

# РЕШЕНИЕ

## по делу № Т-26/2016

03.06.2016

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 08.06.2016)

Комиссия Амурского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) в составе: <...>, в присутствии представителей:

от заказчика – <...>, действующего на основании доверенности № 228 от 01.06.2016; <...>, действующей на основании доверенности № 8 от 01.01.2016; <...>, действующей на основании доверенности № 227 от 01.06.2016;

от заявителя жалобы – <...>, действующего на основании доверенности № 098 от 16.05.2016;

(Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения жалобы, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии),

рассмотрев поступившую 25 мая 2016 года в Амурское УФАС России от ООО "Авентус-Технологии" жалобу на действия Закупочной комиссии и заказчика – акционерного общества "Дальневосточная распределительная сетевая компания" при осуществлении закупки в форме открытого запроса предложений на выполнение работ по оснащению ПС устройствами телемеханики и ДП оперативно-информационными комплексами (ЦП 8) (623650) для нужд филиала АО "ДРСК" "Южно-Якутские электрические сети", объявленной извещением № 31603411798 от 14.03.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и электронной площадке - система электронных торгов B2B-Center <http://b2b-center.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО "ДРСК", а именно: неправомерном принятии решения об отклонении заявки ООО "Авентус-Технологии" от дальнейшего участия в закупке и усыновление требований к участникам закупки ограничивающих конкуренцию,

### УСТАНОВИЛА:

14.03.2016 заказчиком - акционерным обществом "Дальневосточная распределительная сетевая компания" на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и электронной площадке - система электронных торгов B2B-Center <http://b2b-center.ru> опубликовано извещение № 31603411798 об осуществлении закупки путем проведения открытого запроса предложений на выполнение работ по оснащению ПС устройствами телемеханики и ДП оперативно-информационными комплексами (ЦП 8) (623650) для нужд филиала АО "ДРСК" "Южно-Якутские электрические сети".

Закупка осуществлена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-

ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) и Положением о закупке продукции для нужд ОАО "ДРСК", утвержденным Советом директоров (протокол № 14 от 30.09.2015) (далее - Положение о закупках).

25.03.2016, 08.04.2016, 04.05.2016 в извещение и документацию вносились изменения.

Дата и время окончания подачи заявок (с учетом внесенных изменений) установлены 11.04.2016 в 18:12. Дата и время рассмотрения заявок 18.05.2016 в 14:00. Дата и время подведения итогов 27.05.2016 в 14:00 (время Московское).

Согласно протокола № 375/УТПИР-В вскрытия конвертов с заявками участников от 12.04.2016 на участие в закупке подано 4 (четыре) заявки.

№	Наименование участника и его адрес	Цена заявки на участие в закупке, руб. без НДС
1	ООО "Авентус-Технологии" 680000, Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Тургенева, 26а	Цена: 10 173 298,02 руб. (цена без НДС: <b>8 621 439,00 руб.</b> )
2	ООО "ТЕЛЕТАП" 115470, г. Москва, Кленовый бул., 4-107	Цена: 12 520 932,80 руб. (цена без НДС: <b>10 610 960,00 руб.</b> )
3	ООО "ЭТС" 680014 г. Хабаровск, переулок Гаражный, 30-А.	Цена: 13 462 063,04 руб. (цена без НДС: <b>11 408 528,00 руб.</b> )
4	ЗАО "ССТ" 199178, г. Санкт-Петербург 4-линия В.О. д.65 литер А офис 305-Н	Цена: 13 464 789,87 руб. (цена без НДС: <b>11 410 838,87 руб.</b> )

В соответствии с протоколом № 375/УТПИР-Р по рассмотрению предложений открытого электронного запроса предложений от 13.05.2016 Закупочная комиссия заказчика, рассмотрев заявки участников закупки, приняла решение отклонить предложение участника: ООО "Авентус-Технологии" и ЗАО "ССТ".

