Решение по делу № 29
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

19 февраля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии: Болховитиной Е. М. – заместителя руководителя– начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
Будачевой Г. И. – зам. начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Макарцевой О.И. – главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Ястребовой Е.В.- специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
в присутствии:
заместителя начальника отдела УГИБДД УВД по Брянской области ..., действующего на основании доверенности от 18.02.2010 года № 0008;
старшего инспектора отдела координации деятельности тыловых подразделений УВД по Брянской области ..., действующего на основании доверенности от 17.02.2010 года;
представителя ООО «Буборг» ... (предъявлен паспорт гр-на РФ) действующего на основании доверенности от 22.01.2010 г. №6/10;
Установила:
15 февраля 2010 года в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Буборг» на действия УГИБДД УВД по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области.
В рамках рассматриваемой жалобы установлено, что на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru 05 февраля 2010 года размещены извещение и документация о проведении открытого аукциона по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области. Документация об аукционе утверждена Врио начальника УГИБДД УВД по Брянской области ... 05.02.2010 г.
Дата окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе установлена до 09 часов 00 минут 26 февраля 2009 года.
По мнению Заявителя, включение в документацию об аукционе (п.15.2,15.8,15.10 документации об аукционе и п.11.1 проекта государственного контракта) требования о наличии у победителя аукциона или участника аукциона, с которым заключается государственный контракт патента на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года или лицензионного договора с патентообладателем на право использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» (патент № 51374, выданный Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года) ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку данное требование относится ко всем участникам размещения заказа, претендующим на заключение государственного контракта. При этом, Заявитель в жалобе указывает, что единственный патентообладатель на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274 является ФГУП «Производственно-технический центр ФСИН России», однако производство специальной продукции (государственных регистрационных знаков транспортных средств) возможно и без использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства». В подтверждение своих доводов представителем ООО «Буборг» в рамках рассмотрения жалобы представлено «Свидетельство об утверждении изготовленного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем образца специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении» АА 001176, удостоверяющее утверждение образца следующего вида (типа): государственного регистрационного знака транспортного средства типа 1 по ГОСТ Р 50577- 93 на собственных заготовках. Заявитель в жалобе также отмечает, что предметом государственного контракта является приобретение государственных регистрационных знаков в соответствии с требованиями ГОСТ Р 50577-93, а не пластины для номерных знаков, при этом, ГОСТ Р 50577-93 не содержит указаний об изготовлении регистрационных знаков на запатентованных пластинах.
Кроме того, Заявитель в жалобе указывает на нарушение требований законодательства о размещении заказов при установлении в п.2.2.5 документации об аукционе основания для отказа в допуске к участию в аукционе: «незаполнение каких-либо позиций в Форме 3 документации об аукционе, в том числе в таблице указанной формы, содержание в указанной форме недостоверной информации (в т.ч. ошибок, опечаток, исправлений), или представление сведений, предусмотренных Формой 3, по форме, отличной от установленной в настоящей документации, считается несоответствием требованиям и условиям документации об аукционе».
Представитель УВД по Брянской области ... по существу вопроса пояснил следующее:
1. Пунктом 1.1. документации об аукционе по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области установлено требование к участникам размещения заказа в соответствии с требованиями статьи 11 Закона о размещении заказов. Пункт 2.1.7. документации об аукционе содержит исчерпывающий перечень документов, которые должен представить участник размещения заказа в составе заявки на участие в открытом аукционе. Иных требований, кроме установленных в п.п.1.1., 2.1.7 документации об аукционе к участникам размещения заказа не установлено. Победителем аукциона будет признан участник аукциона, предложивший наиболее низкую цену контракта. Требование о наличие у поставщика патента на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года или лицензионного договора с патентообладателем на право использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» (патент № 51374, выданный Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года) установлено только в п.11.1 проекта государственного контракта и предъявляется только к участнику аукциона, с которым по результатам аукциона будет заключаться государственный контракт, а не ко всем участникам размещения заказа. Документацией об аукционе не установлено требование о предоставлении доказательств наличия у потенциального поставщика патента, либо лицензионного договора, указанного в пункте 11.1 проекта государственного контракта.
2. Форма 3 документации об аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках поставляемого товара. Данные сведения являются обязательными к предоставлению участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе согласно п.2 ч.2 ст. 35 Закона о размещении заказов и п.п. «е» п. 2.1.7 документации об аукционе. Кроме того, в соответствии с ч.1 ст.35 Закона о размещении заказов и пунктом 2.1.7 документации об аукционе участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Наличие в Форме 3 в составе заявки на участие в аукционе, в том

