

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 255-Т-15

«22» октября 2015 года

город Липецк

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы России по Липецкой области - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках Черкашина Людмила Александровна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 255-Т-15, возбужденного в отношении должностного лица – **заместителя председателя комитета экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области <...>**,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 255-Т-15 от 14.10.2015 возбуждено дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – заместителя председателя комитета экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области <...>.

Протокол составлен в отсутствие <...>.

Определением от 14.10.2015 № 255-Т-15 назначено время и место рассмотрения дела об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении установлено, что 17.04.2015 (время утверждения документации отсутствует) заместителем председателя комитета экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области <...> утверждена документация об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района» (реестровый номер <...>).

Данная документация и извещение 0846300001915000006 размещены 20.04.2015 на официальном сайте госзакупок РФ <http://zakupki.gov.ru>.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Требования к товарам, используемым при выполнении работ, установлены в приложении № 1 к техническому заданию документации о проведении электронного аукциона.

При анализе данного приложения установлено, что по ряду позиций к товару, предлагаемому для использования при выполнении работ, установлены требования к характеристикам, которые являются избыточными для данного товара, не влияют на его потребительские свойства, и не обусловлены объективной потребностью заказчика. Так, в приложении установлено:

5.	Гвозди строительные	Тип гвоздей: круглые. Условный диаметр стержня: 2,0-8,0 мм. Длина гвоздя: не более 250 мм. Масса 1000 шт. гвоздей: не более 96,200 кг
10.	Гвозди толевые	Длина стержня от 19,4 мм. Диаметр стержня: до 3,0 мм. Длина гвоздя: 20-40 мм. Высота головки не менее 0,5 мм. Масса 1000 шт. гвоздей: до 2,230 кг.
39.	Проволока стальная сварочная	Диаметр должен быть до 5 мм. Марка стали: Св-08ГС; Св-12ГС; Св-08Г2С; Св-10ГН либо Св-08ГСМТ или Св-18ХГС; Св-10НМА; Св-08МХ; Св-08ХМ. Назначение: для изготовления электродов либо для сварки. По виду поверхности: неомедненная или омедненная. Содержание углерода: < 0,18%. Содержание марганца: более 0,5 %. Содержание никеля: < 0,3%. Содержание азота: < 0,012%. Масса мотка проволоки: не более 30 кг. Содержание кремния: не более 0,9%. Наружный диаметр мотка: не более 600 мм. Временное сопротивление разрыву проволоки, МПа (кгс/мм ²): < 1323 (135). Количество мыльной смазки: менее 0,1% массы проволок
49.	Болты с гайками и шайбами	Диаметр: 16-27 мм. Марка стали болта должна быть: 40Х. Временное сопротивление болта, Н/мм ² : не менее 800. Твердость болта по Бринеллю, НВ: не более 388. Относительное сужение болта, %: не менее 35. Относительное удлинение болта, %: не менее 9. Минимальная разрушающая нагрузка при испытании болтов на разрыв: ≤ 494800 Н. Напряжение от испытательной нагрузки гаек Н/мм ² , не менее: 1075. Твердость гаек по Бринеллю, НВ не менее 229. Класс прочности гаек: должен быть не менее 8. Шайбы должны быть изготовлены из стали марки: Ст5пс2; Ст5Гпс2. Болты должны иметь коэффициент закручивания: не менее 0,14. Марка стали гайки: 35; 40; 35Х; 40Х. Ударная вязкость болтов не менее 49 Дж/см ² . Класс прочности болтов должен быть не более 10.9. Болты должны быть: - без покрытия; - с покрытием.

