

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 036/04/9.21-187/2019 об административном правонарушении
24 июля 2019г. г. Воронеж

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление) Чушкин Д.Ю., рассмотрев материалы дела №036/04/9.21-187/2019 об административном правонарушении, возбужденного 18.07.2019г. в отношении акционерного общества акционерного общества «Воронежская горэлектросеть» (394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.; далее – АО «Воронежская горэлектросеть») по части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в присутствии представителя АО «Воронежская горэлектросеть» <...>,

УСТАНОВИЛ:

10.06.2019г. в Управление от гр. <...> поступило обращение (вх. № 01-10/342) по вопросу правомерности уклонения АО «Воронежская горэлектросеть» от выполнения мероприятий по технологическому присоединению части нежилого здания в лит.А1, расположенного по адресу: г. Воронеж, Московский проспект, 97 (далее - здание) к электрическим сетям по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 1332 от 05.12.2018г. (далее – договор) в установленный Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила) срок.

Как установлено из материалов, приложенных к указанному обращению между гр. <...> и АО «Воронежская горэлектросеть» заключен договор, согласно пункту 1.5 которого срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению «составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора...».

Таким образом, мероприятия по осуществлению технологического присоединения должны были быть исполнены АО «Воронежская горэлектросеть» в срок до 05.06.2019г.

Однако в установленный срок АО «Воронежская горэлектросеть» не исполнило свои обязательства.

19.06.2019г. гр. <...> направил в АО «Воронежская горэлектросеть» уведомление о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению.

19.06.2019г. Управление, в связи с рассмотрением обращения гр. <...> в целях проверки фактов, изложенных в нем, направило в АО «Воронежская горэлектросеть» запрос/требование (исх. № 04-16/3407) о предоставлении следующей информации и документов (заверенных надлежащим образом копий):

1. Письменных объяснений по фактам, изложенным в обращении гр. <...> с указанием нормативных правовых оснований, а также с приложением соответствующих документов, подтверждающих ваши доводы.

2. Заявки(ок) на технологическое присоединение объекта принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям АО «Воронежская горэлектросеть» с отметкой о получении последним.

3. Уведомления о предоставлении недостающих сведений и документов, направленное АО «Воронежская горэлектросеть» гр. <...> (в случае направления указанного уведомления приложить документ, подтверждающий отправление данного уведомления).

4. Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим

сетям и технические условия, заключенный между АО «Воронежская горэлектросеть» гр. <...> с отметкой о получении последним.

5. Уведомления о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, направленное АО «Воронежская горэлектросеть» гр. <...> с отметкой о получении последним.

6. Уведомление о выполнении своей части мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям, направленное гр. <...> в АО «Воронежская горэлектросеть» с отметкой о получении последним.

7. Всю имеющуюся переписку/информацию/документы по данному вопросу.

По информации, полученной от АО «Воронежская горэлектросеть», сетевая организация после заключения договора разрабатывала проектную документацию на строительство КЛ-1 кВ от РУ-0,4 кВ ТП-1091 секция Т-1 до границы участка гр. <...>, а также поиск подрядной организации для выполнения объема работ, определенных в технических условиях № ТО-5/4020. Также гр. <...> согласовал с АО «Воронежская горэлектросеть» перенос сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению, что подтверждается дополнительным соглашением от 26.06.2019г.

Таким образом, в ходе проверки фактов, изложенных в обращении гр. <...> установлено, что в нарушение сроков, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Правил АО «Воронежская горэлектросеть» не выполнено мероприятия по технологическому присоединению здания к электрическим сетям, что свидетельствует о нарушении предусмотренного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям.

Указанное бездействие АО «Воронежская горэлектросеть» свидетельствует о нарушении установленного Правилами порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям (пункт 3, 6, 7, подпункт «б» пункта 16, подпункт «г» пункта 18 Правил).

В связи с заявлением физического лица, содержащим данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, в отношении АО «Воронежская горэлектросеть» был составлен протокол № 036/04/9.21-187/2019 об административном правонарушении.

Рассмотрение дела № 036/04/9.21-187/2019 об административном правонарушении было назначено на 24.07.2019г.

