РЕШЕНИЕ № 05/11-15

7 октября 2015 года г. Омск

Резолютивная часть оглашена 28.09.2015

Изготовлено в полном объеме 07.10.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

«<…>»,

в отсутствие:

«<…>»,

при участии от ответчика по делу – Федерального казенного учреждения «Исправительная колония № 12 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области» (далее – ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области, Учреждение): «<…>» – старшего юрисконсульта ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области (доверенность от 01.09.2015 № 56/ТО/12-42, личность удостоверена паспортом);

при участии от лица, располагающего сведениями – Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Омской области (далее – УФСИН России по Омской области): «<…>» – начальника юридической службы УФСИН России по Омской области (доверенность от 09.09.2015 № 56/ЮР-37, удостоверение ОМС № «<…>», личный номер «<…>», действительно по 09.09.2018),

рассмотрев дело № 05/11-15 по признакам нарушения ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области (ул. «<…>», д. «<…>», мкр. «<…>», г. Омск, 644546) статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Дело № 05/11-15 возбуждено приказом руководителя Омского УФАС России от 14.08.2015 № 171 на основании поступившей из Прокуратуры Омской области информации, свидетельствующей о признаках нарушения антимонопольного законодательства.

Так, Прокуратура Омской области указывает, что в 2014 году рядом учреждений УФСИН России по Омской области заключены договоры безвозмездного пользования в отношении объектов нежилого фонда, закрепленных за ними на

праве оперативного управления с Федеральным государственным унитарным предприятием «Управление торговли Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» (далее – ФГУП «Управление торговли ГУФСИН»). Помещения, передаваемые ссудополучателю, предназначены для целей организации розничной торговли продуктами питания и предметами первой необходимости для нужд лиц, содержащихся в соответствующих исправительных учреждениях. Договоры в отношении соответствующего недвижимого имущества были заключены без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

По мнению Прокуратуры Омской области, передача государственного имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создало ФГУП «Управление торговли ГУФСИН» преимущественные условия в получении соответствующего имущества во временное владение (пользование) и препятствовало доступу к государственному имуществу иных лиц, осуществляющих аналогичный вид деятельности, которые также имели намерения приобрести вышеуказанные права в отношении государственного имущества.

2. Представители УФСИН России по Омской области, ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской, привлеченные к участию в деле № 05/11-15 определением от 27.08.2015, относительно обстоятельств дела № 05/11-15 на заседаниях Комиссии 09.09.2015 и 28.09.2015 пояснили следующее.

В соответствии с указанием Федеральной службы исполнения наказаний (далее – ФСИН России) (телеграмма от 21.10.2013 № исх-05-37262), помещения магазинов исправительных учреждений (в целях реализации осужденным продуктов питания на территории исправительных учреждений) должны быть переданы в безвозмездное пользование ФГУП «Управление торговли ГУФСИН».

Таким образом, 29.01.2014 между ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области и ФГУП «Управление торговли ГУФСИН» был заключен договор № 5 безвозмездного пользования недвижимым имуществом (далее – договор № 5 от 29.01.2014).

Предметом договора № 5 от 29.01.2014 являлось недвижимое имущество, в отношении которого право собственности осуществляет Федеральная служба исполнения наказаний (далее – ФСИН России). ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области и ФГУП «Управление торговли ГУФСИН» являются подведомственными учреждениями данного органа власти, использующими имущество ФСИН России на праве оперативного управления.

ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области, УФСИН России по Омской области за согласованием договора № 5 от 29.01.2014 в Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области (далее – ТУ Росимущества в Омской области) не обращались.

21.08.2015 в соответствии с разделом 7 договора № 5 от 29.01.2014 ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области и ФГУП «Управление торговли ГУФСИН» пришли к соглашению о расторжении договора № 5 от 29.01.2014.

3. ТУ Росимущества в Омской области, привлеченным к участию в деле № 05/11-15 определением от 09.09.2015, относительно обстоятельств дела № 05/11-15 представлены письменные пояснения (вх. Омского УФАС России от 25.09.2015 № 8874).

Как следует из письменных пояснений ТУ Росимущества в Омской области в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения», ТУ Росимущества в Омской области согласовывает передачу в аренду или безвозмездное пользование недвижимого имущество, находящегося в оперативном управлении федеральных казенных и бюджетных учреждений, зарегистрированных в качестве юридического лица на территории Омской области.

