

Заказчик:

АО «81 БТРЗ»

*пер. Пугачева, д.7, г. Армавир,
Краснодарский край, 352919*

Организатор торгов:

АО «УБТ «Уралвагонзавод»

*Восточное шоссе, д.28,
г. Нижний Тагил,
Свердловская область,
622007*

Заявитель:

ООО «Экостандарт

«Технические решения»

*пер. Подсосенский, д. 13, оф.29,
г. Москва, 105062*

РЕШЕНИЕ № 168-Т/2016

**по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров**

02 июня 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому

краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей АО «81 Бронетанковый ремонтный завод» – Улитушкиной Н.Н. (доверенность № 60 от 01.06.2016), Лашенко А.Н. (доверенность № 61 от 01.06.2016) (далее – Заказчик), в отсутствие надлежаще уведомленных АО «УБТ-Уралвагонзавод» (далее – Организатор закупки), ООО «Экостандарт «Технические решения» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении запроса цен на выполнение инженерно-экологических изысканий АО «81 БТРЗ» для реконструкции объектов: «Участок РТИ и пластмасс под участок изготовления броневых деталей и башен БТР», «Центральный распределительный пункт, электрические сети завода», «Котельная», «Склад-хранилище №1», «склад материалов и готовой продукции (ЦКУ)» в г. Армавире для нужд АО «81 бронетанковый ремонтный завод» (извещение №31603500486),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Экостандарт «Технические решения» на действия АО «81 Бронетанковый ремонтный завод» при проведении запроса цен на выполнение инженерно-экологических изысканий АО «81 БТРЗ» для реконструкции объектов: «Участок РТИ и пластмасс под участок изготовления броневых деталей и башен БТР», «Центральный распределительный пункт, электрические сети завода», «Котельная», «Склад-хранилище №1», «склад материалов и готовой продукции (ЦКУ)» в г. Армавире для нужд АО «81 Бронетанковый ремонтный завод» (извещение №31603500486).

Заявитель считает, что Заказчик неправомерно отклонил его заявку на участие в запросе цен, по причине не соответствия заявки требованиям закупочной документации, а именно, не предоставления свидетельства о состоянии измерений в лаборатории с перечнем объектов и контролируемых в них показателей. Указывает на то, что предоставил заявку в соответствии с требованиями документации, приложив к заявке аттестат аккредитации с областью, в которой прописаны показатели измерений с диапазонами определений, а также документы, подтверждающие материально-технические ресурсы и свидетельствующие о состоянии измерений в лаборатории,

необходимые для выполнения данных работ, согласно техническому заданию. На основании изложенного, просит отменить результаты проведения запроса цен, пересмотреть заявки.

Заказчик возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 02.06.2016 в 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей стороны, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

31.03.2016г. на официальном сайте опубликовано извещение №31603500486 и закупочная документация на выполнение инженерно-экологических изысканий АО «81 БТРЗ» для реконструкции объектов: «Участок РТИ и пластмасс под участок изготовления броневых деталей и башен БТР», «Центральный распределительный пункт, электрические сети завода», «Котельная», «Склад-хранилище №1», «склад материалов и готовой продукции (ЦКУ)» в г. Армавире для нужд АО «81 Бронетанковый ремонтный завод».

Согласно закупочной документации Организатором процедуры запроса цен является АО «УБТ-Уралвагонзавод».

Закупка проводится Организатором закупки на основании договора поручения № УБТ-489/705 от 25.06.2014г., в соответствии с нормами «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «81 Бронетанковый ремонтный завод».

Срок подачи заявок до 08.04.2016г.

Подведение итогов запроса цен назначено на 19.04.2016г.

На участие в закупочной процедуре поступило 4 заявки.

19 апреля 2016 года закупочной комиссией подведены итоги: на основании пункта 8.11.3 Положения о закупке запрос цен был признан несостоявшимся и принято решение заключить договор с ООО «Сибирский институт по изысканию и проектированию сооружений связи» как с участником, подавшим единственное ценовое предложение.