Предложение участника закупки - ООО "Авентус-Технологии" отклонено на основании п. 2.5.3.7. б), в) документации о закупке в связи с тем, что участник не предоставил пакет документов на субподрядчика согласно п.2.5.4 (за исключением подпунктов 2.5.4.1 л), 2.5.4.1.м) и п.4.2.14 документации о закупке (п.2.5.3.7 б) документации о закупке).

Участник не представил сведения о распределении объемов работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиками по установленной в документации о закупке форме (План распределения объемов выполнения работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиками) (п.2.5.3.7 в) документации о закупке).

Предложения ООО "ТЕЛЕТАП" и ООО "ЭТС" признаны удовлетворяющими условиям запроса предложений. Утверждена предварительная ранжировка предложений участников. Данные участники закупки допущены к участию в переторжке.

Уведомлением Амурского УФАС России закупка в части заключения договора, до рассмотрения жалобы на действия Закупочной комиссии заказчика по существу приостановлена.

Представитель ООО "Авентус-Технологии" поддержал позицию, изложенную в жалобе в полном объеме, дополнительно пояснил, что в соответствии с техническим заданием, утвержденным 29.02.2016, введен новый пункт 7.7.1, значительно ужесточающий требования к участникам закупки. В соответствии с данным пунктом, «персонал подрядчика должен иметь опыт внедрения проектов на данном оборудовании не менее пяти лет».

Считает, что требование о минимально-необходимом пятилетнем опыте внедрения оборудования ничем не обосновано, не подкреплено никакими нормативно-правовыми актами.

Для обеспечения соответствия заявленным требованиям общество было вынуждено заручиться поддержкой производителя оборудования ЗАО "РТСофт", предоставив организатору закупки гарантийное письмо от 24.03.2016 № 773. При этом какой-либо фактической необходимости участия данной организации в качестве субподрядчика в выполнении работ не существовало, привлечение его специалистов не планировалось, соответственно отсутствовал и документ, регламентирующий распределение работ. ООО "Авентус-Технологии" участвовал в закупке не в качестве генерального подрядчика и не привлекал к участию в работах на этапе проведения закупки субподрядчиков.

Вместе с тем, заявка общества была отклонена от дальнейшего рассмотрения по причине того, что участник не предоставил пакет документов на субподрядчика.

Просит признать в действиях Закупочной комиссии и заказчика нарушение требований законодательства Российской Федерации о закупках и Положения о закупках для нужд АО "ДРСК", выдать предписание об их устранении.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились. Представили письменные возражения, указанные возражения приобщены к материалам дела.

Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссия Амурского УФАС России рассмотрев жалобу, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, установила следующее.

В соответствии с извещением и закупочной документацией предметом открытого запроса предложений является выполнение работ по оснащению ПС устройствами телемеханики и ДП оперативно-информационными комплексами (ЦП 8) (623650) для нужд филиала АО "ДРСК" "Южно-Якутские электрические сети".

Согласно пункта 2.5.3.1 документации в случае если это предусмотрено пунктом

4.2.21, принимать участие в запросе предложений и претендовать на победу в нем могут генеральные подрядчики, при условии соблюдения нижеприведенных требований.

Пунктом 4.2.21 документации предусмотрено участие в закупке генеральных подрядчиков.

В соответствии с пунктом 2.5.3.2 документации в случае привлечения субподрядчика, Генеральный подрядчик должен отвечать требованиям настоящей Документации о закупке, изложенным в пунктах 2.5.1.1 и 4.2.13 в части объема работ, который ему необходимо выполнить в соответствии с планом распределения объемов выполнения работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиком, а также требованиям, установленным разделом 2.5.3. Заявка Генподрядчика должна включать сведения, подтверждающие соответствие Генподрядчика, установленным требованиям (пункты 2.5.4 и 4.2.14) в части объема работ, который ему необходимо выполнить в соответствии с планом распределения объемов выполнения работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиком, а также требованиям к документам, установленным разделом 2.5.3.