Согласно письменным объяснениям АО «Воронежская горэлектросеть» (исх. от 18.07.2019г. № 411), приложенным к протоколу № 036/04/9.21-187/2019 об административном правонарушении, сетевая организация признает факт нарушения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению здания, принадлежащего гр. <...> к электрическим сетям и не имело умысла на злоупотребление своим положением. Также АО «Воронежская горэлектросеть» сообщило, что для выполнения принятых на себя обязательств искало подрядную организацию, которая могла исполнить мероприятия по технологическому присоединению, определенные в технических условиях. При этом 26.06.2019г. принадлежащего гр. <...> и АО «Воронежская горэлектросеть» заключили дополнительное соглашение о переносе срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению.

До рассмотрения настоящего дела АО «Воронежская горэлектросеть» (исх. от 24.07.2019г. № 414) предоставило в Управление аналогичные письменные объяснения.

24.07.2019г. в рассмотрении дела № 036/04/9.21-187/2019 об административном

правонарушении участвовал представитель АО «Воронежская горэлектросеть» <...>, которому в порядке пункта 5 части 1 статьи 29.7 КоАП РФ разъяснены его права и обязанности.

Изучив материалы дела № 036/04/9.21-187/2019 об административном правонарушении, установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Абзацем 3 части 1 цитируемой статьи установлено, что технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

Пунктом 3 Правил установлено, что, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им (заявителем) настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Пунктом 7 Правил предусмотрена процедура технологического присоединения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не

более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Подпунктом «г» пункта 18 Правил установлено, что мероприятия по технологическому присоединению включают в себя: выполнение заявителем и сетевой организацией технических условий, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие устройств сетевой, противоаварийной и режимной автоматики, а также выполнение заявителем и сетевой организацией требований по созданию (модернизации) комплексов и устройств релейной защиты и автоматики в порядке, предусмотренном Правилами технологического функционирования электроэнергетических систем, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2018 г. № 937 «Об утверждении Правил технологического функционирования электроэнергетических систем и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Исходя из совокупного толкования части 1 статьи 26 Закона об электроэнергетике, пунктов 3, 6, 7, подпункта «б» пункта 16 Правил условия о сроках подключения (технологического присоединения), а также о распределении обязательств в рамках договора между сетевой организацией и заявителем определены законодательством и на усмотрение сетевой организации не относятся. Это означает, в частности, что алгоритм действий сетевой организации, а также временной интервал, отведенный на исполнение договора, не могут изменяться последней. Предусмотренный подпунктом «б» пунктом 16 Правил срок носит императивный характер и не содержит каких-либо оговорок либо исключений, допускающих сетевой организацией изменять его по своему усмотрению. Заключая двусторонний возмездный договор, порядок исполнения которого предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация как профессиональный участник рынка, берет на себя все риски его исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности в силу абзаца 3 части 1 статьи 2 Гражданского Кодекса РФ.

Таким образом, АО «Воронежская горэлектросеть» как сетевая организация была обязана выполнить мероприятия по технологическому присоединению здания к своим электрическим сетям в течение 6 месяцев со дня заключения договора, т.е. в срок до 05.06.2019г. Однако АО «Воронежская горэлектросеть» не выполнило мероприятия по технологическому присоединению здания к своим электрическим сетям в установленный подпунктом «б» пункта 16 Правил, что свидетельствует о нарушении АО «Воронежская горэлектросеть» предусмотренного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

АО «Воронежская горэлектросеть», оказывая услуги по передаче электрической энергии, является субъектом естественной монополии.

Оценка обстоятельств и доказательств по настоящему делу позволяет сделать вывод о том, что бездействие АО «Воронежская горэлектросеть» по нарушению установленного Правилами порядка технологического присоединения к электрическим сетям путем невыполнения мероприятий по технологическому

присоединению здания к электрическим сетям в установленный подпунктом «б» пункта 16 Правил срок содержат в себе событие и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что у АО «Воронежская горэлектросеть» имелась фактическая возможность для соблюдения требований законодательства об электроэнергетике (пунктов 3, 6, 7, подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил), в частности выполнить мероприятия по технологическому присоединению в установленный Правилами срок.