По результатам закупки 04.05.2016 с победителем закупки заключен договор.

Как следует из отзыва Организатора закупки, заявка заявителя жалобы подлежала отклонению на основании несоответствия ее требованиям закупочной документации (п.4.7а), а именно в составе заявки не было представлено свидетельство о состоянии измерений в лаборатории с перечнем объектов и контролируемых в них показателей.

Предоставление данного документа являлось обязательным для допуска участника к закупке, и было предусмотрено подпунктом 1) пункта 4.2.2 закупочной документации.

По мнению Организатора закупки, вместо данного документа ошибочно полагая

тождественность вышеуказанного свидетельства и аттестата аккредитации, заявителем был предоставлен аттестат аккредитации №-RA.RU.22ЭЛ154 от 22.03.2016г.

Данные документы не являются взаимозаменяемыми, поскольку содержат разные данные, так:

- аттестат аккредитации, выдается Федеральной службой по аккредитации, и подтверждает соответствие испытательного центра юридического лица, статусу «испытательной лаборатории» и соответствия её ГОСТ ИСО/МЭК 17025-2009. Правовое регулирование осуществляется ФЗ-412 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» от 28.12.2013 г.;

- свидетельство о состоянии измерений в лаборатории с перечнем объектов и контролируемых в них показателей, выдается Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, и подтверждает наличие у юридического лица условий для выполнений измерений в закрепленной за ним лабораторией. Правовое регулирование осуществляется ФЗ-184 «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г.

Следовательно, данные документы имеют разную правовую природу и содержат разную информацию, что исключает их тождественность и взаимозаменяемость.

Комиссией по делу № 168-Т/2016 установлено следующее.

При проведении закупок АО «81 Бронетанковый ремонтный завод» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «81 Бронетанковый ремонтный завод», утвержденным протоколом Совета директоров 16.03.2016 (далее - Положение о закупках АО «81 БТРЗ»).

Пунктом 8.9. Положения о закупках АО «81 БТРЗ» регламентировано рассмотрение и оценка ценовых предложений и альтернативных предложений.

Так, в соответствии с п. 8.9.2. Положения о закупках АО «81 БТРЗ», на основании результатов рассмотрения предложений и альтернативных предложений закупочная комиссия в порядке и по основаниям, предусмотренным в закупочной документации, принимает решение о допуске или недопуске каждого предложения (альтернативного предложения) к стадии оценки и сопоставления.

Согласно п. 8.9.3. Положения о закупках АО «81 БТРЗ» основаниями для отказа в допуске к участию в запросе цен являются:

непредставление сведений и документов, определенных пунктом 8.7.1 Положения о закупке и установленных в закупочной документации либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

несоответствие участника закупки требованиям пункта 2.7 настоящего Положения и установленным требованиям в закупочной документации;

несоответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации;

невнесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации, в размере, указанном в закупочной документации.

.В разделе 4 документации по запросу цен установлены требования к Участникам закупки.

Пп. 1) п. 4.2.2. документации установлено, что Участник обязан включить в состав заявки заверенную участником копию свидетельства о состоянии измерений в лаборатории с перечнем объектов и контролируемых в них показателей.

Согласно п. 4.7 документации основанием для отказа в допуске к участию в запросе цен является, в том числе а) не предоставление сведений и документов (в т.ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «Экостандарт «Технические решения» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экостандарт «Технические решения» на действия АО «81 Бронетанковый ремонтный завод» при проведении запроса цен на выполнение инженерно-экологических изысканий АО «81 БТРЗ» для реконструкции объектов: «Участок РТИ и пластмасс под участок изготовления броневых деталей и башен БТР», «Центральный распределительный пункт, электрические сети завода», «Котельная», «Склад-хранилище №1», «склад материалов и готовой продукции (ЦКУ)» в г. Армавире для нужд АО «81 бронетанковый ремонтный завод» (извещение №31603500486), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии:

С.Г. Еременко

Е.И. Азарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.