

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела №077/01/11-5543/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

«05» ноября 2020 г.

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, (далее - Комиссия), рассмотрев дело №077/01/11-5543/2019 по признакам нарушения ООО «БизнесБланкСервис С» ИНН 7730151446 ОГРН 1037739457139 (место нахождения: 119361, г. Москва, ул. Озёрная, д. 42, стр. 3, оф. 1026А), ООО «Принт-Сервис» ИНН 7731035185 ОГРН 1037739456743 (место нахождения: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 5Б, стр. 2) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании представителя ПАО «Промсвязьбанк» <...> (доверенность №1492 от 13.09.2019), в отсутствие представителей ООО «Принт-Сервис» и ООО «БизнесБланкСервис С» при надлежащем уведомлении,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» послужило заявление ПАО «Промсвязьбанк», перенаправленное ФАС России письмом исх. № АЦ/106279/18 от 07.11.2018 (вх. №56613/18 от 08.11.2018), о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства в ходе аукциона в электронной форме с реестровым №31807075466.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление Комиссией признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) в действиях ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис».

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных АО «ЕЭТП», ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговые площадки) в ответ на запрос Управления, направленный в адрес операторов электронных торговых площадок (исх. №ЕП/65343/18 от 28.12.2018).

Приказом от 17.07.2019 № 163 Московским УФАС России возбуждено дело №077/01/11-5543/2019 в отношении ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении 5 аукционов в электронной форме №№ 0839100000317000150, 0839100000317000177, 0373100056018000359, 31807075466, 0839100000318000153.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-5543/2019, анализа сведений, представленных ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис», и сведений Торговых площадок Комиссией было установлено следующее.

В ЕИС в 2017-2018 годах ПАО «Промсвязьбанк», ФКУ «ЦХИСО ГУ МВД РФ по Кемеровской области», ФКУ «ЦОУ МТХС МВД РФ» было опубликовано 5 аукционов в электронной форме :

- №0839100000317000150, предмет - выполнение работ по изготовлению бланков строгой отчетности, НМЦК 3 716 959, 00 руб.,
- №0839100000317000177, предмет - выполнение работ по изготовлению бланков строгой отчетности, НМЦК 1 897 675, 15 руб.,
- №0373100056018000359, предмет — миграционные карты, НМЦК 9 750 000, 00 руб.;
- №31807075466, предмет — поставка ПИН-конвертов для нужд ПАО «Промсвязьбанк», НМЦК 90 310 € (по курсу на 26.10.2018 6 771 904,38 руб.);
- №0839100000318000153, предмет - выполнение работ по изготовлению специальной продукции, НМЦК 2 399 880, 00 руб.

В аукционах №№ 0839100000317000150, 0839100000317000177, 31807075466, 0839100000318000153 приняли участие ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис».

В аукционе № 0373100056018000359 приняли участие ООО «БизнесБланкСервис С», ООО «Принт-Сервис», ЗАО «Полиграф-защита», ООО «Типография Еврокопия-2СПб» и ООО «СпецЗнак», в ходе аукциона ЗАО «Полиграф-защита», ООО «Типография Еврокопия-2СПб» и ООО «СпецЗнак» ценовые предложения не подавались.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному или несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1 до 7,9% от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

Общая НМЦК по рассматриваемым аукционам составила 24 536 418, 53 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

