

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-111/17

14 февраля 2017 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «МЕТРОЭСК» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 03.02.2017 № 2679/17) ООО «МЕТРОЭСК» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку механических запасных частей эскалаторов по Лотам № 1, 11, 12 (извещение № 31604395708), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 ноября 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31604395708 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку механических запасных частей эскалаторов (далее – закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 01.11.2016, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	29.11.2016
2.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.01.2017 в 07:00 (МСК)
3.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	31.01.2017 в 14:00 (МСК)
4.	Место рассмотрения и оценки заявок	190013, Санкт-Петербург, Московский пр., д.30, каб.138.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре закупки № 31604395708 по Лотам № 1, 11, 12 не был заключен Договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в следующем:

1) Неправомерный допуск к участию в процедуре закупки по Лотам № 1, 11, 12 коллективного участника ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис».

2) Несоблюдение порядка начисления баллов заявке коллективного участника ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис» по Лотам № 1, 11, 12 по критерию «Квалификация участника конкурса».

3) Вместе с тем, Заявитель указывает, что Закупочная комиссия неправомерно учла, представленные коллективным участником ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис», в качестве подтверждения соответствия критерию «Квалификация участника» 63 договора.

4) Несоблюдение порядка начисления баллов заявке коллективного участника ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис» по Лотам № 1, 11, 12 по критерию «Срок предоставления гарантии качества товаров».

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/3420/17 от 07.02.2017 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

1) По доводу жалобы о неправомерном допуске к участию в процедуре закупки по Лотам № 1, 11, 12 коллективного участника ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис», Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с пп. 4.1.17 п. 4.1 Раздела 4 Тома 2 Документации участник должен соответствовать обязательным требованиям, в том числе, соответствие сведений об участнике закупки или о привлекаемом участником закупки субподрядчике (соисполнителях) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (в случае проведения закупки только у субъектов малого и среднего предпринимательства или в случае установления в документации требования об обязательном привлечении субподрядчика или соисполнителя из числа субъектов малого и среднего предпринимательства), содержащихся в декларации, критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в российской Федерации». При этом при осуществлении закупок в случае несоответствия сведений о субъекте малого и среднего предпринимательства, содержащихся в декларации, сведениям, содержащимся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, заказчиком используются сведения, содержащиеся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно пп. 5.2.11 п. 5.2 Раздела 5 Тома 2 Документации соответствие вышеуказанному требованию подтверждается сведениями из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ведение, которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», на бумажном носителе или в форме электронного документа или в случае отсутствия информации в указанном реестре - Форма №5 Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем из п. 5.2.6 следует, что документы, подлежащие предоставлению в соответствии с требованиями конкурсной документации, должны быть представлены на каждого участника, действующего на стороне одного участника конкурса, за исключением форм, подлежащих в соответствии с требованиями конкурсной документации заполнению участником (например, заявка). Указанные формы заполняются и подписываются в отношении всех участников исключительно участником, которому переданы полномочия действовать от имени указанных в договоре простого товарищества (соглашении) участников.

Комиссия СПб УФАС России установила, что коллективный участник ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис» в составе заявки были приложены все необходимые документы, в том числе нотариально заверенный договор о совместной деятельности (простого товарищества), а также сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и декларация по установленной форме на ЗАО «Эс-сервис».

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Заявка коллективного участника ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис» была правомерно допущена к участию в процедуре закупки, как в полной мере соответствующая требованиям, установленным в Документации.

2) По второму и третьему доводу жалобы Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с пп. 3 п. II Раздела 12 Тома 2 Документации оценка по критерию «Квалификация участника конкурса» осуществляется, в том числе, с учетом подкритерия «Опыт поставки аналогичных товаров (оборудования)».

Для получения баллов по данному подкритерию требуется предоставление исполненных договоров, заключенных за период не более 5-ти лет до даты окончания приема заявок и представленных в составе заявки (выписок из договоров) технических заданий, иных документов (при наличии), в которых содержится расшифровка и конкретизация предмета договора, а также всех дополнительных соглашений к ним и документов, подтверждающих приемку.

Комиссия СПб УФАС России установила, что коллективным участником ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис» было представлено 63 договора, подтверждающих опыт поставки аналогичных товаров (оборудования)

Вместе с тем, по доводу о недостоверности представленных договоров, представитель Организатора торгов пояснил, что в действующем законодательстве отсутствуют нормы обязывающие Подрядчика размещать в ЕИС ряд заключенных договоров, кроме того, есть перечень договоров, которые также не публикуются в ЕИС Заказчиками (например, в соответствии с ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ при стоимости договора менее 100 тыс. руб.).

Таким образом, у Организатора торгов отсутствуют основания для признания сведений недостоверными. Кроме того, в Положении о закупках не установлена обязанность Организатора торгов проверять публикацию предоставленных участниками договоров в ЕИС.

Комиссия СПб УФАС России установила, что ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» совместно с ЗАО «Эс-сервис» в составе заявки были представлены договоры полностью соответствующие требованиям, установленным Документации. Баллы, начисленные заявке коллективного участника ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис» по Лотам № 1, 11, 12 по критерию «Квалификация участника конкурса» присвоены правомерно.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по второму и третьему доводам жалобы.

3) По четвертому доводу жалобы о несоблюдении порядка начисления баллов заявке коллективного участника ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис» по Лотам № 1, 11, 12 по критерию «Срок предоставления гарантии качества товаров», Комиссия СПб УФАС России установила следующее.

В соответствии с пп. 4 п. II Раздела 12 Тома 2 Документации оценка заявок по критерию «Срок предоставления гарантии качества товаров (оборудования)»

определяется по формуле:

$$Rd_i = ((D_i - D_{\min}) / D_{\min} * 2) * 100$$

При этом, при оценке заявок по критерию «Срок предоставления гарантии качества товаров (оборудования)» лучшим по данному критерию признается заявка участника с наибольшим сроком предоставления гарантии качества товаров (оборудования).

Заявкам со сроком предоставления гарантии качества товаров (оборудования), превышающим более чем в два раза минимальный срок предоставления гарантии качества товаров (оборудования), установленный в конкурсной документации, присваивается рейтинг по указанному критерию, равный 50 баллам.

При этом договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке победителя.

Таким образом, заявкам участников, предложивших гарантию качества товаров (оборудования), превышающим более чем в два раза минимальный срок предоставления гарантии выставляется также 50 баллов.

Комиссия СПб УФАС России установила, что коллективный участник ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис» предложили срок гарантии – 24 месяца. При подсчете баллов по формуле, установленной в Документации, ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» совместно с ЗАО «Эс-сервис» получает 50 баллов.

Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов. Баллы, начисленные заявке коллективного участника ООО «НПКФ «ТЕХКОМ» и ЗАО «Эс-сервис» по Лотам № 1, 11, 12 по критерию «Срок предоставления гарантии качества товаров (оборудования)» присвоены правомерно.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 03.02.2017 № 2679/17) ООО «МЕТРОЭск» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку механических запасных частей эскалаторов по Лотам № 1, 11, 12 (извещение № 31604395708), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.