

РЕШЕНИЕ № 16-Т/2014

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть решения объявлена 12.02.2014 г.

Полный текст решения изготовлен 17.02.2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей Организатора торгов – ООО «Промсервис» - (доверенность № 178 от 30.08.2014) (далее – Организатор торгов), в присутствии представителя ОАО «ПНИИИС» - веренность № 32 от 10.02.2014) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия организатора торгов – ООО «Промсервис» при проведении запроса предложений на оказание услуг по комплексному инженерно-геологическому (геотехническому) мониторингу на объекте: «Санно-бобслейная трасса с инженерной защитой и внеплощадочными сетями электроснабжения, водоснабжения и канализации» с начальной (максимальной) ценой договора 11 210 003 рубля (извещение № 31400828392),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя (вх. № 495 от 04.02.2014 г.) на действия Организатора торгов проведении запроса предложений на оказание услуг по комплексному инженерно-геологическому (геотехническому) мониторингу на объекте: «Санно-бобслейная трасса с инженерной защитой и внеплощадочными сетями электроснабжения, водоснабжения и канализации» с начальной (максимальной) ценой договора 11 210 003 рубля (извещение № 31400828392).

Заявитель указывает на то, что ОАО «ПНИИИС» ряд положений документации о закупке не соответствуют Российскому законодательству и могут привести к невозможности участия в процедуре закупки многих организаций и нарушению прав участников рынка.

По мнению Заявителя документация о закупке противоречит основным принципам, перечисленным в статье 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. В документации о закупке отсутствует основная информация, необходимая участникам для определения объема и состава работ, на основании которой рассчитывается стоимость договора: отсутствует «Программа комплексного инженерно-геологического (геотехнического) мониторинга объекта», не приведены объемы выполняемых работ (при этом имеются ссылки о возможности сокращения объемов работ), включены работы, не относящиеся к геотехническому мониторингу.

Заявитель просит рассмотреть вопрос о соответствии данной закупки требованиям законодательства.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 12.02.2014.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1. Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Организатором торгов опубликовало на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru> извещение о закупке №31400828392 от 21.01.2014г. для проведения открытого запроса предложений на оказание услуг по комплексному инженерно-геологическому (геотехническому) мониторингу на объекте: «Санно-бобслейная трасса с инженерной защитой и внеплощадочными сетями электроснабжения, водоснабжения и канализации».

В составе документации запроса предложений были опубликованы следующие документы:

- 1) Информационная карта запроса предложений,
- 2) Техническое задание,
- 3) Инструкция участникам запроса предложений,
- 4) Порядок оценки и сопоставления заявок,
- 5) Объемы работ (Приложение № 1 к техническому заданию),
- 6) Проект договора.

Срок предоставления заявок с 21.01.2014 г. по 30.01.2014 г.

До окончания срока подачи заявок было подано 4 (четыре) заявки на участие, которые зарегистрированы в Журнале регистрации заявок в порядке их поступления: заявка № 1 поступила от ЗАО «Грис» 27.01.2014 г. в 16 час. 09 мин., заявка № 2 поступила от ЗАО «УК ДонГис» 28.01.2014 г. в 12 час. 00 мин., заявка № 3 поступила от ООО «ПетроМоделинг» 31.01.2014 г. в 08 час. 40 мин., заявка № 4 поступила от ООО «МарГео» 31.01.2014 г. в 08. час. 50 мин.

По итогам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений, в соответствии с Протоколом № 34 от 04.02.2014г. заседания закупочной комиссии, было принято решение о допуске следующих участников: ЗАО «УК ДонГис», ООО «Петро-Моделинг», ООО «МарГео».

Заявке ЗАО «Грис» было отказано в допуске к участию в запросе предложений как несоответствующей требованиям п.п. 3.2.6 Инструкции участникам запроса предложений.

В соответствии с Протоколом № 36 от 04.02.2014 г. заседания закупочной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений победителем запроса предложений было признано ООО «ПетроМоделинг», принято решение заключить договор на условиях, установленных документацией и по цене, предложенной победителем запроса предложений - 4 790 000 рублей 00 коп.

В составе закупочной документации, опубликованной наряду с извещением о закупке, был размещен электронный документ: «Объемы работ (Приложение №1 к техническому заданию)».

Данный документ состоит из следующих страниц:

- 1) «Сводные объемы работ»,
- 2) «Режимные наблюдения за уровнем подземных вод»,
- 3) «Скважинные инклинометрические измерения»,
- 4) «Производство инструментальных геодезических наблюдений»,
- 5) «Маршрутные наблюдения за геологическими процессами».

Организатор торгов на заседании Комиссии пояснил, что эти документы содержат

полный перечень работ, которые необходимо выполнить с указанием их объема. Данные обстоятельства подтверждаются скриншотами страниц официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц <http://zakupki.gov.ru/>.

Данный документ сформирован в соответствии с «Программой комплексного инженерногеологического (геотехнического) мониторинга объекта: «Санно-бобслейная трасса с инженерной защитой и внеплощадочными сетями электроснабжения, водоснабжения и канализации (проектные и изыскательские работы, строительство)» и содержит всю информацию, необходимую претендентам для участия в закупке.

В техническом задании, являющимся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса предложений, также указаны технические характеристики объекта, виды, объем, цели и состав выполняемых работ.

Кроме того, для участия в запросе предложений было подано четыре заявки от участников размещения заказа, что является подтверждением того, что организатором торгов была предоставлена основная информация, необходимая участникам для определения объема и состава работ.

Согласно п. 16 Информационно карты запроса предложений Участнику закупки предоставлено право запросить у Организатора торгов разъяснение извещения и документации о проведении запроса предложений, путем направления запроса в письменной форме. Однако, заявитель жалобы данным правом не воспользовался.

Проведение открытого запроса предложений осуществлено ОАО «Промсервис» в рамках Федерального закона № 223-ФЗ. В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, установлено, что проведенная процедура закупки услуг по комплексному инженерно-геологическому (геотехническому) мониторингу на объекте: «Санно-бобслейная трасса с инженерной защитой и внеплощадочными

сетями электроснабжения, водоснабжения и канализации» не нарушает требований части 10 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «ПНИИС» (вх. № 495 от 04.02.2014 г.) на действия Организатора торгов – ООО «Промсервис» при проведении запроса предложений на оказание услуг по комплексному инженерно-геологическому (геотехническому) мониторингу на объекте: «Санно-бобслейная трасса с инженерной защитой и внеплощадочными сетями электроснабжения, водоснабжения и канализации» (извещение № 31400828392), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Н.В. Левит

А.А. Зайцева

С.Г. Еременко