

Заявитель:

ОАО «НЭСК-электросети»

ул. Северная, 247,
г. Краснодар, 350049

Ответчик:

ОАО «Кубаньэнерго»

**ул. Ставропольская, 2,
г. Краснодар, 350049**

Заинтересованное лицо:

Региональная энергетическая Комиссия –
Департамент цен и тарифов Краснодарского края

ул. Красная, 22,
г. Краснодар, 350063

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 18.06.2015

В полном объеме решение изготовлено 01.07.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...> – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля в топливно – энергетическом комплексе и связи.

Члены комиссии:

<...> – заместитель начальника отдела контроля в топливно-энергетическом комплексе и связи;

<...>– главный специалист-эксперт отдела контроля в ТЭК и связи;

Рассмотрев дело № 389/2014 по признакам нарушения ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2) пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступили обращения ОАО «НЭСК-электросети» (г. Краснодар, ул. Северная, 247) на действия ОАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2 (далее - Ответчик), выразившиеся в уклонении от заключения договора на технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям, в соответствии с обязательствами, возложенными на сетевые организации Правилами технологического присоединения № 861, в том числе разделом V указанных Правил, согласно заявкам ОАО «НЭСК-электросети» от 23.08.2012 № 145,146,173, 145,146 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), что привело к ограничению конкуренции на розничном рынке электрической энергии.

ОАО «НЭСК-электросети» в адрес ОАО «Кубаньэнерго» в порядке п. 41.42 раздела V Правил № 861, направлены заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу:

1. г. Краснодар, ПС 35/6 кВ Дальняя, ДЛ-10 (далее - Объект) к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» от 01.08.2012 № 145 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), увеличение мощности присоединения – 932 кВт.
2. г. Краснодар, ПС 35/6, Дальняя, ДЛ-12 (далее - Объект) к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» от 01.08.2012 № 146 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), увеличение мощности присоединения – 959 кВт.

3. г. Краснодар, ПС 110/35/10/6 кВ Западная-2, 3-2-105 (далее - Объект) к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» от 01.08.2012 № 173 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), увеличение мощности присоединения – 787 кВт.
4. г. Краснодар, ПС 35/6 кВ Дальняя, ДЛ-10 (далее - Объект) к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» от 01.08.2012 № 145 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), увеличение мощности присоединения – 932 кВт.
5. г. Краснодар, ПС 35/6, Дальняя, ДЛ-12 (далее - Объект) к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» от 01.08.2012 № 146 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), увеличение мощности присоединения – 959 кВт.

ОАО «НЭСК-электросети» и ОАО «Кубаньэнерго» на территории Краснодарского края являются смежными сетевыми организациями, владеющими на праве собственности или ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых сетевые организации осуществляют деятельность по передаче электрической энергии.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора, а также особенности технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций, определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Далее – Правила № 861).

При присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения (абзац 2 пункта 43 Правил).

При поступлении заявки на технологическое присоединение нижестоящей сетевой организации в вышестоящую сетевую организацию, последняя сетевая организация не вправе отказать нижестоящей сетевой организации в заключении договора (п. 43 Правил № 861).

По итогам рассмотрения обращения Управлением установлено, что со стороны ОАО «Кубаньэнерго» действия в порядке п. 15, 21, 30, 30.1, а также раздела Правил № 861, на поступившие заявки ОАО «НЭСК-электросети» 23.08.2012 № 145, 146, 173, 145, 146 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), не осуществлены.

ОАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

С учетом вышеизложенного ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных на территории Краснодарского края, в том числе МО г. Краснодар, с долей 100%.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании п. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, не допускается принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения, в случае установления в действиях хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, признаков нарушения [пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона.

28.01.2013 за №№ 879/6, 880/6 и от 02.07.2013 № 9137/6, 9138/6 и от 27.06.2013 № 8835/6 Управлением в адрес ОАО «Кубаньэнерго» выданы предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Пунктом 3 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции определено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Управлением установлено, что по итогам рассмотрения ОАО «Кубаньэнерго» предупреждений о необходимости прекращения действий, которые содержат признаки нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции», со стороны Общества не осуществлены действия по выполнению указанных предупреждений.

В соответствии с п. 3 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Приказом от 03.10.2014 № 486 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 389/2014 по признакам нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 389/2014 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 17.10.2014, назначена дата рассмотрения дела – 26.11.2014.

26.11.2014 на заседании Комиссии присутствовали члены Комиссии.

