

Исх. №04-04/5618 от 07.06.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ГАУ "ТЕХНОПАРК В СФЕРЕ ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ "ИТ-ПАРК" (вх. №5719 от 29.05.2024 г.) о включении сведений в отношении ООО «Фильтровальные материалы» (ИНН: 6732168725) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32413476970 на предмет: Поставка фильтров для систем вентиляции и кондиционирования для нужд государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк», в присутствии:

- представителей заказчика – <...> – (должностное лицо) (по доверенности), <...> – (должностное лицо) (по доверенности), <...> – (физическое лицо) (слушатель);

- представителя ООО «Фильтровальные материалы» - <...> – (должностное лицо) (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ГАУ "ТЕХНОПАРК В СФЕРЕ ВЫСОКИХ ТЕХНОЛОГИЙ "ИТ-ПАРК" (вх. №5719 от 29.05.2024 г.) о включении сведений в отношении ООО «Фильтровальные материалы» (ИНН: 6732168725) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением поставщика от заключения договора, который должен быть заключен по результатам проведения закупки № 32413476970 на предмет: Поставка фильтров для систем вентиляции и кондиционирования для нужд государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк».

Извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №32413476970 размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 05.04.2024 г.

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 246 317,79 рублей.

Согласно итоговому протоколу №32413476970-04 от 18.04.2024 г., участник ООО «Фильтровальные материалы» (ИНН: 6732168725) признан победителем аукциона в электронной форме, с ценовым предложением - 859 959,25 руб.

Согласно ч. 15 ст. 3.2 федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее -Закон о закупках) договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам

конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В соответствии с ч.28 ст. 3.4 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика. В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Согласно Разделу 11 статьи 84 Положения о закупках Заказчиком установлено, что в случае, если Участник закупки, обязанный заключить договор, не предоставил Заказчику в срок, установленный настоящим Положением, подписанный им договор, и (или) надлежащее обеспечение исполнения договора, такой Участник признается уклонившимся от заключения договора. В случае, если участник закупки, обязанный заключить договор, признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, заявке на участие, в закупке которого присвоен следующий порядковый номер.

Так, 24.04.2024 г. победителем закупки ООО «Фильтровальные материалы» (далее - ООО «ФилМат») направлено письмо в адрес заказчика об отказе от заключения договора по причине технической ошибки в расчетах стоимости договора (исх. №270424 от 24.04.2024 г.).

Согласно п.п. 2.2 договора, Поставка Товара осуществляется партиями, в объеме, предусмотренном п.10 «Спецификация» Технического задания. Поставка первой партии Товара осуществляется в течение 30 (Тридцати) календарных дней с момента заключения Договора, поставка второй партии Товара осуществляется в течение 30 (Тридцати) календарных дней с момента получения заявки Заказчика на партию Товара, но не позднее 31 октября 2024 года.

02.05.2024 Заказчиком на электронной площадке в адрес ООО «Фильтровальные материалы» направлен проект договора для подписания, который поставщиком в установленные сроки подписан не был.

13.05.2024 г. Заказчиком составлен протокол признания участника ООО «Фильтровальные материалы» уклонившимся от заключения договора.

24.05.2024 г. заказчик в виду срочной необходимости в поставке товара, заключил договор со вторым участником ИП Нояксовой А.Н. с ценой договора - 9 22 275, 14 рублей.

Согласно письменным и устным пояснениям ООО «Фильтровальные материалы», перед

участием в закупке ООО «ФилМат» получило коммерческое предложение от ООО «РИК» № 2717.

После победы на аукционе 17.04.2024 года, ООО «ФилМат» обратилось в ООО «РИК» для составления договора поставки. 18.04.2024 года, между ООО «ФилМат» и ООО «РИК» была составлена счет-оферта № 22-26641.

18.04.2024 года, ООО «ФилМат» внесло предоплату платежным поручением № 213 по счету-оферте на сумму 231 576,00 рублей.

Однако после внесения предоплаты Поставщик ООО «РИК» перестал выходить на связь. В ходе поиска контактов с данной организацией было обнаружено что данная компания является организацией мошенником (<https://moshenniki.cc/seveng-ru>).