№№ аукционов	Заказчик	Предмет	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Второй участник
0839100000317000177	ФКУ "ЦХИСО ГУ МВД РФ по Кемеровской области"	Выполнение работ по изготовлению бланков строгой отчетности	1 897 675,15	02.10.2017 13:22:00	16.10.2017 08:25:00	ООО "Принт-сервис"	1 790 080,45	-5,67	ООО "БизнесБланкСервис С"
0839100000317000150	ФКУ "ЦХИСО ГУ МВД РФ по Кемеровской области"	Выполнение работ по изготовлению бланков строгой отчетности	3 716 959,00	11.09.2017 13:29:00	10.11.2017 09:20:00	ООО "БизнесБланкСервис С"	3 556 200,00	-4,33	ООО "Принт-сервис"
0373100056018000359	ФКУ "ЦОУ МТХС МВД РФ"	Миграционные карты	9 750 000,00	29.10.2018 16:10:12	26.11.2018 10:19:00	ООО "БизнесБланкСервис С"	9 652 500,00	-1	ООО "Принт-сервис" ЗАО "Полиграф-защита" ООО "Типография Еврокопия-2СПб" ООО "СпецЗнак"
31807075466	ПАО «Промсвязьбанк»	Поставка ПИН-конвертов для нужд ПАО «Промсвязьбанк»	90 310 € (по курсу на 26.10.2018 6 771 904,38 руб.)	26.10.18 17:36:00	13.11.18 10:00:00	ООО "БизнесБланкСервис С"	6 236 960,67	-7,8	ООО "Принт-сервис"
0839100000318000153	ФКУ "ЦХИСО ГУ МВД РФ по Кемеровской области"	Выполнение работ по изготовлению специальной продукции	2 399 880,00	14.11.2018 13:14:00	29.11.2018 09:40:00	ООО "БизнесБланкСервис С"	2 351 800,00	-2	ООО "Принт-сервис"

В соответствии с выпиской из протокола №204 заседания тендерной комиссии заказчика аукциона №31807075466 от 21.11.2018 заявка участника ООО «Принт-Сервис» отклонена и признана несоответствующей на основании пункта 2.6.1.2. аукционной документации извещения №31807075466 по причине непредставления ООО «Принт-Сервис» документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией.

Аукцион в электронной форме с реестровым №31807075466 признан несостоявшимся в соответствии с разделом 3.10. аукционной документации извещения №31807075466, контракт по результатам аукциона не заключен.

Действия ответчиков в ходе аукциона с реестровым №31807075466 не подлежат рассмотрению на предмет нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции так как негативные последствия, выраженные в поддержании цены в ходе аукциона, учитывая отклонение заявки ООО «Принт-Сервис» и признание аукциона несостоявшимся, а также отсутствие заключенного договора, не могут быть установлены.

Аукционы, проведенные в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», состоялись в период с 16.10.2017 по 29.11.2018. По итогам аукционов ООО «БизнесБланкСервис С» было заключено 3 контракта на общую сумму 15 560 500, 00 руб., ООО «Принт-Сервис» был заключен 1 контракт на сумму 1 790 080, 45 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов осуществлялись с одного и того же IP-адреса 109.188.92.8 и 89.249.253.4 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

№№ аукционов	Участники аукционов	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
		109.188.92.8	109.188.92.8	109.188.92.8

0839100000317000177	ООО «Принт-Сервис»	109.188.92.8	109.188.92.8	
	ООО «БизнесБланкСервис С»	109.188.92.8	109.188.92.8	-
0839100000317000150	ООО «Принт-Сервис»	109.188.92.8	109.188.92.8	-
	ООО «БизнесБланкСервис С»	109.188.92.8	109.188.92.8	109.188.92.8
0373100056018000359	ООО «БизнесБланкСервис»	89.249.253.4	89.249.253.4	89.249.253.4
	ООО «Принт-Сервис»	89.249.253.4	89.249.253.46	-
	ЗАО «Полиграф-защита»	195.16.117.81	-	-
	ООО «Типография «Еврокопия-2СПб»	89.175.250.162	-	-
	ООО «Спецзнак»	87.249.28.150	-	-
0839100000318000153	ООО «Принт-Сервис»	89.249.253.4	89.249.253.4	-
	ООО «БизнесБланкСервис С»	89.249.253.4	89.249.253.4	89.249.253.4

При этом Комиссия отмечает, что ЗАО «Полиграф-защита», ООО «Типография «Еврокопия-2СПб» и ООО «Спецзнак» - участники, которые фактически не принимали участия в торгах, выходили в сеть Интернет с иного IP-адреса, отличного от использованных ответчиками.

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Принт-Сервис» - 121357, г. Москва, ул.Вере́йская, д.5б, стр. 2;
- ООО «БизнесБланкСервис С» - 119361, г. Москва, ул.Озерная, д. 42, стр. 3, оф. 1026А.