ОАО «Кубаньэнерго» своего представителя на заседание не направило, уведомлено надлежащим образом и заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

ОАО «НЭСК-электросети» своего представителя на заседание не направило, уведомлено надлежащим образом и заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

РЭК-ДЦиТ КК своего представителя на заседание не направила, уведомлена надлежащим образом и заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

26.11.2014 на заседании Комиссии вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 389/2014 до 16.01.2015, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу.

16.01.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены Комиссии; представитель ОАО «Кубаньэнерго» - <...> (доверенность <...>).

ОАО «НЭСК-электросети» своего представителя на заседание не направило, уведомлено надлежащим образом и заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

РЭК-ДЦиТ КК своего представителя на заседание не направила, уведомлена надлежащим образом.

16.01.2015 на заседании Комиссии вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 389/2014 до 24.02.2015, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, а также определение о продлении срока рассмотрения дела № 389/2014 до 17.03.2015, в связи с необходимостью получения дополнительной информации по делу.

24.02.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены Комиссии.

ОАО «НЭСК-электросети» своего представителя на заседание не направило, уведомлено надлежащим образом и заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

ОАО «Кубаньэнерго» своего представителя на заседание не направило, уведомлено надлежащим образом.

РЭК-ДЦиТ КК своего представителя на заседание не направила, уведомлена надлежащим образом.

24.02.2015 на заседании Комиссии вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 389/2014 до 16.03.2015, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу.

16.03.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены Комиссии; представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> (доверенность <...>), представители РЭК-ДЦиТ КК – <...> (доверенность), <...> (доверенность).

ОАО «Кубаньэнерго» своего представителя на заседание не направило, уведомлено надлежащим образом.

16.03.2015 на заседании Комиссии вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 389/2014 до 28.04.2015, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу, а также определение о продлении рассмотрения дела № 389/2014 до 17.09.2015 в связи с необходимостью получения дополнительной информации по делу.

28.04.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены Комиссии.

ОАО «Кубаньэнерго» своего представителя на заседание не направило, уведомлено надлежащим образом и заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

ОАО «НЭСК-электросети» своего представителя на заседание не направило, уведомлено надлежащим образом и заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела.

Указанное ходатайство Комиссией рассмотрено и удовлетворено.

РЭК-ДЦиТ КК своего представителя на заседание не направила, уведомлено надлежащим образом.

28.04.2015 на заседании Комиссии вынесено определение об отложении рассмотрения дела № 389/2014 до 18.06.2015, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу.

18.06.2015 на заседании Комиссии присутствовали члены Комиссии; представитель ОАО «Кубаньэнерго» - <...> (доверенность <...>), представитель ОАО «НЭСК-электросети» - <...> (доверенность от <...>).

РЭК-ДЦиТ КК своего представителя на заседание не направила, уведомлена надлежащим образом.

Комиссия в полном объеме, изучив все обстоятельства и имеющиеся в деле № 389/2014 доказательства, заслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее:

27.12.2013 в Краснодарское УФАС России поступили обращения ОАО «НЭСК-электросети» на действия ОАО «Кубаньэнерго», выразившиеся в уклонении от заключения договора об осуществлении на технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям, в соответствии с обязательствами, возложенными на сетевые организации Правилами технологического присоединения № 861, в том числе разделом V указанных Правил, согласно заявкам ОАО «НЭСК-электросети» от 01.08.2012 № 145 и 146 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), что привело к ограничению конкуренции на розничном рынке электрической энергии.

В связи с установлением, в действиях ОАО «Кубаньэнерго» признаков нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением осуществлены действия по выдаче ОАО «Кубаньэнерго» предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 28.01.2013 № 879/6 и 880/6.

В дальнейшем 09.04.2013 в Краснодарское УФАС России поступили аналогичные обращения ОАО «НЭСК-электросети» на действия ОАО «Кубаньэнерго», выразившиеся в уклонении от заключения договора на технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям, в соответствии с обязательствами, возложенными на сетевые организации Правилами технологического присоединения № 861, в том числе разделом V указанных Правил, согласно заявкам ОАО «НЭСК-электросети» от 01.08.2012 № 145 и 146 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), что привело к ограничению конкуренции на розничном рынке электрической энергии, что в дальнейшем послужило основанием для выдачи Краснодарским УФАС России идентичных предупреждений от 02.07.2013 № 9137/6 и 9138/6.

Основанием для применения мер антимонопольного реагирования являются действия хозяйствующего субъекта, находящегося в состоянии естественной монополии, которые осуществлены в нарушении положений норм действующего законодательства и итогом которых является невозможность лицом, чьи права и

законные интересы ущемлены реализовать гражданские права, предусмотренные действующим законодательством.

В соответствии с нормами действующего законодательства не допускается привлечение юридического лица за одно и тоже нарушение дважды.