Информация о заключении договора безвозмездного пользования № 5 от 29.01.2014 между ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области и ФГУП «Управление торговли ГУФСИН» в ТУ Росимущества в Омской области отсутствует. Учреждение за согласованием указанного договора в ТУ Росимущества в Омской области не обращалось.

4. Как следует из представленных ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области материалов помещение ШИЗО, ПКТ, магазин, общей площадью 729,2 кв. м. (инв. № 52:401:002:000038340), литер: Ж, этажность 1, расположенное по адресу: Россия, Омская область, г. Омск, мкр. «<…>», ул. «<…>», «<…>» принадлежит на праве собственности Российской Федерации. В соответствии с договором № 46-01 от 19.07.2010 данное федеральное имущество передано в оперативное управление ФБУ ИК-12 УФСИН России по Омской области, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 15.11.2010 сделана запись регистрации № 55-55-01/224/2010-491 (Свидетельство о государственной регистрации права от 15.11.2010, сер. 55-АА № 276359). Приказом ФСИН России от 12.04.2011 № 217 тип ФБУ ИК-12 УФСИН России по Омской области изменен на ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области.

Приказом ФСИН России от 12.04.2011 № 217 утвержден Устав ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области.

В соответствии с разделом I Устава ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области является учреждением уголовно-исправительной системы, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы.

Учредителем ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области является Российская Федерация. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет ФСИН России.

Полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного Учреждению на праве оперативного управления, осуществляет ФСИН России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По своей организационно-правовой форме Учреждение является федеральным казенным учреждением и имеет статус исправительного учреждения.

ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области вправе самостоятельно пользоваться имуществом, закрепленным за ним Учредителем на праве оперативного управления.

В соответствии с разделом V Устава ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области Учреждение не вправе отчуждать или либо иным способом распоряжаться имуществом, закрепленным за ним на праве оперативного управления, приобретенным за счет средств федерального бюджета, без согласия собственника этого имущества.

В соответствии с указанием ФСИН России (телеграмма от 21.10.2013 № исх-05-37262), помещения магазинов исправительных учреждений (в целях реализации осужденным продуктов питания на территории исправительных учреждений) предписывалось передать в безвозмездное пользование ФГУП «Управление торговли ГУФСИН».

ФГУП «Управление торговли ГУФСИН» осуществляет деятельность в организационно-правовой форме коммерческой организации – унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, выступающего от своего имени, приобретающего имущественные и личные неимущественные права, обязанности, выступающего истцом и ответчиком в суде (пункт 1.1, 1.6 Устава ФГУП «Управление торговли ГУФСИН»). Одной из целей деятельности предприятия является получение прибыли (пункт 2.1 Устава ФГУП «Управление торговли ГУФСИН»). Предприятие свободно в выборе предмета и содержания договоров и обязательств, любых форм хозяйственных взаимоотношений, которые не противоречат законодательству Российской Федерации и Уставу (пункт 4.1 Устава ФГУП «Управление торговли ГУФСИН»).

29.01.2014 между ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области (далее – Ссудодатель) и ФГУП «Управление торговли ГУФСИН» (далее – Ссудополучатель), в соответствии с решением Федеральной службы исполнения наказаний (телеграмма ФСИН России от 21.10.2013 исх. № 05-37262, Приказ ФСИН России от 11.11.2013 № 636 «Об объявлении решений коллегии Федеральной службы исполнения наказаний») без проведения торговых процедур (конкурсов или аукционов) заключен договор № 5 безвозмездного пользования недвижимым имуществом.

Предметом договора является объект нежилого фонда – часть помещения ШИЗО, ПКТ, магазин площадью 85,7 кв. м. (площадь подсобного помещения – 65,7 кв. м.; площадь торгового помещения – 20 кв. м.), расположенного по адресу: г. Омск, мкр. «<…>», ул. «<…>», «<…>».

Содержанием договора является возложение на Ссудодателя обязанности по предоставлению Ссудополучателю в безвозмездное пользование вышеуказанного помещения (предмета договора) для использования в целях оказания услуг по торговому обслуживанию осуждённых, содержащихся в ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области (пункт 1.1 договора № 5 от 29.01.2014).