Таким образом, в период проведения аукционов с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0839100000317000177, 0373100056018000359, 0839100000318000153 участники таких аукционов — ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol – протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителя с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0839100000317000177, 0373100056018000359, 0839100000318000153 такие как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов в ходе торгов, используя совместно единую инфраструктуру.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение дат создания и (или) изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№№ аукционов	Наименование участников	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0839100000317000177	ООО «БизнесБланкСервис С»	СВЕДЕНИЯ О КАЧЕСТВЕ	<...>	Работа	09.10.2017, 17:17:00	09.10.2017, 17:23:00
	ООО «Принт-Сервис»	СВЕДЕНИЯ О КАЧЕСТВЕ	<...>	Работа	30.11.2015, 14:16:00	09.10.2017, 18:24:00
0839100000317000150	ООО «БизнесБланкСервис С»	Анкета	utval	Работа	12.02.2017, 12:19:00	09.10.2017, 17:24:00
	ООО «Принт-Сервис»	Анкета	utval	Работа	04.03.2013, 09:58:00	25.05.2017, 08:28:00
0373100056018000359	ООО «БизнесБланкСервис С»	1_часть	utval	Работа	01.11.2018, 14:41:00	01.11.2018, 14:46:00
	ООО «Принт-Сервис»	согласие__миграц_карты	utval	Работа	01.11.2018, 14:41:00	01.11.2018, 14:49:00
	ЗАО «Полиграф-Защита»	Заявка_готово	<...>	selivanov	19.09.2018, 11:28:00	07.11.2018, 11:20:00
	ООО «Типография «Еврокопия-2СПб»	Первая_часть_	Manager	Manager	16.05.2018, 12:56:00	12.11.2018, 16:02:00
0839100000318000153	ООО «Спецзнак»	Согласие_участника	sblank151	sblank185	10.02.2011, 16:50:00	13.11.2018, 16:21:00
	ООО «БизнесБланкСервис С»	Декларация	Работа	Работа	06.02.2017, 11:17:00	21.08.2018, 16:46:00
	ООО «Принт-Сервис»	Декларация	Работа	Работа	06.02.2017, 11:17:00	02.03.2018, 14:08:00

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации, а также отличны от учетных записей, на которых были созданы и изменены файлы заявок, поданные ЗАО «Полиграф-защита», ООО «Типография «Еврокопия-2СПб» и ООО «Спецзнак».

Установлена идентичность наименования файлов заявок «СВЕДЕНИЯ О КАЧЕСТВЕ», «Анкета», «Декларация», поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0839100000317000177, 0839100000317000150, 0839100000318000153, а также учетных записей «<...>», «Работа» и «ufval», на которых создавались и (или) изменялись файлы заявок.

Установлена идентичность даты и времени создания файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373100056018000359, 0839100000318000153.

Таким образом, идентичность наименования файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0839100000317000177, 0839100000317000150, 0839100000318000153, а также учетных записей «<...>», «Работа» и «ufval», на которых создавались и (или) изменялись файлы заявок, совпадение даты и времени создания файлов заявок, поданных ответчиками для участия в аукционах с реестровыми №№ 0373100056018000359, 0839100000318000153, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, обменивались файлами заявок, а также преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах.

При этом, в заявлении ПАО «Промсвязьбанк» содержится скрин-шот письма <...>, исходя из содержания которого следует, что она является менеджером отдела закупок ООО «БизнесБланкСервис С».

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентных договоренностей между ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» также свидетельствует их поведение в ходе торгов, а именно их поочередный отказ от конкурентной борьбы, обеспечивший победу каждому из них с незначительным снижением НМЦК.

С целью установления лиц, уполномоченных предоставлять интересы ответчиков в удостоверяющем центре, Управлением был направлен запрос информации в адрес УЦ ООО «Компания «Тензор» (исх. №ЕП/13906/19 от 26.03.2019).

В результате анализа сведений, предоставленных УЦ ООО «Компания «Тензор» (вх. №22363/19 от 23.04.2019), Комиссией установлено, что сертификаты ключей подписи генерального директора ООО «БизнесБланкСервис С» и генерального директора ООО «Принт-Сервис» получались одним физическим лицом — <...>, на основании соответствующих доверенностей от 23.11.2016 и 06.10.2016.

Вышеуказанное свидетельствует о взаимосвязях и доверительных отношениях между ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» и подтверждает координацию ответчиками своих действий, направленных на совместное участие в торгах.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-5543/2019 о нарушении антимонопольного законодательства ответчиками были представлены заявления о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, направленного на поддержание цены на торгах.

