

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03  
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

20.08.2014

Дело № 11249/03-

2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

<...>

рассмотрев дело № 11249/03-2014, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «ЮРИСДИКЦИЯ» (далее – ООО «ЮРИСДИКЦИЯ», заявитель) на действия заказчика – ОАО «Павловскавтотранс» (далее – заказчик), при проведении открытого конкурса № 31401330985 на аудиторские услуги по проведению анализа и проверки хозяйственно-финансовой деятельности, налоговой и бухгалтерской отчетности за 2013 год, 2014 год, 2015 год (начальная (максимальная) цена договора – 42 000,00 руб., дата окончания подачи заявок – 30.07.2014 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 6908 от 11.08.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» на действия заказчика при проведении открытого конкурса № 31401330985.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

По мнению ООО «ЮРИСДИКЦИЯ», заказчик ограничил круг потенциальных участников вышеуказанного конкурса поскольку, данная закупка должна была быть размещена в единой информационной системе в рамках Закона о контрактной системе, так как в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности ОАО «Павловскавтотранс» должен быть заключен путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заявитель считает, что опубликование информации о проведении конкурса в информационной системе, предназначенной для проведения закупок, предусмотренных Законом о закупках и не предназначенной для проведения закупок в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) является нарушением положений Закона о контрактной системе и не может быть признано способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренным Законом о

контрактной системе.

Представитель ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» на заседание Комиссии 19.08.2014 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 14.08.2014 г. в 17:47).

Представитель заказчика на заседание Комиссии 19.08.2014 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет о направлении уведомления по электронной почте 14.08.2014 г. в 17:43).

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16:00 20.08.2014 г. для документального анализа материалов по делу.

20.08.2014 г. от заказчика поступили письменные пояснения, о том, что конкурсная документация была разработана в соответствии с Законом о контрактной системе и размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). На участие в указанном конкурсе не было подано ни одной заявки, конкурс был признан несостоявшимся.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 10.07.2014 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса № 31401330985 на аудиторские услуги по проведению анализа и проверки хозяйственно-финансовой деятельности, налоговой и бухгалтерской отчетности за 2013 год, 2014 год, 2015 год (начальная (максимальная) цена договора – 42 000,00 руб., дата окончания подачи заявок – 30.07.2014 г.).

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов № 1 от 30.07.2014 года на участие в конкурсе не подана ни одна заявка, в соответствии с частью 13 статьи 51 Закона о контрактной системе открытый конкурс признан несостоявшимся.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» обоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2008 г. № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе не является обязательным.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе

извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 г. № 913 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию», информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг под-лежит размещению на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) в соответствии с Законом о контрактной системе в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заказчиком для целей проведения открытого конкурса на аудиторские услуги по проведению анализа и проверки хозяйственно-финансовой деятельности, налоговой и бухгалтерской отчетности за 2013 год, 2014 год, 2015 год была разработана и утверждена конкурсная документация в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Вместе с тем, извещение о проведении указанного открытого конкурса было ошибочно размещено заказчиком в разделе официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), предназначенном для размещения информации о закупках, осуществляемых заказчиком в порядке Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, заказчиком было допущено нарушение части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе в части неразмещения извещения о проведении открытого конкурса в порядке Закона о контрактной системе.

Учитывая, что согласно протоколу вскрытия конвертов № 1 от 30.07.2014 года на участие в конкурсе не была подана ни одна заявка и указанный конкурс был признан несостоявшимся, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение не выдавать предписание на устранение допущенного нарушения.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮРИСДИКЦИЯ» обоснованной.
2. Признать в действия заказчика нарушение части 1 статьи 49 Закона о контрактной системе.
3. Учитывая, что открытый конкурс признан несостоявшимся, предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела № 11249/03-2014 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.