Таким образом, отсутствуют законные основания для применения к ОАО «Кубаньэнерго» по предупреждениям Краснодарского УФАС России от 02.07.2013 № 9137/6 и 9138/6 мер антимонопольного регулирования.

На основании вышеизложенного, Комиссией по делу № 389/2014 установлено, что в действиях ОАО «Кубаньэнерго», связанных с неисполнением предупреждений Краснодарского УФАС России от 02.07.2013 № 9137/6 и 9138/6, отсутствует факт нарушение п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ОАО «НЭСК-электросети» и ОАО «Кубаньэнерго» на территории Краснодарского края являются смежными сетевыми организациями, владеющими на праве собственности или ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых сетевые организации осуществляют деятельность по передаче электрической энергии.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора, а также особенности технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций, определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Далее – Правила № 861) (в редакции действовавшей на момент спорных правоотношений).

При присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения (абзац 2 пункта 43 Правил).

При поступлении заявки на технологическое присоединение нижестоящей сетевой организации в вышестоящую сетевую организацию, последняя сетевая организация не вправе отказать нижестоящей сетевой организации в заключении договора (п. 43 Правил № 861).

ОАО «НЭСК-электросети» в адрес ОАО «Кубаньэнерго» в порядке п. 41,42 раздела V Правил № 861, направлены заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу:

1. г. Краснодар, ПС 35/6 кВ Дальняя, ДЛ-10 (далее - Объект) к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» от 01.08.2012 № 145 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), увеличение мощности присоединения – 932 кВт.

2. г. Краснодар, ПС 35/6, Дальняя, ДЛ-12 (далее - Объект) к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» от 01.08.2012 № 146 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), увеличение мощности присоединения – 959 кВт.
3. г. Краснодар, ПС 110/35/10/6 кВ Западная-2, З-2-105 (далее - Объект) к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» от 01.08.2012 № 173 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), увеличение мощности присоединения – 787 кВт.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, в том числе порядок подачи заявки, заключения договора технологического присоединения, существенные условия договора, а также особенности технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций, определяются Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (Далее – Правила № 861) (в редакции действовавшей на момент спорных правоотношений).

При присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения (абзац 2 пункта 43 Правил).

При поступлении заявки на технологическое присоединение нижестоящей сетевой организации в вышестоящую сетевую организацию, последняя сетевая организация не вправе отказать нижестоящей сетевой организации в заключении договора (п. 43 Правил № 861).

В соответствии с п. 15 Сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Пункт 30 Правил технологического присоединения № 861 предусматривает, что в случае если у сетевой организации отсутствует техническая возможность технологического присоединения энергопринимающих устройств, указанных в заявке, технологическое присоединение осуществляется по индивидуальному проекту в порядке, установленном настоящими Правилами, с учетом особенностей, установленных разделом III Правил 861.

В связи с отсутствием возможности технологического присоединения (указанная информация подтверждается данными, размещенными на официальном сайте ОАО «Кубаньэнерго»), а именно отсутствием резерва мощности на питающих центрах ПС «Дальняя» и ПС «Западная-2», ОАО «Кубаньэнерго» принято решение о технологическом присоединении по индивидуальному проекту со строительством нового питающего центра 110 кВ «Солнечная».

Письмом от 21.03.2013 № КЭ/005/2056 ОАО «Кубаньэнерго» обратилось в адрес Региональной энергетической комиссии – Департамента цен и тарифов Краснодарского края с заявлением об открытии тарифного дела по установлению платы за технологическое присоединение к сетям ОАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту заявителя ОАО «НЭСК-электросети» к ПС 110/10 кВ «Солнечная».

Согласно требования п. 30.1 Правил технологического присоединения № 861 к заявлению об установлении платы прилагаются следующие материалы: а) проект договора; индивидуальные технические условия, являющиеся неотъемлемым приложением к договору (в случае, если индивидуальные технические условия в соответствии с настоящими Правилами подлежат согласованию с системным оператором, - индивидуальные технические условия, согласованные с системным оператором); калькуляция затрат на технологическое присоединение с выделением стоимости каждого мероприятия, необходимого для осуществления сетевой организацией технологического присоединения по индивидуальному проекту; расчет необходимой валовой выручки по технологическому присоединению с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), выполненный в соответствии с [методическими указаниями](#), утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

К указанному заявлению ОАО «Кубаньэнерго» были приобщены следующие материалы: укрупненный сметный расчет, пояснительная записка к УСР, состав расходов на строительство.