Ответчиком, первым подавшим такое заявление - ООО «БизнесБланкСервис С» (вх. № 5869/20 от 04.02.2020) было сообщено, что при участии в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0839100000317000177, 0373100056018000359, 0839100000318000153 между ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» было реализовано устное соглашение, заключенное 16 августа 2017 года, которое направлено на поддержание цен на торгах.

Кроме того, ООО «БизнесБланкСервис С» представлена информация, что соглашение было достигнуто в устной форме на встрече генерального директора ООО «БизнесБланкСервис С» <...> и директора ООО «Принт-Сервис» <...> в офисе ООО «БизнесБланкСервис С» по адресу г. Москва, ул. Озёрная, д. 42, стр. 3, оф. 1026А.

В рамках указанного соглашения ответчиками было решено, что подготовка документов и участие в торгах будет осуществляться сотрудниками ООО «БизнесБланкСервис С» с использованием инфраструктуры ООО «БизнесБланкСервис С». Также ООО «БизнесБланкСервис С» сообщено, что подача заявок и ценовых предложений в ходе аукционов осуществлялась в том числе с домашнего IP-адреса, принадлежащего менеджеру ООО «БизнесБланкСервис С» <...>.

Также ООО «БизнесБланкСервис С» сообщено, что договоренности о совместном участии ответчиков в торгах и неоказании конкурентных действий в сторону друг друга в настоящее время расторгнуты, что подтверждается представленной копией письма ООО «БизнесБланкСервис С», которое ранее было направлено в адрес ООО «Принт-Сервис».

Позднее ООО «Принт-Сервис» также было представлено заявление (вх. №6102/20 от 05.02.2020), согласно которому при участии в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0839100000317000177, 0373100056018000359, 0839100000318000153 между ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» было реализовано устное соглашение, заключенное 16 августа 2017 года и направленное на поддержание цен на торгах. Таким образом, ООО «Принт-Сервис» была полностью подтверждена информация, представленная в заявлении ООО «БизнесБланкСервис С».

ООО «Принт-Сервис» также было сообщено, что договоренности о совместном участии ответчиков в торгах и неоказании конкурентных действий в сторону друг друга в настоящее время расторгнуты, что подтверждается представленной копией письма ООО «Принт-Сервис», которое ранее было направлено в адрес ООО «БизнесБланкСервис С».

Таким образом, факты, установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела №077/01/11-5543/2019, с учетом сведений, представленных ответчиками, свидетельствовали о заключении между ООО «Бизнес Бланк Сервис С» и ООО «Принт-Сервис» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого привела к поддержанию цен на 4 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0839100000317000177, 0373100056018000359, 0839100000318000153, в связи с чем Комиссией было вынесено соответствующее заключение об обстоятельствах дела №077/01/11-5543/2019.

Указанное заключение было направлено в адрес участников дела письмом от 30.07.2020 № ЕП/42381/20.

Ознакомившись с указанным заключением, ПАО «ПромСвязьБанк» направлены возражения (вх. №63214-ЭП/20 от 02.09.2020), а также иные документы, представленные на заседаниях Комиссии, состоявшихся 13-15 октября 2020г.

ПАО «ПромСвязьБанк» была представлена аргументированная позиция относительно того, что в ходе аукциона с реестровым №31807241710 между ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» также было реализовано картельное соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, в связи с чем Комиссией были дополнительно проанализированы действия ответчиков в ходе аукциона с реестровым №31807241710 и установлено, что их поведение в ходе указанных торгов аналогично их поведению в ходе аукционов с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0839100000317000177, 0373100056018000359, 0839100000318000153.

Данные о предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках аукциона №31807241710 сведены в таблицу №4.

Таблица №4

№№ аукционов	Заказчик	Предмет	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Второй участник	ЦП иных участников	Сни %
31807241710	ПАО «Промсвязьбанк»	Поставка ПИН-конвертов для нужд ПАО «Промсвязьбанк»	6 840 838,00	03.12.2018 16:43:00	27.12.2018 10:00:00	ООО «БизнесБланкСервис С»	6 738 198,92	-1,5	ООО «ТПК «ДИИП 2000»	6 772 429,62	-1
									ООО «Полиграфзащита СПБ»	6 806 633,81	-0,5
									ООО «Принт-Сервис»	Не подавалось	-

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в аукционе с реестровым №31807241710, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение дат создания и изменения таких файлов заявок (данные сведены в Таблицу №5).

