

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о приостановлении производства по делу №03-38/15Р по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе

г. Якутск

«13» ноября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Кузьмин А.Д. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Егорова Л.П. – главный государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) член Комиссии

Иванова В.А. – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Представители лица, в чьих действиях содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, ООО «Гарантия займа», привлечённого к участию в деле, не явились, определение направлено по месту нахождения юридического лица по адресу: г. Якутск, ул. Пушкина, дом 22 корпус 1, кв. 32.

Рассмотрев дело, возбужденное по факту распространения рекламы микрофинансовых услуг ООО «Гарантия займа», с использованием рекламной конструкции монтированной на внешнюю стену здания Адвокатуры и помещения микрофинансовой организации «Гарантия займа», расположенного по адресу г. Якутск, ул. Пушкина, 22/1 с признаками нарушения части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе» № 38-ФЗ от 13 марта 2006 г.,

установил:

21.09.2015 г. Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в рамках осуществления государственного надзора за соблюдением законодательства о рекламе на территории г. Якутска, по адресу г. Якутск, ул. Пушкина, 22/1 отслезена реклама финансовых услуг, а именно займа, реализуемого ООО «Гарантия займа» следующего содержания: «Деньги до зарплаты» «Быстрые займы без залога, справок, поручителей от 2 000 до 15 000 рублей», указано наименование ООО «Гарантия займа» ОГРН 1121435000763» с признаками нарушения части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

Рассматриваемая реклама способствует продвижению финансовых услуг, предоставляемых ООО «Гарантия займа» по выдаче быстрых займов в размере от 2 000 рублей до 15 000 рублей, при этом, в содержании рекламы умалчиваются иные существенные условия оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, а именно срок и процентная ставка, что указывает на признаки нарушения пункту 2 части 2 статьи 28 Федерального Закона «О рекламе».

Согласно пункту 2 части 2 статьи 28 Федерального Закона «О рекламе» реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получат воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

В соответствии с частью 7 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В рекламе финансовых услуг ООО «Гарантия займа» существенной является не только информация, привлекательная для потребителя как сумма займа, но и информация способная обмануть ожидания, сформированные у потребителя такой рекламы, как срок и максимальная процентная ставка.

Часть существенных условий влияющих на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, в рассматриваемой рекламе займа размещена мелким нечитабельным шрифтом, что отсутствует, что указывает на признаки части 7 статьи 5 Федерального Закона «О рекламе».

В случае, если фактически условия, являющиеся существенной информацией для потребителей, способной обмануть их ожидания, сформированные рекламой, представлены в рекламе мелким либо нераспознаваемым шрифтом, не читаемом на значительном расстоянии, такая реклама может привести к искажению смысла рекламы и способствует введению в заблуждение потребителей, имеющих намерение воспользоваться рекламируемыми финансовыми услугами.

Согласно части 1 статьи 5 Федерального закона «О рекламе» реклама должна быть добросовестной и достоверной. Недобросовестная реклама и недостоверная реклама не допускаются.

В рассматриваемой рекламе мелким не читабельным шрифтом на нижнем крае рекламного поля размещена информация об иных существенных условиях рекламируемого займа, данный текст не воспринимается на значительном расстоянии, следовательно, информация об иных существенных условиях договора займа в рассматриваемой рекламе отсутствует.

Таким образом, размещение привлекательной для потребителя информации крупным шрифтом, а менее привлекательной информации - способом, затрудняющим ее восприятие (с учетом размера рекламной конструкции и шрифта текста рекламы, а также его местоположения), свидетельствует о недобросовестности такой рекламы.

В материалы дела МРИ ФНС России №5 по Республике Саха (Якутия) представлено письмо и ЕГРЮЛ ООО «Гарантия займа», согласно которому общество в настоящее время имеет действующий статус, в отношении юридического лица действий по прекращению деятельности, ни учредителем Бояркиной О.Н., ни законным представителем Бояркиным А.И., не предпринимались.

