процедур.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции перед окончанием рассмотрения дела №014/01/17-2277/2019 Комиссия Якутского УФАС России, установив нарушения антимонопольного законодательства в действиях ответчиков, приняла заключение об обстоятельствах дела №014/01/17-2277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 03.03.2020, в соответствии с которым пришла к заключению о том, что действия МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск», ООО НВЦ «Геотехнология» и ООО «Строй групп» образуют состав нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

До окончания рассмотрения дела №014/01/17-2277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии каких-либо пояснений, доказательств и доводов в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, от участников дела не поступило.

Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению дела №014/01/17-

2277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, с учетом обстоятельств, изложенных в настоящем решении, приходит к выводу о том, что:

- действия МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» и ООО НВЦ «Геотехнология», выразившиеся в заключении 65-и договоров на сумму 6 237 208,32 рублей, образуют состав нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
- действия МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» и ООО «Строй групп», выразившиеся в заключении 22-х договоров на сумму 2 031 128,43 рублей, образуют состав нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Подпунктом «б» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган выдает федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных пунктом 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство.

Вместе с тем, Комиссией Якутского УФАС России при рассмотрении настоящего дела установлено, что предписание по факту заключения запрещенного соглашения ответчикам не может быть выдано в связи с завершением его реализации.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дела №014/01/17-2277/2019, руководствуясь статьей 16, статьей 22, статьей 23, частями 1 - 3 статьи 41, статьей 44, статьей 45, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» (677027, РС (Я), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 20, корп. 1, оф. 107, ОГРН 1021401064080, ИНН 1435112833) и ООО НВЦ «Геотехнология» (677008, РС (Я), г. Якутск, Вилюйский тр., 5 км, ОГРН 1041402069818, ИНН 1435153011) нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Признать МКУ «Главстрой» ГО «город Якутск» (677027, РС (Я), г. Якутск, ул. Октябрьская, д. 20, корп. 1, оф. 107, ОГРН 1021401064080, ИНН 1435112833) и ООО «Строй групп» (677000, РС (Я), г. Якутск, ул. Пояркова, д. 17, корп. 2, кв. 53, ОГРН 1091435006520, ИНН 1435218068) нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Материалы по делу №014/01/17-2277/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Якутского УФАС России для рассмотрения вопроса о проведении административного расследования в рамках статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

4. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения запрещенного соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подсудны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.