Таблица №5

№№ аукционов	Наименование участников	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
31807241710	ООО «БизнесБланкСервис С»	Техническое предложение	<...>	<...>	06.12.2018, 14:59	10.12.2018, 12:48
		Макет	Windows User	<...>	02.10.2018, 11:52	06.12.2018, 15:03
	ООО «Принт-Сервис»	Техническое предложение	<...>	<...>	07.12.2018, 16:36	07.12.2018, 16:47
		Макет	Windows User	<...>	02.10.2018, 11:52	06.12.2018, 15:03
	ООО ТПК «ДИИП 2000»	Первая часть заявки (техническое предложение)	-	-	07.12.2018, 22:50	-
ООО «Полиграфзащита СПБ»	Техническое предложение (Форма 1)	Admin	seilvanov	02.10.2018, 09:46	07.12.2018, 13:54	

Изложенные факты указывают на то, что ответчики в ходе аукциона с реестровым №31807241710 координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-

вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Комиссия отмечает, что в ходе участия в аукционе с реестровым №31807241710 ООО «ТПК ДИИП 2000» и ООО «Полиграф-защита СПб» использовались различные IP-адреса при совершении юридически значимых действий на электронной торговой площадке, а также использовались различные учетные записи при создании, изменении файлов в составе заявок.

Ознакомившись с материалами дела №077/01/11-5543/2019 и позицией, представленной ПАО «Промсвязьбанк», ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» позднее подтвердили факт реализации картельного сговора в ходе аукциона с реестровым № 31807241710, представив дополнения к ранее поданным заявлениям.

Так, ООО «БизнесБланкСервис С» (вх. №82019-ЭП/20 от 02.11.2020) сообщено, что по результатам проведенного дополнительного внутреннего расследования установлено, что антиконкурентное соглашение между ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» было реализовано, в том числе в ходе аукциона с реестровым №31807241710.

ООО «БизнесБланкСервис С» также представлена информация, что соглашение было достигнуто с момента размещения информации о проведении аукциона с реестровым №31807241710, 3-5 декабря 2018 г., в устной форме путем переговоров между генеральным директором ООО «БизнесБланкСервис С» и генеральным директором ООО «Принт-Сервис» и было принято решение о единой стратегии участия в аукционе с реестровым №31807241710. Также обществом сообщено, что подготовка файлов заявок обоих ответчиков осуществлялась сотрудниками ООО «БизнесБланкСервис С».

ООО «Принт-Сервис» (вх. №82532-ЭП/20 от 03.11.2020) была полностью подтверждена информация, содержащаяся в заявлении ООО «БизнесБланкСервис С», а также сообщено, что на этапе подачи ценовых предложений в ходе аукциона с реестровым №31807241710 генеральный директор ООО «Принт-Сервис» был проинформирован о подаче ценового предложения ООО «БизнесБланкСервис С» и, действуя в интересах ООО «БизнесБланкСервис С» в рамках заключенного картельного соглашения, отказался от подачи ценового предложения со стороны ООО «Принт-Сервис».

Таким образом, с учетом сведений, представленных ПАО «Промсвязьбанк» и ответчиками, Комиссия пришла к выводу о том, что действия ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» содержат признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции не только в ходе аукционов с реестровыми №№0839100000317000150, 0839100000317000177, 0373100056018000359, 0839100000318000153, но и в ходе аукциона с реестровым №31807241710.

При этом согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, учитывая трехгодичный срок давности, установленный вышеуказанной статьей, действия ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» в ходе участия в аукционе с реестровым №0839100000317000177, состоявшемся 16.10.2017, не подлежат квалификации как нарушающие антимонопольное законодательство.

Таким образом, факты, дополнительно установленные Комиссией в ходе рассмотрения дела №077/01/11-5543/2019, а также сведения, представленные ПАО «Промсвязьбанк», ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис», свидетельствуют о заключении между ООО «Бизнес Бланк Сервис С» и ООО «Принт-Сервис» устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цены на торгах, реализация которого привела к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0373100056018000359, 0839100000318000153 и могла привести к поддержанию цены в ходе аукциона с реестровым №31807241710.

