

РЕШЕНИЕ № 247-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

09 сентября 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов - Б. Т.Б. (доверенность № 01-07/5145 от 02.09.2015) (далее – Организатор торгов), представителя ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» - Г. Е.В. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 75 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря Темрюкский район, п. Волна, между мысами Панагия и Железный рог, порт Тамань площадью 5,28 км (извещение № 240715/2644174/02, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru от 24.07.2015),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона № 75 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря Темрюкский район, п. Волна, между мысами Панагия и Железный рог, порт Тамань площадью 5,28 км (извещение № 240715/2644174/02, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru от 24.07.2015).

Заявитель считает, что его необоснованно отклонили от участия в открытом

аукционе № 75 по причине того, что 1) заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 1А к документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе»), а именно, в приложениях к заявке на аукцион отсутствует копия решения о назначении генерального директора; 2) заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 3 к документации об аукционе «Образец договора о задатке»), а именно, отсутствуют правовые основания для оплаты задатка, в связи с тем, что не был заключен и зарегистрирован договор о задатке. Указывает на то, что заявка составлялась по форме, утвержденной организатором аукциона, к заявке были приложены все документы, указанные в приложении. Также считает, что, так как задаток, перечисленный им на расчетный счет организатора аукциона, был принят организатором и находится на его расчетном счете, незаключенный договор о задатке не может послужить основанием для отказа в допуске к аукциону. На основании изложенного, просит признать решение конкурсной комиссии незаконным и необоснованным, отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 09.09.2015 года в 14-45 часов.

Комиссия Краснодарского УФАС России, выслушав представителей сторон, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов организован открытый аукцион № 75 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря Темрюкский район, п. Волна, между мысами Панагия и Железный рог, порт Тамань площадью 5,28 км.

Извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru 24.07.2015.

Извещением от 07.08.2015 № 04-21/4713 ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» сообщено о том, что Кубанское БВУ рассмотрев заявления на заключение договоров о задатке для участия в открытых аукционах №№ 74-78 на право заключения договоров водопользования, отказывает в их заключении, в связи с отсутствием необходимых документов. Список требуемых документов указан в документации об аукционах, в приложении к форме заявления на заключение договора о задатке.

Согласно протоколу № 75-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 75 от 21.08.2015 подано 8 заявок.

По итогам рассмотрения заявок, ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» отказано в допуске к участию по причине: 1) Заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 1А к документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе»), а именно, в приложениях к заявке на аукцион отсутствует копия решения о назначении генерального директора; 2) Заявка подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об аукционе (Приложение 3 к

документации об аукционе «Образец договора о задатке»), а именно, отсутствуют правовые основания для оплаты задатка, в связи с тем, что не был заключен и зарегистрирован договор о задатке.

Как поясняет представитель Организатора торгов, заявка ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» подана с нарушениями требований, предусмотренных документацией об открытом аукционе № 240715/2644174/02, а именно, в приложении к заявке на аукцион отсутствует копия решения о назначении генерального директора (Приложение 1-А); отсутствуют правовые основания для оплаты задатка, в связи с тем, что не был заключён и зарегистрирован договор о задатке (Приложение 3).

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждается Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила).

В соответствии с п. 17 Правил, документация разрабатывается и утверждается организатором аукциона и кроме сведений, указанных в извещении, должна содержать следующую информацию:

- а) требования к содержанию и форме заявки, инструкция по заполнению заявки;
- б) порядок отзыва заявок и внесения изменений в них;
- в) формы, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений, содержащихся в документации;
- г) порядок проведения осмотров предоставляемого в пользование водного объекта заинтересованными лицами и заявителями (далее - заявитель);
- д) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место, дата и время рассмотрения комиссией этих заявок;
- е) срок и порядок внесения задатка, банковские реквизиты счета для перечисления необходимых средств.

В Приложении 1А к документации об аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» установлены требования к заполнению заявки. Так, в строке (наименование должности, Ф.И.О. руководителя, уполномоченного лица) указывается должность и фамилия, имя, отчество заявителя (руководителя организации) – участника аукциона или уполномоченного лица. При этом копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности должна быть приложена к заявке и указана в перечне документов, приложенных к заявке.

В приложении № 2 Форма заявления на заключение договора о задатке,

установлено, что к заявлению прилагаются:

1. Документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, юридического и почтового адреса, номера телефона. Для индивидуальных предпринимателей и физических лиц – копия паспорта.
2. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.
3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.
4. Банковские реквизиты.

Комиссией Краснодарского УФАС России при изучении заявки ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» установлено, что к заявке приложен приказ № 1 от 18.11.2014 г. о вступлении в должность генерального директора, в то время как копия решения о назначении или об избрании отсутствует. Также, при изучении заявления на заключение договора о задатке, установлено, что в заявлении указаны приложения: 1. Документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, юридического и почтового адреса, номера телефона. Для индивидуальных предпринимателей и физических лиц – копия паспорта. 2. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица. 3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе. 4. Банковские реквизиты, однако, указанные документы в составе заявления отсутствуют. Таким образом, ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» не соблюдены требования, установленные документацией.

В соответствии с п. 33 Правил, основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Бюро Конкурсных Процедур Плюс» на действия Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов при организации и проведении открытого аукциона № 75 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря Темрюкский район, п. Волна, между мысами Панагия и Железный рог, порт Тамань площадью 5,28 км (извещение № 240715/2644174/02, опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru от 24.07.2015), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

С.Г. Еременко

О.Ю. Асанова