

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-137

24.11.2020

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>.;

членов Комиссии: начальника отдела <...>.;
специалиста-эксперта <...>..,

в отсутствие представителей,

на основании обращения Муниципального бюджетного учреждения «Дорремстрой» (далее – МБУ «Дорремстрой», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Континент» (далее – ООО «Континент») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на поставку метизов (извещение № 0368300000120000880),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 23.10.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 92 671,40 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 03.11.2020 г. на участие в аукционе было подано 3 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников закупки были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 05.11.2020 г. предложения о цене контракта были поданы 3 участниками закупки, цена контракта была снижена до 84 000,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 05.11.2020 г. заявки всех участников закупки, подавших ценовое предложение, были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «Континент» с ценой контракта 84 000,00 руб.

13.11.2020 г. ООО «Континент» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 8282 от 17.11.2020 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение МБУ «Дорремстрой» о включении сведений в отношении ООО «Континент» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 23.11.2020 г. представитель ООО «Континент» поддержал письменные пояснения, представленные в Ульяновское УФАС России (вх. 8384 от 20.11.2020 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

11.11.2020 г. ООО «Континент» попыталось подписать электронной цифровой подписью (далее - ЭЦП) проект контракта, однако осуществить указанные действия не представилось возможным по причине выхода из строя рабочего компьютера, вследствие неисправности сервера. В этот же день общество обратилось к специалистам с целью устранения причин неработоспособности компьютера. 11.11.2020 г. специалисты, продиагностировав оборудование, установили наличие вредоносной программы, которая и вывела из строя программное обеспечение компьютера. Сотрудники сервисного центра в консультации по телефону сообщили о невозможности произвести ремонт в короткие сроки. После настоятельной просьбы общества удалось сократить сроки ремонта. В итоге ремонт и доставка рабочего компьютера были произведены 13.11.2020 г. (акт диагностики от 13.11.2020 г.).

ООО «Континент» 13.11.2020 г. попыталось подписать проект контракта ЭЦП, но ввиду истечения регламентного срока для подписания контракта функционал электронной торговой площадки указанного действия осуществить уже не дал. Более того, общество в адрес заказчика направило письмо о том, что ООО «Континент» не имело умысла уклоняться, готово исполнить условия контракта, а также имеет все средства и ресурсы для исполнения данного контракта.

Общество отмечает, что обеспечение контракта не было предусмотрено условиями аукционной документации, следовательно, уклоняться от подписания контракта не было намерений, репутация для ООО «Континент» является существенным фактором.

ООО «Континент» считает, что в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестности, просит не включать общество в реестр недобросовестных поставщиков.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:10 24.11.2020 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Континент» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона от 05.11.2020 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «Континент» с ценой контракта 84 000,00 руб.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи

69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета единой информационной системы, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, МБУ «Дорремстрой» был направлен проект контракта ООО «Континент» для подписания **07.11.2020 г.**

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – **12.11.2020 г. в 23:59 (МСК).**

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Континент» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой

информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

13.11.2020 г. ООО «Континент» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с не направлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не подписание контракта было вызвано неисправностью персонального компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись.

Указанный факт подтверждается представленными ООО «Континент» платежным поручением № 193 от 13.11.2020 г. по договору ремонта компьютерной техники № 172 от 11.11.2020 г. с ООО «СОФТ-СЕРВИС», а также актом о неисправности № 172 от 13.11.2020 г.

Кроме того, в подтверждение намерений для заключения данного контракта ООО «Континент» предоставило счет на оплату № УТ-12079 от 10.11.2020 г. с ООО «АВВА ТК» товара, необходимого к поставке.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Континент» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об Обществе с ограниченной ответственностью «Континент» (адрес: 432045, г. Ульяновск, ул. Промышленная, д. 2а, офис 311; ИНН 7327095934) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии:

<...>.

Члены Комиссии

<...>.

<...>.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.