Вместе с тем, поставщик предпринимал действия, направленные на поиск поставщика, который смог бы поставить товар ООО «ФилМат».

Так, 21.04.2024 года поставщиком был получен Счет на оплату № 21 от ООО «ТехноПрогресс».

22.04.2024 года, был получен счет -Договор № 1045 от 22.04.2024 года от ООО Премиум Фильтр, с ценой контракта близкой к НМЦК и сроками, превышающими сроки Договора.

24.04.2024 года, было получено Коммерческое предложение от ООО «Юнисон» с ценой контракта близкой к НМЦК и сроками, превышающими сроки Договора.

24.04.2024 года ООО «ФилМат» посредством направления письма (исх.№270424 от 24.04.2024 г.) в адрес Заказчика, отказался от заключения договора, а именно «в связи с технической ошибкой расчетов стоимости».

Так как поставить Товар с нарушением сроков означает несоблюдение условий договора, ООО «ФилМат» посчитал это обстоятельство наиболее репутационным риском, согласно пояснениям поставщика.

05.06.2024 г. ООО «ФилМат» по данному факту обратился в ОП-1 УМВД по г. Смоленская с заявлением о привлечении ООО «РИК» к уголовной ответственности. (талон-уведомление №1154 от 05.06.2024 г.).

При этом, ООО «ФилМат» готово компенсировать в добровольном порядке ущерб, который был нанесен в связи с уклонением от заключения контракта и готово осуществить Поставку товара по Данному договору в соответствии с ТЗ и сроками, за счёт привлечения дополнительных средств к исполнению обязательств по контракту, в случае возвращения договора на стадию подписания.

На основании изложенного, изучив представленные материалы Комиссия Татарстанского УФАС России решила, что сведения в отношении ООО «Фильтровальные материалы» (214019, СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.О. ГОРОД СМОЛЕНСК, Г СМОЛЕНСК, ПРОЕЗД ТРАМВАЙНЫЙ, Д. 4, ОГРН: 1186733017613, Дата присвоения ОГРН: 03.10.2018, ИНН: 6732168725, КПП: 673201001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 32413476970 на предмет: Поставка фильтров для систем вентиляции и кондиционирования для нужд государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк», не подлежат, ввиду того, что в действиях ООО «Фильтровальные материалы» отсутствует недобросовестное поведение, достаточное для включения в Реестр.

Поставщик ООО «Фильтровальные материалы» предпринимал действия, направленные на заключение контракта и не имел намерения уклониться от его заключения. Не подписание, направленного проекта договора, произошло по независящим от поставщика обстоятельствам.

Кроме того, Комиссия учитывает тот факт, что ранее обращений о включении ООО «Фильтровальные материалы» в РНП в Татарстанское УФАС России не поступало.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Постановлениях от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными защищаемым Конституцией Российской Федерации целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

С учетом изложенного при рассмотрении вопроса о признании участника закупок уклонившимся от заключения контракта уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дать оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущербу, нанесенному заказчику.

Термин "уклонение от заключения контракта" предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи, с чем для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Также Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков", "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков", "Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков") утверждены Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с п. 2-4 названных Правил ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках и Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (вместе с "Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган

исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков", "Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков", "Требованиями к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков"), Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения в отношении ООО «Фильтровальные материалы» (214019, СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.О. ГОРОД СМОЛЕНСК, Г СМОЛЕНСК, ПРОЕЗД ТРАМВАЙНЫЙ, Д. 4, ОГРН: 1186733017613, Дата присвоения ОГРН: 03.10.2018, ИНН: 6732168725, КПП: 673201001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения контракта по результатам проведения закупки № 32413476970 на предмет: Поставка фильтров для систем вентиляции и кондиционирования для нужд государственного автономного учреждения «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк».

2. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении ООО «Фильтровальные материалы» (214019, СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г.О. ГОРОД СМОЛЕНСК, Г СМОЛЕНСК, ПРОЕЗД ТРАМВАЙНЫЙ, Д. 4, ОГРН: 1186733017613, Дата присвоения ОГРН: 03.10.2018, ИНН: 6732168725, КПП: 673201001) в части нарушения сроков заключения договора.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)