В ходе рассмотрения дела также установлено, что Центральным Банком РФ отделением – Национального банка по Республике Саха (Якутия) №Т798-23-28/13526 от 07.10.2015 г. ООО «Гарантия займа» ОГРН 1121435000763, ИНН 1435249531 было исключено из Государственного реестра МФО БР 10.01.2014 г. следовательно, распространение рекламы ООО «Гарантия займа» об оказании микрофинансовых услуг по выдаче займа с момента исключения из Государственного реестра МФОБР 10.01.2014 г. не законно и противоречит требованиям части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе».

При таких обстоятельствах, антимонопольный орган в целях всестороннего, объективного и полного рассмотрения дела, с учетом игнорирования действий государственного органа лицами, привлеченными к участию в деле, принимает решение направить материалы дела в правоохранительные органы для установления местонахождения генерального директора ООО «Гарантия займа» Бояркина Александра Ильича, а также для вручения документов и доставления учредителя общества Бояркиной О.Н. в антимонопольный орган для дачи пояснений по обстоятельствам распространения рекламы.

Согласно ЕГРЮЛ ООО «Гарантия займа» от 26.10.2015 г. учредителем общества выступает Бояркина О.Н.

Определением по делу от 12.10.2015 г. Бояркина О.Н. привлечена к участию в деле в качестве свидетеля, документы антимонопольного органа направляется по месту осуществления адвокатской деятельности г. Якутск, ул. Пушкина, 22/1, офис 1. При этом, на рассмотрение дел назначенных на 28.10.2015 г., 13.11.2015 г. свидетель не явилась, сведений о надлежащем извещении в материалах дела не имеется, при таких обстоятельствах, антимонопольный орган не может рассмотреть дело по существу.

Принимая во внимание наличие дополнительных фактов, в целях осуществления государственных полномочий по надзору за соблюдением законодательства РФ о рекламе, направленных на установление обстоятельств по делу указывающих на признаки нарушения части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28, части 14 статьи 28 Федерального закона «О рекламе», руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частями 1, 2 статьи 36 Федерального закона "О рекламе" и в соответствии с пунктами 35 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия считает необходимым рассмотрение дела приостановить, направить документы правоохранительные органы для розыска лиц, причастных к производству и распространению рассматриваемой рекламы, привлечь к участию в деле свидетелей, в лице Управляющей компании многоквартирного жилого дома, расположенного по адресу: г. Якутск, ул. Пушкина, 22/1, обязать сторонам представить необходимые для объективного всестороннего рассмотрения дела документы, сведения и доказательства.

В соответствии пунктом 35 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 №508, п. 3.45. Административного регламента Приказ ФАС РФ от 28.12.2007 N 453, Комиссия

определила:

1. Производство по делу №03-38/15Р приостановить в связи с необходимостью получения документов у лиц, привлеченных к участию в деле, в связи игнорированием полномочий антимонопольного органа по извещению лиц, привлеченных к участию в деле о времени и месте рассмотрения дела, в рамках взаимодействия, направить запросы в МВД России по Республике Саха (Якутия) для установления фактического местонахождения генерального директора ООО «Гарантия займа» Бояркина Александра Ильича
2. Привлечь к участию в деле ООО «Солидарность», юридический адрес: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, мкр. 202-й, д. 12, п.23, фактический адрес г. Якутск, ул. Пояркова, д. 20, к. 1
3. Направить запрос в уполномоченные органы и правоохранительные органы;

Явка представителей или их законных представителей ООО «Гарантия займа», ООО «Солидарность», Бояркиной О.Н. (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

4. Бояркиной О.Н. (учредителю) в срок до «___» декабря 2015 г. представить следующие сведения (документы):

4.1. представить письменные пояснения обстоятельства размещения на фасаде здания Адвокатской конторы «Фемида» по адресу г.Якутск, ул. Пушкина, 22/1, офис 1 рассматриваемой рекламы ООО «Гарантия займа», когда и кем размещена реклама на внешней стене фасада, получалось ли разрешение на установку рекламной конструкции владельцем рекламной конструкции и собственником помещения;

4.2. кто собственник помещения, расположенного по адресу г.Якутск, ул. Пушкина, 22/1, офис 1, представить правоустанавливающие документы или договор аренды помещения с собственником;

4.3. с какого по какой период ООО «Гарантия займа», располагалась (арендовало) помещение по адресу г.Якутск, ул. Пушкина, 22/1, офис 1 в офисе занимаемом адвокатурой;

4.4. при наличии информации о фактическом местонахождении генерального директора ООО «Гарантия займа» в настоящее время, окажите содействие, представив сведения.

