

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее-Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 16 от 15.02.2019 г.), в составе:

Председателя Комиссии – «.....»,

членов Комиссии: «...»

в присутствии представителя заявителя – «...»

в присутствии представителя ответчика – «...»

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом «Гермес» на действия ГАУЗ «Оренбургская районная больница» при проведении аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии (извещение №31907661568),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России 17.04.2019 г. поступила жалоба ООО «Торговый дом «Гермес» (исх. № 68 от 16.04.2019г.) (далее-Заявитель) на действия ГАУЗ «Оренбургская районная больница» (далее Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии (извещение №31907661568).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление (исх. № 3684 от 22.04.2019 г.) о принятии жалобы к рассмотрению.

В порядке ч.11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов выставлено требование (исх. № 3683 от 22.04.2019 г.) о приостановлении процедуры проведения аукциона в электронной форме до рассмотрения указанной жалобы по существу.

Рассмотрение жалобы было назначено на 25.04.2019г. 14 часов 40 минут.

Исходя из содержания жалобы следует, что ООО «Торговый дом «Гермес» подало заявку для участия в аукционе в электронной форме на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии.

Заявка Заявителя отклонена по следующим основаниям: Согласно п. 26. п.п 1 документации о проведении аукциона в электронной форме – в заявке участника не указан конкретный показатель (п.8.25 «одновременный вывод не менее двух снимков»). На основании п.п. 1 п. 26 документации об аукционе, закупочная комиссия принимает решение об отказе в допуске заявки на участие в аукционе в электронной форме, в случае несоответствия заявки участника закупки требованиям аукционной документации.

Заявитель не согласен с указанным в протоколе рассмотрения заявок основанием, так как заявка участника закупки соответствует требованиям документации об аукционе. Заявителем в заявке указаны фактические характеристики прилагаемого к поставке аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии.

Представитель Заказчика в ходе заседания Комиссии нарушение не признал, пояснил, что конкретные сведения об оборудовании не содержатся в заявке Заявителя, исходя из п. 10 документации. Заявки подали 5 участников.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения Сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России установила следующее.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

В соответствии с п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте zakupki.gov.ru 20.03.2019г. ГАУЗ «Оренбургская районная больница» было размещено извещение № 31907661568 о проведении аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным

законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является до-кументом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Статьей 3 Закона о закупке установлены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6 Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 10 Документации о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии установлены требования к описанию участниками закупки, поставляемого товара: участники аукциона при описании поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг) обязаны указывать наименование товара, товарный знак, марку, модель товара, наименование производителя, страну происхождения товара, конкретные (точные) показатели, соответствующие требованиям, указанным в настоящей документации, если иное не установлено в Технической части документации аукциона в электронной форме. Сведения, содержащиеся в заявке участника, не должны допускать двусмысленных

толкований. Участники закупки обязаны использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. В случае предоставления недостоверных сведений, а также непредставления конкретных сведений, заявка на участие в аукционе в электронной форме будет признана несоответствующей требованиям документации, что влечет за собой отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

Пунктом 28 Документации предусмотрена Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме. Заявки на участие в аукционе в электронной форме подаются только участниками закупки, получившими аккредитацию на электронной площадке.

Участник аукциона вправе подать только одну заявку на участие либо, если в рамках аукциона выделяются отдельные лоты, по одной заявке в отношении каждого лота.

Для участия в аукционе участник закупки подает заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями, которые установлены в извещении о проведении аукциона и п.27 аукционной документации.

Заявка на участие в аукционе предоставляется в виде электронного документа, подписанного электронной подписью участника закупки. Если Оператором электронной площадки установлена плата за услуги, связанные с обеспечением участия в аукционе в электронной форме, подача заявок участниками закупки осуществляется при наличии на счете участника, открытом для проведения операций по обеспечению участия в закупках, депозита для оплаты услуг электронной площадки, если иное не предусмотрено Регламентом электронной площадки. Размер депозита, срок и порядок его внесения, а также последствия отсутствия или недостаточности денежных средств на счете участника, открытом для проведения операций по обеспечению участия, устанавливается Оператором электронной площадки.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме, подготовленная участником закупки, должна быть составлена на русском языке. Входящие в заявку на участие в аукционе в электронной форме документы, оригиналы которых выданы участнику закупки третьими лицами на ином языке, могут быть представлены на этом языке при условии, что к ним будет прилагаться перевод на русский язык. В случае противоречия оригинала и перевода преимущество будет иметь перевод.

Все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе в электронной форме, должны иметь четко читаемый текст.

Участник аукциона, подавший заявку на участие, вправе отозвать заявку не позднее окончания срока подачи заявок, направив об этом соответствующее уведомление в соответствии с регламентом электронной

площадки.

