

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-3593/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

03.03.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Вода ОнЛайн» (далее также — Общество) от заключения договора с ФГБУ «Рослесинфорг» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ФГБУ «Рослесинфорг» о проведении проверки факта уклонения ООО «Вода ОнЛайн» от заключения договора по итогам проведения запроса котировок в электронной форме на поставку воды питьевой бутилированной для нужд ФГБУ «Рослесинфорг» (реестровый № 31908412581, далее — Закупка, Запрос котировок).

Изучив материалы дела, проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, возражениях на них, Комиссия установила следующее.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ и услуг ФГБУ «Рослесинфорг» (далее - Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС - 14.01.2019.

17.10.2019 Заказчиком на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона с начальной (максимальной) ценой договора в размере 880 000,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов Аукциона от 25.10.2019 № 31908412581-02 (размещен в ЕИС – 29.10.2019) победителем было признано ООО «Вода ОнЛайн» с ценовым предложением в размере 160,00 руб.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 6 статьи 8 Извещения заключение Договора с победителем торгов осуществляется в течение двух рабочих дней, исчисляемых со дня, следующего за днем размещения в ЕИС протокола, на основании которого возникает обязанность по заключению Договора, Заказчик направляет победителю торгов копию такого протокола, а также проект Договора (в двух экземплярах) с учетом предложений об условиях исполнения договора, в том числе предложения о цене Договора или цене за единицу товара, услуги, содержащихся в заявке победителя торгов.

Победитель торгов обязан подписать проект договора (в двух экземплярах) и обеспечить получение проекта договора (в двух экземплярах) Заказчиком в срок не позднее трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем получения проекта договора победителем торгов (подпункт 1 пункта 6 статьи 8 Извещения).

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Положения о закупке договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

30.10.2019 Заказчик направил в адрес Общества проект договора для подписания.

Обществом было направлено два протокола разногласий от 01.11.2019 и от 08.11.2019, в которых указывается на допущенную ошибку в формировании цены, предложенной Обществом.

10.11.2019 Заказчик повторно направляет Договор в адрес Общества.

Крайним сроком для подписания договора Обществом являлось 18.11.2019.

В соответствии с пунктом 8 статьи 8 победитель торгов признается Заказчиком уклонившимся от заключения договора в следующих случаях:

- 1) в срок, установленный настоящей статьей, победитель торгов не обеспечил получение Заказчиком подписанного проекта договора (в двух экземплярах);
- 2) условия подписанного победителем проекта договора отличаются от условий проекта договора, направленного Заказчиком;
- 3) победителем не представлено обеспечение исполнения договора в сроки, установленные настоящим положением, либо предоставлено обеспечение исполнения договора, не соответствующее требованиям настоящего положения, при условии, что требование о предоставлении обеспечения исполнения договора было установлено в документации о закупке;
- 4) Заказчиком установлено, что победитель торгов злоупотребляет правом по направлению требований о внесении изменений в проект договора.

Уклонение победителя торгов от заключения договора оформляется протоколом отказа от заключения договора, который ведется и подписывается Заказчиком, и размещается Заказчиком в ЕИС в течение трех календарных дней, исчисляемых со дня, следующего за днем подписания (пункт 9 статьи 8 Положения о закупке).

16.12.2019 Заказчиком в ЕИС был размещен Протокол признания участника уклонившимся от заключения Договора.

При этом Комиссия отмечает, что подав заявку на участия в закупочной процедуре ООО «Вода ОнЛайн» возложило на себя обязанность в случае признания Общества победителем подписать договор на условиях поданной заявки и на условиях, объявленных в Закупочной документации.

Комиссия отмечает, что гражданские права и обязанности возникают, в том числе,

из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 ГК РФ).

В этой связи, хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в торгах, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рискам, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в торгах ООО «Вода ОнЛайн» согласившись на условия проведения закупочной процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам которой признано победителем.

При таких обстоятельствах, заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

Действия ООО «Вода ОнЛайн» по уклонению от заключения договора расцениваются Комиссией как недобросовестное поведение со стороны победителя Закупки в связи с неисполнением обязательств, взятых на себя Обществом при подаче соответствующей заявки на участие в процедуре.

Пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства России от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предусмотрено, что, в случае уклонения победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор, при уклонении победителя закупки от заключения договора, заказчик направляет сведения о таких лицах в ФАС России в срок не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с вышеуказанным участником закупки или со дня истечения срока подписания

договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договора.

Комиссия пришла в выводу, что ООО «Вода Онлайн» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора, а следовательно, к нарушению нормального (обычного) режима функционирования Заказчика.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи, в том числе, учитывая ненаправление договора Заказчику, приходит к выводу, что факт уклонения ООО «Вода Онлайн» от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать включить сведения об ООО «Вода Онлайн» (ИНН: 7724285586; ОГРН: 1037724051738; адрес местонахождения: пр-д Хлебозаводский, д. 7, стр. 9, эт. 8, пом. XV, ком. 10Б, Москва г., 115230) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.