Пунктом 2.5.3.7 документации предусмотрено, что генеральный подрядчик готовит заявку с учетом следующих дополнительных требований:

а) в заявку включается письмо от имени каждого субподрядчика (заверенная участником копия; составляется в произвольной форме), подтверждающее его согласие на привлечение в качестве субподрядчика, с указанием объема и стоимости возлагаемых на него работ, а также сроков выполнения работ;

б) заявка должна включать сведения, подтверждающие соответствие каждого субподрядчика установленным требованиям (пункты 2.5.4 (за исключением подпунктов 2.5.4.1л), 2.5.4.1м)) и 4.2.14) в части объема работ, который ему необходимо выполнить в соответствии с планом распределения объемов выполнения работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиком;

в) заявка дополнительно должна включать сведения о распределении объемов работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиками по установленной в Документации о закупке форме (План распределения объемов выполнения работ между генеральным подрядчиком и субподрядчиками (форма 17)).

Из представленной в материалы дела заявки ООО "Авентус-Технологии" на участие в закупке следует, что обществом в составе заявки представлено письмо исх. № 1434/03 от 25.03.2016 согласно которого ООО "Авентус-Технологии" уведомляет, что ЗАО "РТСофт" готово выступать в роли субподрядной организации для исполнения работ по договору, в случае признания ООО "Авентус-Технологии" победителем закупки.

Письмом от 24.03.2016 исх. 773 ЗАО "РТСофт" гарантирует ООО "Авентус-Технологии" что в случае признания ООО "Авентус-Технологии" победителем закупки готово выступать в роли субподрядной организации для выполнения работ по договору.

Тем самым ООО "Авентус-Технологии" частично выполнило условия пункта 2.5.3.7

документации, подтвердив роль ООО "Авентус-Технологии" при выполнении работ в качестве генерального подрядчика.

Обратного поданная обществом заявка на участие в закупке не содержит.

Документальных подтверждений, что ООО "Авентус-Технологии" выполнены требования подпунктов «б» и «в» пункта 2.5.3.7 документации поданная обществом на участие в закупке заявка не содержит.

В связи с чем, закупочная комиссия заказчика обоснованно приняла решение об отклонении заявки ООО "Авентус-Технологии" от дальнейшего участия в закупке.

Техническим заданием на оснащение ПС устройствами телемеханики и ДП оперативно-информационными комплексами установлены основные требования к выполнению работ и персоналу исполнителя работ.

В частности, пунктом 7.7.1 предусмотрено, что персонал должен иметь удостоверения или свидетельства об обучении (повышении квалификации) в специализированных учебных центрах производителя оборудования телемеханики на оборудование указанное в приложении 1, 2 и опыт внедрения проектов на данном оборудовании не менее пяти лет.

Требования к содержанию заявки установлены пунктом 2.4 документации. Требования к участникам запроса предложений, подтверждение соответствия предъявляемым требованиям отражены в пункте 2.5 документации.

Раздел 5 документации включает в себя образцы основных форм документов, включаемых в заявку.

Порядок оценки и сопоставления заявок участников отражен в приложении № 4.

Из вышеуказанных пунктов и закупочной документации в целом не следует, что участники закупки должны отражать в подаваемой на участие в запросе предложений заявке наличие «опыта внедрения проектов на данном оборудовании не менее пяти лет».

Критерия и требования к участнику закупки как «наличие опыта внедрения проектов на данном оборудовании не менее пяти лет» документация не содержит.

Оснований для отклонения заявки участника закупки по указанному параметру, выставляемому к персоналу исполнителя при выполнении работ, а не к участнику закупки, документация не содержит.

Таким образом, данное требование при выполнении работ не ведет/не может привести за собой к отклонению или ненадлежащей оценки заявок участников закупки и необоснованному ограничению конкуренции.

Рассмотрев жалобу ООО "Авентус-Технологии" на действия Закупочной комиссии и заказчика – акционерного общества "Дальневосточная распределительная сетевая компания", руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

Признать жалобу ООО "Авентус-Технологии" необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>