Разделом 1.10 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения «Оренбургская районная больница» определены условия допуска к участию в закупках. Комиссия по осуществлению закупок отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) несоответствие заявки участника закупки документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок), в том числе по оформлению, составу и форме заявки;
- 2) несоответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке (извещению о проведении запроса котировок), в том числе установленным квалификационным требованиям;
- 3) непредставление в заявке участника закупки документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о закупке (извещением о проведении запроса котировок);
- 4) наличие в заявке участника закупки недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка;
- 5) отсутствует в заявке цена товаров, работ, услуг или предложенная в заявке цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении закупки;
- 6) непредставление документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке и/или фактическое отсутствие денежных средств в качестве обеспечения заявки на расчетном счете Заказчика на дату рассмотрения заявок, если требование обеспечения таких заявок указано в документации о закупке (извещении о закупке).

Отклонение заявок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с п.26 Документации Закупочная комиссия принимает решение об отказе в допуске заявки на участие в аукционе в электронной форме в случае:

- 1) несоответствия заявки участника закупки требованиям аукционной документации (в том числе по составу и форме заявки);
- 2) несоответствия участника аукциона требованиям, установленным аукционной документацией, в том числе установленным квалификационным требованиям;
- 3) непредставление в заявке участника закупки документов и сведений,

требование о наличии которых установлено аукционной документацией;

4) наличие в заявке участника закупки в представленных документах недостоверных сведений об участнике аукциона или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка.

5) осуществления закупки лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в случае если предельная отпускная цена на лекарственные препараты, предлагаемые таким участником, не зарегистрирована либо предлагаемая таким участником цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении договора участник закупки отказывается.

Отклонение заявок по иным основаниям не допускается.

В Техническом задании установлены показатели и минимальные максимальные неизменяемые значения (диапазон значений) показателей:

№ п.п	Показатели	Минимальные, максимальные, неизменяемые значения (диапазон значений) показателей
8.25	Одновременный вывод не менее двух снимков	наличие

В соответствии с протоколом № 31907661568-1 рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме от 08.04.2019г. участнику ООО ТД «Гермес» отказано в участии в аукционе по следующим основаниям: согласно п. 26 п.п. 1 документации о проведении аукциона в электронной форме: в заявке участника не указан конкретный показатель (п.8.25 «одновременный вывод не менее двух снимков»).

В ходе заседания Комиссии УФАС установлено, что Заказчиком в документации предусмотрена форма заявки на участие в аукционе в электронной форме, в которой указывается наименование товаров, производитель, страна происхождения технические, функциональные характеристики потребительские свойства и качественные характеристики товаров, работ, услуг. Участники аукциона в электронной форме обязаны указать наименование товара, товарный знак, марку, модель товара, наименование производителя, страну происхождения товара. В технических характеристиках участником процедуры закупки указывается описание предполагаемых товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями настоящей документации.

ООО «ТД «Гермес» в заявке указало технические характеристики в приложении 1 к заявке, в следующем формате

№ п.п	Показатели	Требуемые значения	Предлагаемые значения
8.25	Одновременный вывод не менее двух снимков	наличие	наличие

ООО «ТД «Гермес» составило заявку в соответствии с Документацией Заказчика, указав показатель в соответствии с техническим заданием Заказчика- одновременный вывод не менее двух снимков и неизменяемым значением -наличие. Общество в своей заявке подтвердило поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии с наличием одновременным выводом не менее двух снимков, как прямо указано в техническом задании и соответствует документации о проведении аукциона в электронной форме.

По смыслу установленных требований Заказчиком в Техническом задании потребность Заказчика выражается в определении технических характеристик закупаемого товара, выраженных в наименованиях показателей, которые являются неизменными, а изменению подлежат минимальные, максимальные значения показателей, а именно в данном случае это либо наличие одновременного вывода двух снимков, либо отсутствие одновременного вывода двух снимков. Кроме того, Документация об аукционе не содержит конкретного описания заполнения заявки на участие в аукционе, определение конкретных показателей в соответствии с техническим заданием. Следовательно, Аукционной комиссией неправомерно отклонена заявка ООО «ТД «Гермес» на участие в аукционе аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Аукционной комиссией Заказчика при проведении аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии (извещение №31907661568) нарушена ч. 1 ст.2, ч. 6 ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, раздел 1.10 Положения о проведении закупок товаров, работ, услуг, п.26 Документации о проведении аукциона в электронной форме.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «Гермес» на действия ГАУЗ «Оренбургская районная больница» при проведении аукциона в электронной форме на поставку аппарата рентгеновского диагностического цифрового для рентгенографии (извещение №31907661568) обоснованной.

2. ГАУЗ «Оренбургская районная больница» (аукционной комиссии) выдать предписание: 1) отменить все протоколы, составленные в ходе проведения аукциона в электронной форме по извещению № 31907661568; 2) о пересмотре всех заявок участников аукциона в электронной форме.

Председатель Комиссии

«.....»

Члены Комиссии

«.....»

«.....»