Извещением от 28.03.2013 № 57-2285/13-05 РЭК-ДЦиТ КК уведомила ОАО «Кубаньэнерго», о том, что материалы на установление индивидуальной платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» заявителя – ОАО «НЭСК-электросети», направленные в адрес РЭК-ДЦиТ КК письмом ОАО «Кубаньэнерго» от 21.03.2013 № КЭ/005/2056, не могут быть приняты к рассмотрению, так как не соответствуют требованиям действующего законодательства в области электроэнергетики, в части отсутствия подтверждающих материалов по утверждению платы за технологическое присоединение сетевой организации к электрическим сетям ОАО «ФСК ЕЭС».

Также, РЭК-ДЦиТ по КК указала на необходимость предоставления со стороны ОАО «Кубаньэнерго» обосновывающих материалов по утверждению в установленном порядке размера платы за технологическое присоединение сетевой организации к электрическим сетям ОАО «ФСК-ЕЭС», после чего РЭК-ДЦиТ КК рассмотрит вопрос по утверждению тарифов за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту заявителя – ОАО «НЭСК-электросети».

Согласно разъяснениям ФСТ России, данным в сентябре 2013 года, не требуется предоставление для установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту заявителей к сетям ОАО «Кубаньэнерго» обосновывающих материалов по утверждению в установленном порядке размера платы за технологическое присоединение сетевой организации к электрическим сетям ОАО «ФСК-ЕЭС».

В связи с чем, письмом от 25.10.2013 № 57-9897/13-05 РЭК-ДЦиТ КК уведомила ОАО

«Кубаньэнерго», ООО «Зеленый сад» (заявитель по которому, РЭК-ДЦиТ КК первоначально осуществлено открытие тарифного дела по установлению платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту к новому питающему центру ПС 110/10 кВ «Солнечная») о предстоящем заседании Правления РЭК-ДЦиТ КК по вопросу утверждения платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту к ПС 110/10 кВ «Солнечная», которое состоится 06.11.2013.

К предстоящему заседанию правления РЭК – ДЦиТ КК, назначенному на 06.11.2013, ОАО «Кубаньэнерго» представило сведения о необходимости, в целях минимизации выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением к сетям ОАО «Кубаньэнерго» по индивидуальному проекту, установить плату за технологическое присоединение ПС 110/10 кВ «Солнечная» для всех заявителей, которым требуется присоединение к данному источнику питания, в том числе ОАО «НЭСК-электросети».

В дальнейшем ОАО «Кубаньэнерго» не представило в адрес РЭК-ДЦиТ КК актуализированных материалов по тарифному делу по ПС 110/10 кВ «Солнечная» для всех заявителей, в том числе для ОАО «НЭСК-электросети».

В дальнейшем письмом от 25.04.2015 № 57-4263/14-05 Региональная энергетическая комиссия – Департамент цен и тарифов Краснодарского края обратилась в адрес ОАО «Кубаньэнерго» с заявлением об актуализации расчетов платы по индивидуальным проектам за технологическое присоединение, с полным перечнем заявителей, в том числе по ПС 110/10 кВ «Солнечная».

Письмом от 12.05.2014 № КЭ/017/188 ОАО «Кубаньэнерго» в адрес РЭК-ДЦиТ КК было сообщено, что в настоящее время со стороны ОАО «Кубаньэнерго» заявителям, технологическое присоединение которых осуществляется к новым питающим центрам, указанным в запросе РЭК-ДЦиТ КК, формируются письма с просьбой официально подтвердить актуальность поданных ими ранее заявок. После получения от заявителей информации о сохранении (об отсутствии) необходимости технологического присоединения к сетям ОАО «Кубаньэнерго» в соответствии с поданными ими заявками, информация об актуальности тарифных дел в рамках запроса будет направлена в адрес РЭК-ДЦиТ КК.

Кроме того, указанным письмом ОАО «Кубаньэнерго» было сообщено, что по ряду питающих центров, в том числе по ПС 110/10 кВ «Солнечная» ОАО «Кубаньэнерго» формирует дополнительные материалы по вновь поступившим заявкам на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго». Материалы тарифных дел по установлению платы в рамках новых заявок на технологическое присоединение заявителей к центру питания ПС 110/10 кВ «Солнечная» будут представлены в РЭК-ДЦиТ КК в кратчайшие сроки.

Комиссией установлено, что до настоящего времени со стороны ОАО «Кубаньэнерго» не осуществлены действия по направлению в адрес РЭК-ДЦиТ КК актуализированных материалов, по тарифному делу по ПС 110/10 кВ «Солнечная».

