

□

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

02-01/8180

Резолютивная часть решения оглашена «06» сентября 2012 года

В полном объеме решение изготовлено «14» сентября 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>, рассмотрев дело № А 15-08/12 по признакам нарушения ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Северо-Запада» в лице филиала «Комиэнерго» (далее - ОАО «МРСК Северо-Запада»), адрес (место нахождения) юридического лица: 188300, Ленинградская область г. Гатчина, ул. Соборная, д. 31; адрес (место нахождения) филиала: 167000, Республика Коми, ул. Интернациональная, д. 94 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии: <...>,

в отсутствие представителя ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» (Учреждение надлежащим образом извещено о дате рассмотрения дела, ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки не поступало),

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми от 17.08.2012 № 341 в отношении ОАО

«МРСК Северо-Запада».

Основанием для возбуждения дела послужили материалы, поступившие в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России), свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Для квалификации действий хозяйствующего субъекта по ст. 10 Закона о защите конкуренции необходимо наличие его доминирующего положения на соответствующем товарном рынке.

Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Приказом Федеральной службы по тарифам от 03.06.2008 № 191-э ОАО «МРСК Северо-Запада», Ленинградская область, осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в раздел I «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», под регистрационным N 47.1.116.

Из содержания ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, ОАО «МРСК Северо-Запада» является субъектом естественной монополии и, соответственно, занимает доминирующее положение на товарном рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в силу прямого указания в законе.

Кроме того, ОАО «МРСК Северо-Запада» в составе филиала «Комиэнерго» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов (далее Реестр): наименование товара (работ, услуг), по которым ОАО «МРСК Северо-Запада» в составе филиала «Комиэнерго» включено в Реестр, - услуги по передаче электрической энергии; ОКВЭД 40.10.2; доля ОАО «МРСК Северо-Запада» в составе филиала «Комиэнерго» на товарном рынке: >50 %; географические границы товарного рынка: Республика Коми.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью

последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

Данная позиция подтверждена Постановлениями Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 08.09.2009 № 6057/09, от 15.05.2011 № 16008/10.

В силу абз. 8 ч. 2 ст. 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в ред. от 23.11.2009) государственному регулированию в электроэнергетике подлежит плата за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки.

Статьей 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в ред. от 23.11.2009) установлено, что плата за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии определяется в [порядке](#), утверждаемом Правительством Российской Федерации или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в том числе посредством применения стандартизированных тарифных ставок. Размер платы за технологическое присоединение и (или) размер стандартизированных тарифных ставок определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства. Перечень стандартизированных тарифных ставок устанавливается Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. Плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств и объектов электросетевого хозяйства может устанавливаться либо в соответствии с указанными принципами и [порядком](#) определения платы за технологическое присоединение объектов по производству электрической энергии, либо посредством установления размера платы уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Пунктом 71 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 N 109, размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям определяется в соответствии с [методическими указаниями](#), утверждаемыми Федеральной службой по тарифам по согласованию с Федеральной антимонопольной службой, в том числе путем установления стандартизированных тарифных ставок с учетом требований [порядка](#) определения предварительных параметров выдачи мощности строящихся (реконструируемых) генерирующих объектов, утверждаемого Министерством

энергетики Российской Федерации.

Размер стандартизированных тарифных ставок определяется в соответствии с [методическими указаниями](#) по определению платы за технологическое присоединение к электрическим сетям исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство (реконструкцию) объектов электросетевого хозяйства.

Подпунктом «п» пункта 12 [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1, установлено, что для расчета размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям учитываются расходы на подготовку сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями.

Плата за выдачу технических условий не взимается с заявителей:

- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА;
- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности);
- в целях временного (на срок не более 6 месяцев) технологического присоединения принадлежащих заявителю энергопринимающих устройств для обеспечения электрической энергией передвижных объектов с максимальной мощностью до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности);
- физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику).

Согласно пункту 71 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004 № 109, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов устанавливают плату за технологическое присоединение к распределительным

электрическим сетям, которая может быть дифференцирована по муниципальным образованиям и по районам.

Подпунктом 7 п. 5 Положения о Службе Республики Коми по тарифам, утвержденного Указом Главы РК от 25.06.2009 № 62, Служба Республики Коми по тарифам осуществляет установление платы за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы для территориальных сетевых организаций.

Приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1 утверждены ставки платы за технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «МРСК Северо-Запада». Указанный приказ вступил в силу 09.03.2010.

В примечании <*> Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1 предусмотрено, что расходы на подготовку сетевой организацией и технических условий и их согласование не учитываются при установлении платы за технологическое присоединение для заявителей:

- юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА;

- заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности); заявителей в целях временного (на срок не более 6 месяцев) технологического присоединения принадлежащих им энергопринимающих устройств для обеспечения электрической энергией передвижных объектов с максимальной мощностью до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности);

- заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику.

Комиссией установлено, что между ОАО «МРСК Северо-Запада» и ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» заключен государственный контракт об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Северо-Запада» от 02.04.2010 № 1137/10-2. Согласно п.п. 1.1, 3.1 указанного контракта сетевая организация обязуется оказать услуги по осуществлению технологического присоединения энергетических установок Заявителя к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, а именно: лечебный корпус и служебное помещение, расположенные по адресу: г. Сыктывкар, Сысольское шоссе, 60, в соответствии со следующими характеристиками: максимальная мощность 20 кВт, в том числе ранее разрешенная максимальная мощность 0 кВт; вновь присоединяемая максимальная мощность 20 кВт. Размер платы за технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства Сетевой организации устанавливается в

соответствии с приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15 февраля 2010 года № 7/1 и составляет 359 655 рублей 98 копеек, в т.ч. НДС 54 862 рублей 98 копеек.

ОАО «МРСК Северо-Запада» предъявило ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» к оплате счет от 13.04.2010 № 51-00000803 на сумму 359 655 рублей 98 копеек.

В период с 16.04.2010 по 15.02.2011 ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» произвело оплату услуг по технологическому присоединению в указанном размере, что подтверждается платежными поручениями № 124975 от 16.04.2010, № 303888 от 18.08.2010, № 519230 от 28.12.2010, № 38915 15.02.2011.

Вместе с тем, как следует из акта проверки Службы Республики Коми по тарифам от 04.07.2011, имеющегося в материалах антимонопольного дела, ОАО «МРСК Северо-Запада» применило в отношении ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» плату за технологическое присоединение без вычета платы за подготовку сетевой организацией технических условий и их согласование, что противоречит положениям [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1, и Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1.

Комиссией из материалов антимонопольного дела установлено, что стоимость технологического присоединения по государственному контракту от 02.04.2010 № 1137/10-2, рассчитанная в соответствии со ставками, утвержденными Приказом Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1, и вышеобозначенными положениями [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1, и Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1, составляет 347 240 рублей 25 копеек, в т.ч. НДС 52 968 рублей 85 копеек).

Таким образом, переплата ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» за технологическое присоединение по государственному контракту от 02.04.2010 № 1137/10-2 составила 12 415 рублей 73 копейки.

Согласно п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

В соответствии с Постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением Арбитражными судами антимонопольного законодательства» в отношении действий (бездействия), прямо поименованных в [части 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

При таких обстоятельствах, Комиссия приходит к выводу, что действия ОАО «МРСК Северо-Запада», занимающего доминирующее положение на рынке услуги по передаче электрической энергии, по применению платы за технологическое присоединение энергопринимающего устройства ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» (лечебный корпус и служебное помещение, расположенные по адресу: г. Сыктывкар, Сысольское шоссе, 60), включающей в себя в нарушение положений [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1 (пп. «п» п. 12), и Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1 (примечание <*>) плату за подготовку технических условий и их согласование, привели к незаконному увеличению суммы платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования и ущемлению интересов ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер».

Комиссией установлено, что согласно дополнительному соглашению № 1 от 14.07.2011 к государственному контракту об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Северо-Запада» от 02.04.2010 № 1137/10-2, заключенному между ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» и ОАО «МРСК Северо-Запада», п. 3.1 указанного государственного контракта в части размера платы изменен (плата установлена в размере 347 240 рублей 25 копеек), а также Общество обязалось вернуть заявителю разницу между уплаченными им денежными средствами по договору и размером платы, указанным в п. 1 настоящего дополнительного соглашения, в размере 12 415 рублей 73 копейки.

В подтверждение факта возврата ОАО «МРСК Северо-Запада» в адрес ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» суммы переплаты за технологическое присоединение по договору от 02.04.2010 № 1137/10-2 ОАО «МРСК Северо-Запада» представило копию платежного поручения № 94 от 29.09.2011 на сумму 12 415 руб. 73 коп.