56	Электроды	<p>Тип должен быть Э42; Э46; Э42А. Диаметр электродов должен быть от 4 мм. Временное сопротивление разрыву, кгс/мм², не должно быть более 46. Содержание фосфора в наплавленном металле должно быть в диапазоне 0,035-0,045 %. Ударная вязкость кгс•м/см² должна быть не более 15. Относительное удлинение, %, нужно от 18. Должны быть электроды для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм²; для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей с временным сопротивлением разрыву до 50 кгс/мм² когда к металлу сварных швов предъявляют повышенные требования по пластичности и ударной вязкости.</p>
61.	Пропан-бутан газообразный	<p>Сумма бутанов и бутиленов не более 60%. Объемная доля жидкого остатка при 20 °С, %, не более 1,6. Интенсивность запаха, баллы, не менее 3. Должен быть в баллонах объемом: не более 50 л. Резьба горловины баллона должна быть метрическая М22 х 1,5; W 19,2 или W 27,8. Толщина стенки баллона: должна быть ≤ 3,0 мм. Разрушающее давление для баллона: не менее 5 МПа. Масса баллона без газа должна быть до 22,0 кг.</p>
72.	Болты с гайками и шайбами для санитарно-технических работ	<p>Диаметр описанной окружности должен быть менее 33,0 мм. Номинальный диаметр резьбы должен быть не более 20 мм. Крупный шаг резьбы менее 2,5 мм должен быть. Диаметр отверстия в стержне не должен быть более 4,0 мм. Диаметр отверстия в головке должен быть 4,0; 5,0 мм. Высота головки не должна быть ≤ 8,8 мм. Теоретическая масса 1000 шт. легче должна быть 364,1 кг. Номинальная площадь поперечного сечения должна быть 115 мм². Минимальная разрушающая нагрузка должна быть не более 21600 Н. Временное сопротивление должно быть не менее 510 Н/мм². Длина не должна быть короче 120 мм. Напряжение от пробной нагрузки гайки должно быть менее 880 Н/мм². Предел текучести должен быть не менее 195 Н/мм². Относительное удлинение не должно быть 12 %.</p>
88.	Кольца резиновые	<p>Назначение: газопровод; водопровод. Условный проход: 200, 250, 300 мм. Давление: не более 1,8 (18,3) МПа (кгс/см²). Группа резины: 1; 2. Условная прочность при растяжении, МПа (кгс/см²): не менее 10 (100). Твердость: единицы Шора А не более 55. Относительное удлинение при разрыве, %: не менее 300. Сечение кольца: круглое; фигурное; трапециевидное. Восстанавливаемость колец после кристаллизации: не менее 0,55 либо не нормируется. Относительная остаточная деформация после старения при сжатии, %: не более 50. Искажение формы (смещение по плоскости разъема пресс-форм), мм: не более 1,0. Номинальный диаметр: не менее 200 мм. Число гнезд в кольце: не менее 72, либо не нормируется. Должны быть предназначены для асбестоцементных или чугунных муфт.</p>

		Масса 1000 шт: не должна превышать 314 кг.
117	Керосин для технических целей	Фракционный состав: 10% перегоняется при температуре, °С 120-200, 50% перегоняется при температуре, °С, >180, 90% перегоняется при температуре, °С, 230-300, 98% перегоняется при температуре, °С, <300. Кислотность, мг КОН на 100 см3 керосина: <0,8. Зольность, % масс: <0,01. Концентрация фактических смол на 100 мг/см3 керосина: <15. Температура вспышки в закрытом тигле, °С: >35. Испытание на медной пластинке должен выдерживать. Плотность при 15 °С, кг/м3: <850. Форма выпуска: прозрачная или полупрозрачная, слегка маслянистая на ощупь, горючая жидкость.
124	Лента монтажная	Ширина, мм: ≤ 10. Высота: ≥ 0,9 мм. Лента должна быть предназначена для крепления кабелей, проводов и труб. Климатическое исполнение не ниже УХЛ2. Допустимая растягивающая сила на соединении лента – кнопка должна быть: - ЛМ-5: 50 Н; - ЛМ-10: 100Н. Масса 1000 м ленты, кг: не более 24.
125	Сжимы ответвительные	Сжимы ответвительные должны быть предназначены для выполнения ответвлений от медных и алюминиевых проводников магистральных линий напряжением до 680 В аналогичными медными и алюминиевыми проводниками. Климатическое исполнение должно быть УЗ. Степень защиты не выше IP 20. Сечение магистральных и ответвительных проводов от 1,5 – до 120 мм ² . Масса 1000 шт., кг: > 49,7.
153	Гвозди строительные	Форма головки: плоская или коническая. Диаметр стержня должен быть до 2,0 мм. Диаметр головки требуется ≥0,64 мм. Толщина головки не менее 0,48 мм. Длина должна быть не менее 8 мм. Масса 1000 шт должна быть не менее 0,032 кг.
156	Болты с гайками и шайбами	Диаметр: 30; 42 мм. Марка стали болта: 30Х3МФ; 40Х. Временное сопротивление болта, Н/мм ² : не менее 900. Твердость болта по Бринеллю, НВ: не менее 285. Относительное сужение болта, %: не менее 35. Относительное удлинение болта, %: не менее 10. Минимальная разрушающая нагрузка при испытании болтов на разрыв: ≤1008000 Н. Напряжение от испытательной нагрузки гаек Н/мм ² , не менее: 1128. Твердость гаек по Бринеллю, НВ не более 353. Класс прочности гаек: должен быть 9. Шайбы должны быть изготовлены из стали марки: Ст5пс2; Ст5Гпс2. Болты должны иметь коэффициент закручивания: не более 0,20. Марка стали гайки: 35; 40; 35Х; 40Х. Ударная вязкость болтов не