Ссудополучатель пользуется закрепленным за ним имуществом в соответствии и с

условиями договора и действующим законодательством Российской Федерации (пункт 3.2.1 договора № 5 от 29.01.2014). Ссудополучатель не вправе передавать в какой бы то ни было форме, в том числе в качестве пая (доли) в уставной капитал коммерческих организаций, либо по договору о совместной деятельности, в аренду, в безвозмездное пользование, в собственность, в залог другим предприятиям, организациям, частным лицам и т.д. либо обременять его любыми другими способами без письменного согласия Ссудодателя (пункт 3.4.3 договора № 5 от 29.01.2014).

Срок действия договора установлен до 31.12.2018 (пункт 2.1 договора № 5 от 29.01.2014). Объект нежилого фонда передан Ссудополучателю по Акту приема-передачи, подписанного сторонами 29.01.2014.

5. Рассмотрев имеющиеся в деле № 05/11-15 материалы, заслушав представителей ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области и УФСИН России по Омской области, Комиссия установила следующие обстоятельства и сделала следующие выводы.

В соответствии с правилами части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключениями случаев, предусмотренных указанной статьей.

Согласно части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в порядке, предусмотренном частью 1 данной статьи, осуществляется заключение договоров безвозмездного пользования в отношении государственного имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным казенным учреждениям.

Согласно пункту 1 статьи 689 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), по договору безвозмездного пользования (договору ссуды) одна сторона (ссудодатель) обязуется передать или передает вещь в безвозмездное временное пользование другой стороне (ссудополучателю), а последняя обязуется вернуть ту же вещь в том состоянии, в каком она ее получила, с учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.

Исходя из содержания пунктов 1.1, 3.1-3.4 договора № 5 от 29.01.2014, передача имущества по акту приёма-передачи от ссудодателя к ссудополучателю рассматривается сторонами как акт исполнения договорных обязательств (таким образом, указанный договор считается заключённым с момента достижения их сторонами соглашения по всем существенным условиям договора). Договор № 5 от 29.01.2014 подписан уполномоченными лицами со стороны ссудодателя (ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области) и ссудополучателя (ФГУП «Управление торговли ГУФСИН»), достигшими согласия по всем существенным условиям (пункт 1 статьи 432 ГК РФ) и считается заключённым.

Указанный выше договор заключен без проведения торгов (конкурсов или

аукционов).

Заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества без проведения торгов допускается в случаях предоставления указанных прав на такое имущество в порядке исключений, предусмотренных статьёй 17.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, основания для заключения договора № 5 от 29.01.2014 без проведения торгов, предусмотренных пунктами 1-16 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции отсутствуют.

Отношения подведомственности между ссудодателем, ссудополучателем и ФСИН России не является основанием для неприменения норм Закона о защите конкуренции и предусмотренных им процедур, в том числе требования о заключении договоров безвозмездного пользования в отношении федерального имущества по результатам торгов.

Таким образом, действия ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области свидетельствуют о нарушении статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, как следует из материалов дела № 05/11-15, договор № 5 от 29.01.2014, заключенный между ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области и ФГУП «Управление торговли ГУФСИН», расторгнут соглашением от 21.08.2015. Помещения возвращены Ссудодателю по акту приема-передачи – 21.08.2015.

Разрешая вопрос о выдаче ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области предписания об устранении нарушений статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия пришла к выводу, что заключение вышеуказанными сторонами соглашения от 21.08.2015 о расторжении договора № 5 от 29.01.2014, следует расценивать как восстановление положения, существовавшего до нарушения ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с добровольным устранением ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области нарушения статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия прекращает рассмотрение дела № 05/11-15 на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции. Основания для выдачи ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 2, 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области, выразившиеся в заключении договора безвозмездного пользования объекта нежилого фонда, закрепленного на праве оперативного управления за ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области от 29.01.2014 № 5 с Федеральным государственным унитарным

предприятием «Управление торговли Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по Красноярскому краю» без проведения конкурсов или аукционов на право заключения данного договора нарушающими статью 17.1 Закона о защите конкуренции.

2. Рассмотрение дела № 05/11-15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ФКУ ИК-12 УФСИН России по Омской области прекратить на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

3. Передать материалы дела № 05/11-15 уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии «<…>»

Члены Комиссии: «<…
>»

Согласно части 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.