На заседании Комиссии ОАО «Кубаньэнерго» в качестве обоснования невозможности предоставления в РЭК-ДЦиТ КК актуализированных материалов по открытому тарифному делу по ПС 110/10 кВ «Солнечная» представлены пояснения об отказе администрации МО г. Краснодар выделения земельного участка под

строительство ПС 110/10 кВ «Солнечная» и соответственно невозможности определения со стороны ОАО «Кубаньэнерго» необходимого комплекса мероприятий для подключения объектов заявителей, технологическое присоединение, которых планируется осуществить от нового питающего центра ПС 110/10 кВ «Солнечная».

Указанный довод отклоняется Комиссией ввиду следующего.

При присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного законного владельца объектов электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения (абзац 2 пункта 43 Правил).

При поступлении заявки на технологическое присоединение нижестоящей сетевой организации в вышестоящую сетевую организацию, последняя сетевая организация не вправе отказать нижестоящей сетевой организации в заключении договора (п. 43 Правил № 861).

В соответствии с п. 15 Сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Таким образом, вышеуказанный довод отклоняется Комиссией, так как именно на ОАО «Кубаньэнерго» возлагается ответственность по комплектованию полного материала документов для установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, в установленные действующим законодательством сроки, что соответственно предполагает, что действия ОАО «Кубаньэнерго» по заключению договоров об осуществлении технологического присоединения (посредством установления тарифа на технологическое присоединение по индивидуальному тарифу) с ОАО «НЭСК-электросети», а также выбора источника питания и определения его месторасположения, и урегулирования возникающих спорных отношений с третьими лицами.

С учетом вышеизложенного у ОАО «Кубаньэнерго» отсутствовали правовые основания для не предоставления соответствующих материалов в тарифное дело об установлении платы за технологическое присоединение ОАО «НЭСК-электросети» к новому источнику питания ПС 110/10 кВ «Солнечная» - ОАО «Кубаньэнерго».

Согласно п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчика) в случае наличия возможности

производства или поставок соответствующего товар, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

На основании вышеизложенного Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях ОАО «Кубаньэнерго» установлен факт нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном уклонении от заключения договора на технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям, в соответствии с обязательствами, возложенными на сетевые организации Правилами технологического присоединения № 861, в том числе разделом V указанных Правил, согласно заявкам ОАО «НЭСК-электросети» от 01.08.2012 № 145, 146, 173 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), ввиду не исполнения предупреждений Краснодарского УФАС России исх. от 28.01.2013 №№ 879/6, 880/6 и от 27.06.2013 № 8835/6.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 39.1, частями 1-3 статьи 41, частью 1 частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 389/2014 ввиду отсутствия нарушения п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Кубаньэнерго», выразившегося в уклонении от заключения договора на технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям, в соответствии с обязательствами, возложенными на сетевые организации Правилами технологического присоединения № 861, в том числе разделом V указанных Правил, согласно заявке ОАО «НЭСК-электросети» от 01.08.2012 № 145 и 146 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012).
2. Признать в действиях ОАО «Кубаньэнерго» факт нарушения п. 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном уклонении от заключения договора на технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям, в соответствии с обязательствами, возложенными на сетевые организации Правилами технологического присоединения № 861, в том числе разделом V указанных Правил, согласно заявкам ОАО «НЭСК-электросети» от 01.08.2012 № 145, 146, 173 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), ввиду не исполнения предупреждений Краснодарского УФАС России исх. от 28.01.2013 №№ 879/6, 880/6 и от 27.06.2013 № 8835/6.
3. Выдать ОАО «Кубаньэнерго» предписание: в срок до 02.11.2015 прекратить нарушение п. 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции», выразившееся в необоснованном уклонении от заключения договора на технологическое присоединение электроустановок к электрическим сетям, в соответствии с обязательствами, возложенными на сетевые организации Правилами технологического присоединения № 861, в том числе разделом V указанных Правил, согласно заявкам ОАО «НЭСК-электросети» от 01.08.2012 № 145,146,173 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012), ввиду не исполнения предупреждений Краснодарского УФАС России исх. от 28.01.2013 №№ 879/6, 880/6 и от 27.06.2013 № 8835/6., путем совершения следующих действий:

- направить в адрес Региональной энергетической комиссии – Департамент цен и тарифов Краснодарского края актуализированные материалы по утверждению в установленном порядке размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Кубаньэнерго» по новому питающему центру ПС 110/10 кВ «Солнечная» заявителя ОАО «НЭСК-электросети», в соответствии с поданными заявками ОАО «НЭСК-электросети» от 01.08.2012 № 145,146,173 (вх. ОАО «Кубаньэнерго» от 27.08.2012.

4. Передать материалы дела № 389/2014 по факту нарушения ОАО «Кубаньэнерго» п. 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.