157	Электроды	<p>менее 49 Дж/см². Класс прочности болтов должен быть 9.8. Электроды должны быть для сварки углеродистых и низколегированных конструкционных сталей. Толщина покрытия: М;С;Д. Пространственное положение сварки или наплавки: 1;2. Вид покрытия: А;Б. Длина зачищенного от покрытия конца: ≤ 30 мм. Полярность постоянного тока: 3-0. Номинальный диаметр электрода, определяемый диаметром стержня: не менее 4 мм. Номинальная длина электрода, не менее: 350 мм. Временное сопротивление разрыву: не менее 42 кгс/мм² до 50 кгс/мм². Ударная вязкость: не менее 14 кгс·м/см². Максимальный линейный размер поры или шлакового включения: 1,2; 2,0; 1,0. Тип электрода: Э42А; Э46А. Упаковка: коробка; пачка. Разность толщины покрытия, не более: 0,30 мм. Масса: не более 8 кг.</p>
-----	-----------	--

Так, предъявленные требования к массе определенного количества (длины) материалов не влияют на результат работы, Твердость гаек и болтов по Брюнеллю относится к производству таких материалов, но не относится к работам, связанным с использованием гаек и болтов. Вместе с тем, объектом закупки является выполнение работ с использованием материалов, но не производство гаек и болтов (требования к составу, имеющему значение при производстве, предъявлены к электродам, керосину и проволоке стальной сварочной).

Таким образом, отсутствие в документации об электронном аукционе значений товаров, необходимых для использования при выполнении работ, свидетельствуют о не объективном описании объекта закупки и нарушении п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеизложенного, <...>, утвердивший документацию об электронном аукционе с нарушением требований к описанию объекта закупки, допустил нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрено, что утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии со ст. 107 Закона о контрактной системе, лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, [административную](#), уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2.4. КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Примечанием к данной норме установлено, что под должностным

лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

Таким образом, 17.04.2015 (время утверждения документации отсутствует) заместитель председателя комитета экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области <...>, утвердив документацию об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района» (реестровый номер <...>) с нарушением требований п. 1 ч. 1 ст. 33, совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – Липецкая область, г. Липецк, Боевой проезд, д. 33.

Также, 17.04.2015 (время составления документации отсутствует) заместитель председателя комитета экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области <...> в документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района» (реестровый номер <...>) установил требования к составу заявки.

Так, пунктом 17.2 раздела II. «информация о проведении закупки» документации установлены требования к составу второй части заявки, в том числе:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица);
идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Требования к составу второй части заявки установлены ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, в числе которых пункт 1 «наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона,

идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), **идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона».**

Таким образом, Законом о контрактной системе установлено, что идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона указывается в заявке при наличии.

В силу ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частями 3 и 5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

При таких обстоятельствах, требование к составу второй части заявки в части указания участниками идентификационного номера налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона, без сопровождения словами «при наличии» установлено с нарушением ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Частью 4 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрено, что установление порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений участников закупки, требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), размеру и способам обеспечения исполнения контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Таким образом, заместитель председателя комитета экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области <...> 17.04.2015 (время составления документации отсутствует), установив в документации об электронном аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБУК «Межпоселенческого центра культуры и досуга Липецкого муниципального района» (реестровый номер <...>) требования к составу заявки с нарушением ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе, совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Начальная (максимальная) цена контракта согласно извещению о проведении электронного аукциона составляет 19 998 860,00 рублей.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – Липецкая область, г. Липецк, Боевой проезд, д. 33.

При рассмотрении дела <...> пояснил, что с допущенными нарушениями он согласен и сообщил, что нарушения были устранены путем внесения соответствующих изменений в документацию об электронном аукционе. Таким образом, нарушения Закона о контрактной системе не привели к ущемлению прав участников.

В ходе рассмотрения дела установлено, что <...> за аналогичные правонарушения к административной ответственности ранее не привлекался.

Мною установлено, что на момент рассмотрения дела нарушения Закона о контрактной системе, образующие состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 и ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, устранены.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Согласно п. 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 №5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Оценивая конкретные обстоятельства совершения <...> административного правонарушения, степень выраженности объективной стороны, учитывая характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения, отсутствие существенной угрозы охраняемым общественным отношениям, прихожу к выводу, что административное правонарушение, совершенное <...>, хотя и формально содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 и ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ, но с учетом характера и степени общественной опасности являются малозначительными правонарушениями.

Исходя из обстоятельств дела, учитывая личность лица, привлекаемого к ответственности, принимая во внимание, что совершённые правонарушения не представляют существенной угрозы охраняемым общественным правоотношениям, поэтому существенного вреда охраняемым общественным правоотношениям в результате действий <...> не причинено, руководствуясь

статьями 2.9, 23.66, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПО С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении № 255-Т-15, возбужденному в отношении должностного лица – заместителя председателя комитета экономического прогнозирования, инвестиций и инновационной деятельности администрации Липецкого муниципального района Липецкой области <...>, прекратить.

В соответствии со ст.2.9 КоАП РФ объявить <...> устное замечание.

В соответствии с частью 1 пункта 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.