Общая НМЦК по рассматриваемым 4 аукционам составила 22 707 677, 00 руб.

Реализация таких договоренностей позволила ООО «БизнесБланкСервис С» заключить 3 контракта и 1 договор на общую сумму 22 879 383, 86 руб.

В связи с вынесением настоящего заключения об обстоятельствах дела Комиссией был проведен новый анализ конкуренции и составлен аналитический отчет от 05.11.2020, в соответствии с которым по результатам анализа состояния конкуренции на 4 торгах с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0373100056018000359, 0839100000318000153, 31807241710 Комиссией установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования определен** периодом с 11.09.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона №0839100000317000150) по 27.12.2018 включительно (дата проведения аукциона № 31807241710).
2. **Предметами торгов** являлись:
 - Выполнение работ по изготовлению бланков строгой отчетности;
 - Миграционные карты;
 - Выполнение работ по изготовлению специальной продукции;
 - Поставка ПИН-конвертов для нужд ПАО «Промсвязьбанк».
3. **Состав хозяйствующих субъектов, которые в период проведения закупок являлись между собой конкурентами за право заключения контрактов с заказчиками:**

- ООО «БизнесБланкСервис С» и ООО «Принт-Сервис» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0839100000318000153;
- ООО «БизнесБланкСервис С», ООО «Принт-Сервис», ЗАО «Полиграф-защита», ООО «Типография Еврокопия-2СПб» и ООО «СпецЗнак» в ходе аукциона с реестровым № 0373100056018000359;
- ООО «БизнесБланкСервис С», ООО «Принт-Сервис», ООО ТПК «ДИИП 2000», ООО «Полиграф-защита Спб» в ходе аукциона с реестровым № 31807241710.

По сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что в период проведения рассматриваемых аукционов генеральными директорами и участниками обществ являлись следующие физические лица:

- ООО «БизнесБланкСервис С»: генеральный директор и единственный учредитель — <...>;
- ООО «Принт-Сервис»: в период с 03.04.2017 по 14.03.2019 директор <...>, в период с 15.03.2019 по настоящее время директор <...>, единственный учредитель <...>.

Соответственно ООО «Принт-Сервис» и ООО «БизнесБланкСервис С» не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/11-5543/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- использование ответчиками единой инфраструктуры с идентичным IP-адресом при совершении юридически значимых действий на торговой площадке в ходе аукционов с реестровыми №№ 039100000317000150, 0373100056018000359, 0839100000318000153;
- идентичность учетных записей создания и изменения файлов заявок, дат и времени изменения файлов в составе заявок ООО «Принт-Сервис» и ООО «БизнесБланкСервис С»;
- поведение ООО «Принт-Сервис» и ООО «БизнесБланкСервис С» в ходе торгов, а именно отказ ООО «Принт-Сервис» от конкурентной борьбы с ООО «БизнесБланкСервис С», обеспечивающий победу ООО «БизнесБланкСервис С» с незначительным снижением от НМЦК в ходе аукционов с реестровыми №№ 839100000317000150, 0373100056018000359, 0839100000318000153, 31807241710;
- создание файлов в составе заявок, поданных ООО «Принт-Сервис» и ООО «БизнесБланкСервис С», <...>, а также <...>, являющимися сотрудниками ООО «БизнесБланкСервис С»;
- осуществление от имени ООО «Принт-Сервис» и ООО «БизнесБланкСервис С» действий по представлению регистрационных документов в удостоверяющий центр, получению ключевого документа, относящегося в сертификату ключа проверки электронной подписи, одним лицом — <...>;
- представление ООО «Принт-Сервис» и ООО «БизнесБланкСервис С» заявлений о заключении и реализации устного антиконкурентного соглашения, направленного на поддержание цен на аукционах с реестровыми №№ 0839100000317000150, 0373100056018000359, 0839100000318000153, 31807241710,

учитывая сроки давности, пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Принт-Сервис» и ООО «БизнесБланкСервис С» в ходе 4 торгов №№ 039100000317000150, 0373100056018000359, 0839100000318000153, 31807241710 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.