РЕШЕНИЕ № 014/07/3-3661/2019

по результатам рассмотрения жалобы

г. Якутск 14 января 2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия) в составе:

<...>;

При участии:

от заявителя общества с ограниченной ответственностью «Энергия Дальнего Востока» (ОГРН 1161447050093, ИНН 1435303147) (далее – ООО «Энергия ДВ», заявитель) представители по доверенности от 13.01.2020 года И., Ю.;

от заказчика акционерного общества «Якутскгеология» (ОГРН 1161447065812, ИНН 1435314741) (далее – АО «Якутскгеология», заказчик) представители по доверенности №6 от 13.01.2020 года Е., по доверенности №7 от 13.01.2020 года Ф.;

рассмотрев жалобу ООО «Энергия ДВ» на действия заказчика, закупочной комиссии АО «Якутскгеология» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки смазочных материалов для техники (извещение №31908677030) (далее – закупка),

у с т а н о в и л а:

30.12.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Энергия ДВ» на действия заказчика, закупочной комиссии АО «Якутскгеология» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки смазочных материалов для техники (извещение №31908677030), нарушающие законодательство о закупках, а именно необоснованное отклонение заявки заявителя, в связи с наличием в первой части заявки поданной на участие в закупке сведений об участнике.

На рассмотрении жалобы представители заявителя поддержали доводы жалобы и пояснили, что Положение заказчика, документация о закупке не содержат требований к разделению заявки на части, заявка была подана в соответствии с установленным в документации о закупке перечнем представляемых документов.

На рассмотрении жалобы представители заказчика возражали на жалобу заявителя и пояснили, что заявка отклонена в связи с тем, что первая часть заявки содержала сведения об участнике, что запрещается частью 21 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

АО «Якутскгеология» в силу части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Законом о закупках.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

АО «Якутскгеология» провело обжалуемую закупку в соответствии с принятым Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Якутскгеология», утверждённого Советом директоров АО «Якутскгеология» от 25.06.2018 года (далее – Положение).

В соответствии с частью 4 статьи 3.3 Закона о закупках обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе (далее - ЕИС) при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 5 Закона о закупках.

18.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС), на электронной торговой площадке ООО «ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА ГПБ» https://etpgpb.ru/ размещено извещение № 31908677030 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства т документация о закупке запрос предложений в электронной форме участниками которого могут быть только СМСП на поставку

смазочных материалов для техники для нужд АО «Якутскгеология» (далее – документация о закупке).

Наименование закупки - Поставка смазочных материалов для техники.

Начальная (максимальная) цена – 4 519 980,00 с учетом НДС.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 31908677030_1 от 25.12.2019 года заявка заявителя была отклонена в связи с несоответствием заявки составу, содержанию и оформлению – в соответствии с частью 21 статьи 3.4 ФЗ-223 «В случае содержания в первой части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме сведения об участнике закупки данная заявка подлежит отклонению».

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 15.2.19 Положения при проведении закупки через ЭТП порядок подачи и вскрытия заявок участников определяется правилами и процедурами ЭТП, а также соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной торговой площадки.

Согласно п.14.1 документации о закупке участник закупки подготавливает и подает посредством функционала ЭП в соответствии с регламентом работы ЭП заявку, которая подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, с приложением полного комплекта электронных документов согласно перечню, определенному в п.17 Информационной карты запроса предложений, оформленных в соответствии с требованиями настоящего раздела, содержание которых соответствует требованиям, установленным в документации.

Согласно п. 16.4 документации о закупке участник закупки подает заявку в отношении каждого лота отдельно по форме, установленной в Приложении 1 к документации.

Так, в приложениях к документации о закупке содержатся 1 часть заявки на участие – техническое предложение, 2 часть заявки на участие – сведения об участнике и согласие на участие в закупочной процедуре с приложениями.

При этом, заявки должны быть поданы в соответствии с требованиями по составу и порядку размещения документов в составе заявки, указанным в п. 17 Информационной карты запроса предложений (п. 16.6 документации о закупке).

В случае если извещением и Информационной картой запроса предложений предусмотрено раздельное открытие доступа к частям заявки (квалифицированная часть, техническая часть, коммерческая часть), открытие доступа к таким частям заявки осуществляется с помощью программно-аппаратных средств ЭП в соответствующие сроки, установленные в извещении о проведении запроса предложений и в Информационной карте запроса предложений (п.17.3 документации о закупке).

Так, в извещении в информации о порядке проведения закупки установлены следующие этапы: подача заявок, рассмотрение первых частей заявок, рассмотрение вторых частей заявок, подведение итогов.

Кроме того, на официальном сайте электронной торговой площадки ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» на сайте https://etpgpb.ru/ в разделе «Поставщикам» во вкладке «Инструкции и регламенты» размещены документы и регламенты поставщикам, в том числе руководство пользователя (для участника закупок), согласно которому для участия в закупке в закупке необходимо сформировать и направить Организатору закупки электронную заявку. Форма заявки на участие в процедуре закупки содержит в том числе вкладку, с разделами «первая часть заявки», «вторая часть заявки», «ценовое предложение».

Таким образом, заявка на участие в закупке должна быть сформирована в соответствии с регламентом электронной торговой площадки, с которым каждый поставщик, который проходит регистрацию и аккредитацию на данной электронной торговой площадке ознакомлен и соглашается с условиями участия в закупках.

В ходе изучения заявки заявителя на участие в закупке установлено, что 1 часть заявки на участие – техническое предложение содержит сведения об участнике закупки ООО «Энергия ДВ» и полный пакет документов.

В соответствии с частью 19 статьи 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке. Вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать сведения о данном участнике запроса предложений, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям (если они установлены в документации о конкурентной закупке), об окончательном предложении участника запроса предложений о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, качестве работы, услуги и об иных условиях исполнения договора.

При этом, в соответствии с частью 21 статьи 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Таким образом, поскольку заявка заявителя в первой части содержала сведения об участнике закупки, такая заявка была отклонена обоснованно. В связи с чем, доводы жалобы не нашли своего подтверждения.

При этом, участник закупки имеет право на подачу запроса о даче разъяснений

положений документации о закупке, однако данное право заявителем реализовано не было.

В соответствии с частью 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

признать жалобу ООО «Энергия ДВ» (ОГРН 1161447050093, ИНН 1435303147) на действия заказчика, закупочной комиссии АО «Якутскгеология» (ОГРН 1161447065812, ИНН 1435314741) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки смазочных материалов для техники (извещение №31908677030) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.