Однако АО «Воронежская горэлектросеть» не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению положений, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Правил.

Таким образом, вина АО «Воронежская горэлектросеть» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ при рассмотрении настоящего дела находит свое полное подтверждение.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что административное правонарушение, совершенное АО «Воронежская горэлектросеть» имеет высокую степень общественной опасности, поскольку в результате его совершения было нарушено право заявителя — гр. <...> на своевременное технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации в установленный Правилами срок.

Административное правонарушение, совершенное АО «Воронежская горэлектросеть» причиняет организационный вред охраняемым законом общественным отношениям в сфере энергетики, связанным с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Одновременно с этим, высокая степень общественной опасности совершенного административного правонарушения выражается в безразличном, пренебрежительном отношении к принятой АО «Воронежская горэлектросеть» публично-правовой обязанности, в том числе по соблюдению требований Правил.

При таких обстоятельствах, отсутствуют законные основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения АО «Воронежская горэлектросеть» от административной ответственности.

Довод АО «Воронежская горэлектросеть», изложенный в письменных объяснениях (исх. от 18.07.2019г. № 411) о том, что сетевая организация для выполнения принятых на себя обязательств искало подрядную организацию, которая могла исполнить мероприятия по технологическому присоединению, определенные в технических условиях, несостоятелен, поскольку указанные действия должны быть произведены в рамках 6 месячного срока, который установлен подпунктом «б» пункта 16 Правил и является императивным.

Законом об электроэнергетике (абзац 3 части 1 статьи 26), Правилами (подпункт «б» пункта 16) предусмотрен срок, в течение которого сетевая организация обязана выполнить мероприятия по технологическому присоединению к электрическим сетям.

При этом, в указанных нормах Закона об электроэнергетики и Правилах не содержится какой-либо оговорки о возможности сетевой организацией продлить

срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям.

При этом ссылка АО «Воронежская горэлектросеть» на то, что 26.06.2019г. гр. <...> и АО «Воронежская горэлектросеть» заключили дополнительное соглашение о переносе срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению, отклоняется как необоснованная, так как действующим законодательством в сфере электроэнергетики не предусмотрено переноса срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению.

Более того, данный факт свидетельствует о нарушении срока, установленного подпунктом «б» пункта 16 Правил.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Частью 4 цитируемой статьи установлено, что назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

При рассмотрении настоящего дела учитывается, что АО «Воронежская горэлектросеть» признало свою вину в совершении административного правонарушения по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ и данное обстоятельство учитывается в качестве смягчающего при назначении наказания.

Каких-либо исключających либо отягчающих административную ответственность АО «Воронежская горэлектросеть» в ходе рассмотрения настоящего дела не установлено.

Учитывая характер совершенного правонарушения, а также степень вины правонарушителя, руководствуясь частью 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ считаю необходимым назначить административный штраф в размере – 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Указанная сумма штрафа в данном конкретном случае является достаточной мерой, направленной на разъяснение АО «Воронежская горэлектросеть» противоправности его действий и на недопущение совершения аналогичных правонарушений в будущем.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.9 и статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать акционерное общество «Воронежская горэлектросеть»; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

2. Направить акционерному обществу «Воронежская горэлектросеть»; 394036, г. Воронеж, ул. Карла Маркса, 65; ОГРН: 1023601577812; ИНН: 3650000268; КПП: 366601001; дата регистрации: 06.12.1991г.) настоящее постановление для исполнения.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в силу в соответствии со статьей 31.1 КоАП РФ и в соответствии со статьями 30.1-30.3 КоАП РФ может быть обжаловано лицами, указанными в статьях 25.1-25.5 КоАП РФ,

вышестоящему должностному лицу или в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Примечание: Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в силу.

В указанный срок Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области подлежит уведомлению об исполнении постановления.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Реквизиты для оплаты штрафа:

Получатель: УФК по Воронежской области (Воронежское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810500000010004

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ВОРОНЕЖ Г.ВОРОНЕЖ

БИК 042007001

ИНН 3664022568

КПП 366601001

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 20701000

Назначение платежа – административный штраф по делу № 036/04/9.21-187/2019

УИН 16100500000000140734