

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/15-36

27 февраля 2015 года

город Мурманск

Решение по делу № 06-10/15-36 принято 27 февраля 2015 года.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее по тексту решения — Комиссия Мурманского УФАС) в составе:

Председатель Комиссии Мурманского УФАС — Калитина Н.А., заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Члены Комиссии Мурманского УФАС;

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Алешин С.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии:

при участии представителей:

муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 2 комбинированного вида – <...> (по доверенности № б/н от 26.02.2015), <...> (по доверенности № б/н от 26.02.2015),

общества с ограниченной ответственностью «Севморснаб» – директора <...> ,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Севморснаб» (далее по тексту решения – ООО «Севморснаб», Заявитель, Общество) на действия заказчика муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 2 комбинированного вида (далее по тексту решения – МБДОУ детский сад № 2, Заказчик) при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку рыбы и рыбных продуктов, переработанных и консервированных для МБДОУ детский сад №2, реестровый номер закупки: 0149300000214000506 (далее по тексту решения – Электронный аукцион) в соответствии со статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 19 февраля 2015 года обратилось ООО «Севморснаб» с жалобой на действия Заказчика при заключении Контракта по результатам Электронного аукциона.

Из существа поступившей жалобы следует, что ООО «Севморснаб» в регламентированный срок разместило в единой информационной системе протокол разногласий, данный протокол не был рассмотрен Заказчиком, в результате чего Общество было признано уклонившемся от заключения контракта в установленный срок.

Заявитель полагает, что Заказчик действовал неправомерно в связи с чем, просит:

- дать правовую оценку действиям Заказчика,
- признать протокол №4/506 от 09.02.2015 об уклонении участника закупки от заключения контракта по результатам проведения Электронного аукциона.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласны и считают, что действия Заказчика соответствуют требованиям норм Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 11 часов 30 минут 27 февраля 2015 года и проведено в соответствии с требованиями статьи 106 Закона о контрактной системе. В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, изучив доводы представителя Заявителя, пояснения представителей Заказчика, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что Заказчиком 29 декабря 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг размещено извещение о проведении Электронного аукциона.

Заказчик: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 2 комбинированного вида.

Наименование объекта закупки: поставка рыбы и рыбных продуктов, переработанных и консервированных для МБДОУ детский сад №2.

Порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения конкурсов и аукционов регламентирован параграфом 2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 20 статьи 68 Закона о контрактной системе электронный аукцион на поставку рыбы и рыбных продуктов, переработанных и консервированных для МБДОУ детский сад №2 признан несостоявшимся.

Частью 20 статьи 68 Закона о контрактной системе установлено: в случае, если в течение десяти минут после начала проведения электронного аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта в соответствии с частью 7 настоящей статьи, такой аукцион признается несостоявшимся. В течение тридцати минут после окончания указанного времени оператор электронной площадки размещает на ней протокол о признании такого аукциона несостоявшимся, в котором указываются адрес электронной площадки, дата, время начала и окончания такого аукциона, начальная (максимальная) цена контракта.

Согласно подпункту а) пункта 4 части 3 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 20 статьи 68 настоящего Федерального закона в связи с тем, что в течение десяти минут после начала проведения такого аукциона ни один из его участников не подал предложение о цене контракта: контракт заключается в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона в порядке, установленном статьей 70 настоящего Федерального закона, с участником такого аукциона, заявка на участие в котором подана:

а) ранее других заявок на участие в таком аукционе, если несколько участников такого аукциона и поданные ими заявки признаны соответствующими требованиям настоящего Федерального закона и документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок №1/506 от 20.01.2015 ранее других заявок на участие в аукционе подана заявка ООО «Севморснаб» (защищенный номер <...>) дата и время регистрации заявки: 18.01.2015 19:43.

Согласно протоколу подведения итогов Электронного аукциона № 3/506 от 27 января 2015 года вторая часть заявки ООО «Севморснаб» (защищенный номер <...>) признана соответствующей требованиям документации электронного аукциона и закона о Контрактной системе. Протокол подведения итогов опубликован на официальном сайте 28.10.2015.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе

Заказчик 02 февраля 2015 года (на пятый день с даты размещения протокола подведения итогов № 3/506 от 27 января 2015 года на официальном сайте) разместил в единой информационной системе без своей подписи проекта контракта.

Согласно части 5 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Регламентированный срок направления протокола разногласий 09 февраля 2015 года 23:59. ООО «Севморснаб» 09 февраля 2015 года в 16:30 разместило в единой информационной системе протокол разногласий.

Комиссия Мурманского УФАС России изучила данный протокол и установила следующее. Адресован документ МДОУ «Детский сад №2 Солнышко» комбинированного вида, адрес: Мурманская область г. Оленегорск, ул. Молодежный бульвар, д.15. Содержание документа «В проекте контракта отсутствуют данные ставки и суммы НДС».

Как было отмечено ранее, Заказчик - МБДОУ детский сад № 2 комбинированного вида, адрес: Мурманская область, Печенгский район, г. Заполярный, ул. Юбилейная, д. 15а

В соответствии с частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

Заказчик не принял направленный Обществом документ, как протокол разногласий, так как адресован данный документ не МБДОУ детский сад № 2 комбинированного вида и не содержит замечаний к положениям проекта контракта, определенных частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе.

Руководствуясь частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе, Заказчик составил и разместил протокол № 4/506 от 09.02.2015 об уклонении участника закупки от заключения контракта по результатам проведения Электронного аукциона.

Согласно части 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с частью 5 статьи 96 Закона о контрактной системе, в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

ООО «Севморснаб» проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, в регламентированный срок не направлен, обеспечение исполнения контракта также не представлено.

На основании изложенного Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу, действия Заказчика по признанию ООО «Севморснаб» уклонившимся от подписания контракта правомерны. Протокол №4/506 от 09.02.2015 об уклонении участника закупки от заключения контракта по результатам проведения Электронного аукциона составлен на основании положений Закона о контрактной системе.

Руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Севморснаб» на действия заказчика муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 2 комбинированного вида при заключении контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку рыбы и рыбных продуктов, переработанных и консервированных для МБДОУ детский сад №2, реестровый номер закупки: 0149300000214000506 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.