4. ООО «Гарантия займа» (Бояркину А.И.) в срок до «___» декабря\ 5. 2015 г. представить следующие сведения (документы):

5.1. устав ООО «Гарантия займа»;

5.2. свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

5.3. свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

5.4. положение (условие) о займах ООО «Гарантия займа», утвержденное директором;

5.5. типовой договор, заключаемый ООО «Гарантия займа» с заемщиками по рекламируемому займу;

5.6. свидетельство о регистрации ООО «Гарантия займа» в качестве микрофинансовой организации;

5.7. договор на производство рекламы, заключенный с рекламопроизводителем, акты приема работ, платежные документы, утвержденный макет рекламы;

5.8. какая информация передавалась рекламопроизводителю, какие требования предъявлялись к содержанию рекламы, кем определялось содержание рекламы, при наличии представить переписку;

5.9. акты приема передачи выполненных работ по монтажу и распространению рекламы;

5.10. утверждалась ли перед распространением реклама, рекламодателем, письменные пояснение по факту производства и распространения рассматриваемой рекламы с какого периода осуществлялось распространение рекламы;

5.11. разрешение органа местного самоуправления на установку рекламной конструкции;

5.12. разрешение собственника здания г. Якутск, ул. Пушкина, дом 22 корпус 1 на установку (монтаж) рекламной конструкции на внешнюю стену здания;

5.13. при наличии представить договор аренды помещения в здании «Адвокатуры Фемида» или иной документ подтверждающий владение и пользование помещением.

6. ООО «Солидарность» в срок до «___» ноября 2015 г. представить следующие сведения (документы):

6.1. эксплуатируете ли помещение, расположенное по адресу ул. Пушкина, дом 22 корпус 1, офис 1, представить сведения о собственнике помещения, платежки;

6.2. представить сведения о собственнике квартиры, расположенного ул. Пушкина, дом 22 корпус 1, кв. 32, платежки;

6.3. кто имеет право распоряжаться внешней стеной фасада здания первого этажа, примыкающего к помещению где, располагается офис № 1 Адвокатура «Фемида»;

6.4. давало ли УК ООО «Солидарность» согласие на размещение рекламной конструкции с рекламой ООО «Гарантия займа» на стене здания многоквартирного дома по адресу ул. Пушкина, дом 22 корпус 1;

6.4. с какого момента ООО «Гарантия займа» располагалась в помещении офис №1;

6.5. с какого момента размещена реклама ООО «Гарантия займа» на внешней стене здания многоквартирного дома по адресу ул. Пушкина, дом 22 корпус 1;

6.6. обращался ли владелец рекламной конструкции с вопросом о монтаже на внешнюю стену здания рекламной конструкции, имеет ли право УК снять рекламную конструкцию в случае, если не давало согласие на монтаж.

О дате и сроке рассмотрения дела, участники и стороны по делу будут уведомлены предварительно определением о возобновлении рассмотрения дела, представление запрошенных документов обязательно, в случае невозможности явки ООО «Гарантия займа», ООО «Солидарность», свидетеля Бояркиной О.Н. или

их представителей, представить ходатайство о рассмотрении дела по существу в Ваше отсутствие.

Представляемые копии документов должны быть заверены печатью организации и подписью руководителя.

Примечание: В соответствии с ч. 6. ст. 19.8. Кодекса РФ об административных правонарушениях непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Председатель Комиссии
Кузьмин

А.Д.

Члены Комиссии

Л.П. Егорова

В.А. Иванова