Письмом от 06.09.2012 № 1270 (вх. № 968ф от 06.09.2012) ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» подтвердило факт возврата ОАО «МРСК Северо-Запада» в адрес ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» суммы переплаты за технологическое присоединение.

ОАО «МРСК Северо-Запада» в письме от 30.08.2012 № 016-119-14-1/8677 (вх. № 4931 от 30.08.2012) указало, что плата за технологическое присоединение по вышеуказанному государственному контракту от 02.04.2010 № 1137/10-2 рассчитана без учета примечания <*> Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1, и в настоящее время нарушение порядка ценообразования в отношении ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер», а также их последствия устранены, тем самым ОАО «МРСК Северо-Запада» признало факт совершения ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушения п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции и на момент рассмотрения антимонопольного дела устранило его.

На заседании Комиссии представитель ОАО «МРСК Северо-Запада» <...> А.Н. признал факт нарушения порядка ценообразования со стороны ОАО «МРСК Северо-Запада».

ОАО «МРСК Северо-Запада» добровольно устранило нарушение антимонопольного законодательства до вынесения Комиссией решения, в связи с чем Комиссия не усматривает основания для выдачи ОАО «МРСК Северо-Запада» предписания.

Комиссией установлено, что рассматриваемое нарушение стало возможным по причине отсутствия должного контроля за соблюдением Закона о защите конкуренции со стороны руководства ОАО «МРСК Северо-Запада».

Из материалов антимонопольного дела не усматривается обстоятельств, как исключаящих возможность соблюдения ОАО «МРСК Северо-Запада» требований антимонопольного законодательства, так и свидетельствующих о принятии ОАО «МРСК Северо-Запада» всех зависящих от него мер по соблюдению требований антимонопольного законодательства.

Согласно представленным ОАО «МРСК Северо-Запада» данным, должностным лицом, который несет ответственность за организацию работы по технологическому присоединению к электрическим сетям и в области расчета платы за технологическое присоединение, является начальник отдела технологического присоединения исполнительного аппарата ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...>.

Вместе с тем, государственный контракт об осуществлении технологического присоединения от 02.04.2010 № 1137/10-2, которым установлена плата за технологическое присоединение в размере 359 622 рублей 98 копеек, от имени ОАО «МРСК Северо-Запада» заключен и подписан директором производственного отделения «Сыктывкарские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...>ым.

Комиссией установлено, что при заключении государственного контракта об осуществлении технологического присоединения от 02.04.2010 № 1337/10-2 директор производственного отделения «Сыктывкарские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...> А.В. действовал на основании доверенности № 83 от 31.08.2009 года.

В связи с чем, должностным лицом, виновным в совершении ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушения антимонопольного законодательства, является директор производственного отделения «Сыктывкарские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...> А.В.

Таким образом, вина ОАО «МРСК Северо-Запада» и должностного лица в нарушении ОАО «МРСК Северо-Запада» п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции является установленной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Северо-Запада», занимающее доминирующее положение на рынке услуги по передаче электрической энергии, нарушившим п. 10 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции в части:

применения платы за технологическое присоединение энергопринимающего устройства ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер» (лечебный корпус и служебное помещение, расположенные по адресу: г. Сыктывкар, Сысольское шоссе, 60), включающей в себя в нарушение положений [Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](#), утвержденных Приказом ФСТ РФ от 21.08.2009 N 201-э/1 (пп. «п» п. 12), и Приказа Службы Республики Коми по тарифам от 15.02.2010 № 7/1 (примечание <*>) плату за подготовку технических условий и их согласование, что привело к незаконному увеличению суммы платы за технологическое присоединение, нарушению установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования и ущемлению интересов ГУ «Коми Республиканский наркологический диспансер».

2. Прекратить рассмотрение дела № А 15-08/12 в связи с добровольным устранением ОАО «МРСК Северо-Запада» нарушения антимонопольного законодательства.

3. В связи с тем, что на дату принятия Комиссией решения ОАО «МРСК Северо-Запада» добровольно устранило нарушение антимонопольного законодательства и его последствия, предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства ОАО «МРСК Северо-Запада» не выдавать.

4. Передать материалы дела № А 15-08/12 уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении ОАО «МРСК Северо-Запада», директора производственного отделения «Сыктывкарские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Северо-Запада» «Комиэнерго» <...>а А.В., дел об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.