числе в таблице указанной формы, сведений вызывающих сомнения и искажающих смысл содержащейся в ней информации (в том числе ошибок, опечаток, исправлений) именно в части, касающейся функциональных и качественных характеристик поставляемого товара, а не в общих сведениях, будут рассматриваться в соответствии с частью 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

Доводы, изложенные представителем УВД по Брянской области, поддержаны государственным заказчиком.

Заслушав пояснения государственного заказчика, представителя УВД, заявителя, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области нарушены требования ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку документация об аукционе (п.15.2) и проект государственного контракта (п.11.1) по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области содержит требование о наличие у поставщика патента на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года или лицензионного договора с патентообладателем на право использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» (патент № 51374, выданный Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года).

Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области размещены извещение и документации об аукционе по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области. Предметом открытого аукциона является поставка государственных регистрационных знаков транспортных средств. Государственным заказчиком установлено требование к качеству товара (Форма 2 документации об аукционе): соответствие ГОСТ Р 50577-93 с изменениям №2 к ГОСТ Р 50577 – 93, приказу МВД РФ от 27.04.2002 г. № 390.

Государственным стандартом ГОСТ Р 50577 «Знаки государственные регистрационные транспортных средств» определены типы и основные размеры, а также технические требования к регистрационным знакам, устанавливаемые на транспортные средства. Государственные регистрационные знаки должны изготавливаться в соответствии с требованиями соответствующего стандарта по техническим условиям и конструкторской документации, согласованными с МВД России и утвержденными в установленном порядке. При этом, ГОСТ Р 50577-93 не содержит обязательного требования о том, что регистрационные знаки транспортных средств подлежат обязательному изготовлению с использованием промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» № 51374, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года.

В соответствии с ч.1 ст.8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного контракта. В соответствии с ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования о соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, являющихся предметом торгов.

В законодательстве РФ нормативно – правовых актов Российской Федерации, содержащих требование об обязательном использовании для изготовления регистрационных знаков промышленного образца «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.199 года не имеется.

Учитывая, что, согласно ч.5 ст.34 Закона о размещении заказов проект государственного является неотъемлемой частью документации об аукционе, то государственный заказчик УГИБДД УВД по Брянской области при установлении в документации об аукционе (п.15.2) и проекте государственного контракта (п.11.1) условия о наличие у поставщика патента на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года или лицензионного договора с патентообладателем на право использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» (патент № 51374, выданный Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года) ограничил количество участников размещения заказа, способных изготовить и поставить регистрационные знаки транспортных средств, соответствующие требованиям ГОСТ Р 50577-93, требованиям документации об аукционе.

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что Заявитель ООО «Буборг» имеет «Свидетельство об утверждении изготовленного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем образца специальной продукции, необходимой для допуска транспортных средств и водителей к участию в дорожном движении» АА 001176, выданное Министерством внутренних дел РФ, подтверждающее право Заявителя на изготовление государственного регистрационного знака транспортного средства типа 1 по ГОСТ Р 50577- 93 на собственных заготовках.

2. Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области нарушены требования части 3 статьи 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми требовать иные документы и сведения, кроме определенных частью 2 ст. 35 указанного закона не допускается, поскольку государственным заказчиком в содержании документации (форма № 3 документации об аукционе) установлено требование о предоставлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе сведений о сроке предоставления гарантии качества товара. Установление данного требования противоречит также положениям части 3 статьи 38 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми государственный контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении открытого аукциона и документации об аукционе, по цене, предложенной победителем аукциона.

Поскольку государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области в содержании документации в соответствии с требованиям частей 2, 4 статьи 34, пункта 4 части 4 статьи 22, пункта 3 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов установлен срок предоставления гарантий качества товара, то участник размещения не вправе по своему усмотрению изменить указанное условие государственного контракта.

3. Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области нарушены требования ч.3 ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов документов и сведений не допускается, поскольку в пункт 2.1.9. документации об аукционе государственным заказчиком включено требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе, что поставка товара, являющегося предметом аукциона, не является для него крупной сделкой.

4. Государственным заказчиком УГИБДД УВД по Брянской области нарушены положения ч. 2.2. ст. 35 Закона о размещении заказов, в соответствии которыми не допускается устанавливать кроме предусмотренных указанной нормой требований к оформлению заявки, поскольку:

4.1. пунктом 2.1.8 документации об аукционе установлены следующие требования к оформлению заявок на участие в аукционе: «Копии представляемых в составе заявки на участие в аукционе документов должны быть заверены в установленном порядке. При заверении соответствия копии документа подлиннику ниже реквизита «подпись» проставляются заверительная надпись «Верно», должность лица, заверившего копию, личная подпись, расшифровка подписи (инициалы, фамилию), дата заверения, печать участника размещения заказа».

4.2. пунктом 2.1.4 установлено требование о том, что участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в бумажном конверте с определением требований к оформлению такого конверта.
4.3. пунктом 2.2.5 документации об аукционе установлено, что ошибки, опечатки, исправления, содержащиеся в форме №3 будут считаться несоответствующими требованиям и условиям документации об аукционе.
На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,
Решила:
1. Признать жалобу ООО «Буборг» на действия УГИБДД УВД по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области частично обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях УГИБДД УВД по Брянской области нарушения требований ч.3.1 ст.34, ч.ч. 2.2,3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать УГИБДД УВД по Брянской области предписание об устранении нарушений ч.3.1 ст.34, ч.ч. 2.2,3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина
Члены комиссии Г.И. Будачева
О.И. Макарцева
Е.В.Ястребова

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

«19» февраля 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:
Председателя комиссии: Болховитиной Е.М. – заместителя руководителя - начальник отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;
Членов Комиссии:
Будачевой Г.И. – заместителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Макарцевой О.И.- главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
Ястребовой Е.В. – специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;
на основании своего решения от 19 февраля 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Буборг» на действия УГИБДД УВД по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области,
Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,
предписывает:
УГИБДД УВД по Брянской области устранить нарушения требований ч.3.1 ст.34, ч.ч. 2.2,3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
Нарушения устранить путем:
1.Внесения изменений в документацию об аукционе на оказание услуг по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области с учетом решения Брянского УФАС России от 19.02.2010 года и требований ч.3.1 ст.34, ч.ч. 2.2,3 ст.35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:
1.1. Исключить из содержания документации об аукционе и проекта государственного контракта требование о наличие у поставщика патента на промышленный образец «Пластина номерного знака транспортного средства» № 51274, выданного Роспатентом 16.10.2002 года с приоритетом от 29.12.1999 года или лицензионного договора с патентообладателем на право использования промышленного образца «Пластина для номерного знака транспортного средства» (патент № 51374, выданный Роспатентом 16.10.2002 г. с приоритетом от 29.12.1999 года).
1.2. Установить в содержании документации об аукционе требования к оформлению заявок на участие в аукционе в соответствии с положениями ч. 2.2 статьи 35 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
1.3. Исключить из содержания документации об аукционе требование о подтверждении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе, что поставка товара, являющаяся предметом аукциона, не является для него крупной сделкой.
2. Разместить на официальном сайте Брянской области для размещения информации о размещении заказов www.tender.debryansk.ru информации о внесении изменений в документацию об аукционе по приобретению государственных регистрационных знаков транспортных средств типа 1 в количестве 21978 штук для нужд УГИБДД УВД по Брянской области,
3. Продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч.3 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе, о внесении изменений в документацию об аукционе и о возможности подачи новых заявок на участие в открытом аукционе с учетом внесенных изменений в документацию об аукционе.

Предписание должно быть исполнено в срок до 03.03.2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 03.03. 2010 года.
Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.
Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписание в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии Е.М. Болховитина
Члены комиссии Г.И. Будачева
О.И. Макарцева
Е.В. Ястребова