

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «27» апреля 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «28» апреля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Частников В.А. - заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 368/04 по признакам нарушения Собранием депутатов Верхнечирского сельского поселения Боковского района Ростовской области (346243, Ростовская обл., Боковский р-н, х. Верхнечирский, ул. Мира, д. 56; далее – Собрание депутатов) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в отсутствие представителя Собрания депутатов,

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в связи с изучением рынка ритуальных услуг и рынка услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в адрес муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос (исх. № 11226/04 от 28.10.2010 г.).

В ответ на указанный запрос Администрация Верхнечирского сельского поселения Боковского района представила «Правила обращения с отходами на территории Верхнечирского сельского поселения», утвержденные Решением Собрания депутатов Верхнечирского сельского поселения от 20.05.2008 г. № 11 (далее – Правила).

Согласно подп. 3 п. 5.2.1 Правил индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 01.04.2011 г. в отношении Собрания депутатов настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Администрация Верхнечирского сельского поселения представила Устав муниципального образования «Верхнечирское сельское поселение», а также Решение Собрания депутатов от 12.04.2011 г. № 15 «О внесении изменений в Решение Собрания депутатов Верхнечирского сельского поселения от 20.05.2008 г. № 11 «Об утверждении Правил обращения с отходами на территории Верхнечирского сельского поселения».

25.04.2011 г. председатель Собрания депутатов представил в Ростовское УФАС России посредством использования факсимильной связи ходатайство о рассмотрении настоящего дела в отсутствие представителя Собрания депутатов (вх. № 7124).

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

Согласно подп. 3 п. 5.2.1 Правил индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны иметь проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, получивших положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Таким образом, положениями подп. 3 п. 5.2.1 Правил предусматривается обязанность хозяйствующих субъектов иметь проект нормативов образования отходов и лимиты на их размещение вне зависимости от того, являются ли они субъектами малого или среднего предпринимательства или нет.

Вместе с тем, 30.06.2009 г. вступили в силу изменения в ч. 3 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее по тексту – Закон об отходах) согласно которым индивидуальные предприниматели и юридические лица, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), разрабатывают проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Субъекты малого и среднего предпринимательства, в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, представляют в уполномоченные

федеральные органы исполнительной власти или органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в уведомительном порядке (в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ).

При этом согласно ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в бездействии Собрания депутатов, выразившимся в не приведении положений подп. 3 п. 5.2.1 Правил в соответствие с ч. 3 ст. 18 Закона об отходах, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Вместе с тем, Администрация Верхнечирского сельского поселения представила Решение Собрания депутатов от 12.04.2011 г. № 15, в соответствии с которым подп. 3 п. 5.2.1 Правил изменен, а именно, в данный подпункт добавлено словосочетание «за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства», что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Собрание депутатов Верхнечирского сельского поселения Боковского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Дело № 368/04 от 01.04.2011 г., возбужденное в отношении Собрания депутатов Верхнечирского сельского поселения Боковского района Ростовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, О.С. Ратникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.