

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ**  
**ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, д.47, а/я 267, тел.(8512) 39-05-80

**РЕШЕНИЕ**

**по делу № 28-К-05-14**

**г. Астрахань**

Резолютивная часть решения оглашена «08» октября 2014 года.

**В полном объеме решение изготовлено «17» октября 2014 года.**

Комиссия Астраханского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

(...)

Члены Комиссии:

(...)

рассмотрев дело № 28-К-05-14 по признакам нарушения администрацией города Астрахани (414000, г. Астрахань, ул. Чернышевского, д. 6; ИНН 3015009178; ОГРН 1033000821809) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя администрации г. Астрахани — (...), действующей на основании доверенности № 30-09-10 от 04.02.2014,

в присутствии заявителя — гражданина «С.»,

в присутствии представителя заинтересованного лица — Астраханской городской общественной организации «Общество защиты прав потребителей» (...) (414000, г. Астрахань, ул. Адмиралтейская, д. 43) (далее - АГОО «ОЗПП»),

## УСТАНОВИЛА:

В Астраханское УФАС России поступило обращение гражданина «С.» (вх. №5675 от 02.06.2014), содержащее сведения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации администрацией города Астрахани.

В связи с поступлением указанного заявления приказом Управления № 651-п от 02.09.2014 года возбуждено дело № 28-К-05-14 по признакам нарушения администрацией города Астрахани ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Определением об отложении рассмотрения дела №28-К-05-14 от 16.09.2014 рассмотрение дела назначено на 08.10.2014.

Как следует из обращения гражданина «С.» (вх. №5675 от 02.06.2014) на официальном сайте администрации города Астрахани в разделе «Справочное бюро/ Защита прав потребителей» (<http://astrgorod.ru/spravochnoe-byuro/zashchita-prav-potrebiteley>) размещена информация о деятельности и о контактных данных государственной контролирующей потребительский рынок организации - Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Астраханской области и об одной общественной организации — городской общественной организации «Общество защиты прав потребителей» (414000, г. Астрахань, ул. Адмиралтейская, д. 43). Указанное подтверждается предоставленной администрацией г. Астрахани информацией (вх. №6639 от 23.06.2014) и скриншотами с сайта администрации города Астрахани с раздела «Справочное бюро/ Защита прав потребителей» (<http://astrgorod.ru/spravochnoe-byuro/zashchita-prav-potrebiteley>) от 18.06.2014, предоставленными представителем администрации г. Астрахани в ходе рассмотрения дела.

Согласно информации, предоставленной управлением информационного обеспечения деятельности администрации г. Астрахани (вх. 6639 от 23.06.2014), раздел «Справочное бюро/Защита прав потребителей» официального сайта администрации г. Астрахани в настоящее время имеет следующий URL-адрес: <http://administration.astrgorod.ru/справочное-бюро/защита-прав-потребителей>.

Согласно информации, предоставленной Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области (вх. № 11427 от 12.09.2014), в Астраханской области деятельность в сфере защиты прав потребителей осуществляют шестнадцать некоммерческих организаций.

В ходе рассмотрения заявления Управлением было установлено, что ни одна из действующих на территории Астраханской области общественных организаций в сфере защиты прав потребителей не имела сведений о возможности размещения информации о своей деятельности и своих контактных данных на официальном сайте администрации города Астрахани в разделе «Справочное бюро/ Защита прав потребителей» (<http://administration.astrgorod.ru/справочное-бюро/защита->

прав-потребителей) и не подавали заявок на размещение такой информации.

Согласно информации, предоставленной управлением информационного обеспечения деятельности администрации г. Астрахани (вх. №6639 от 23.06.2014), информационные и контактные сведения об АГОО «ОЗПП» были размещены на официальном сайте администрации города Астрахани в разделе «Справочное бюро/ Защита прав потребителей» (<http://administration.astrgorod.ru/справочное-бюро/защита-прав-потребителей>) на основании заключенного с АГОО «ОЗПП» соглашения на разработку городской целевой программы по защите прав потребителей «Уверенность производителю — качество потребителю», заключенного между администрацией г. Астрахани и АГОО «ОЗПП» в 2009 году. Однако данная информация материалами дела не подтверждается, поскольку администрацией г. Астрахани данное соглашение предоставлено в материалы дела не было. Кроме того, по информации, предоставленной АГОО «ОЗПП» (вх. №6575 от 20.06.2014), АГОО «ОЗПП» не имела сведений о возможности размещения информации о своей деятельности и своих контактных данных на официальном сайте администрации города Астрахани в разделе «Справочное бюро/ Защита прав потребителей» (<http://administration.astrgorod.ru/справочное-бюро/защита-прав-потребителей>) и не подавала заявок на размещение такой информации. Вышеуказанное соглашение АРОО «ОЗПП» так же предоставить в материалы дела не имеет возможности, поскольку оно не сохранилось. На рассмотрении дела представитель АРОО «ОЗПП» (...) сообщила, что АРОО «ОЗПП» не имело сведений о размещении информации о деятельности и о контактных данных АРОО «ОЗПП» на официальном сайте администрации города Астрахани в разделе «Справочное бюро/ Защита прав потребителей» (<http://administration.astrgorod.ru/справочное-бюро/защита-прав-потребителей>).

По информации, предоставленной администрацией г. Астрахани (вх. 11447 от 12.09.2014), информация на официальном сайте органов местного самоуправления г. Астрахани размещается в соответствии с постановлением мэра г. Астрахани от 18.09.2012 №8383-м «Об утверждении положения об официальном сайте органов местного самоуправления города Астрахани», с изменениями, внесенными постановлением мэра города от 12.11.2012 №9768-м, от 12.02.2013 №1067-м, от 20.08.2013 №7409-м (далее — Положение об официальном сайте).

Согласно п. 5.8. Положения об официальном сайте ответственность за своевременность представления и обновления информации на сайте несут руководители структурных подразделений администрации города, являющихся соадминистраторами, и заинтересованных организаций.

Согласно Приложению 2 к Положению об официальном сайте ответственным структурным подразделением за размещение информации в рубрике «Справочное бюро/Защита прав потребителей» является управление экономики и предпринимательства, торговли и транспорта администрации города.

Согласно информации, предоставленной администрацией г. Астрахани (вх. №11447 от 12.09.2014), информационные и контактные сведения об АГОО «ОЗПП» перемещены в 2011 году со старой версии сайта органов местного самоуправления г. Астрахани.

Согласно материалам дела (вх. № 12359 от 02.10.2014) Астраханская региональная общественная организация по защите прав потребителей «Народный союз

потребителей» (далее — АРОО «Народный союз потребителей») является некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, приносящую ей доход, что подтверждается предоставленной ею налоговой декларацией за 2013 год.

На рассмотрении дела 08.10.2014 к материалам дела была приобщена копия налоговой декларации за 2013 год, которая подтверждает осуществление АРОО «ОЗПП» деятельности, приносящей ей доход.

Согласно материалам дела (вх. №12560 от 08.10.2014) Астраханская общественная организация в защиту прав потребителей «Защита» считает, что отсутствие на официальном сайте администрации города Астрахани в разделе «Справочное бюро/ Защита прав потребителей» (<http://administration.astrgorod.ru/справочное-бюро/защита-прав-потребителей>) информации обо всех общественных организациях негативно сказывается на потребителях, которые из-за незнания своих прав, терпят моральный и материальный вред.

По информации Астраханской региональной общественной организации по защите прав потребителей «Союз жителей» (далее — АРОО «Союз жителей») (вх. №11955 от 24.09.2014) размещение информационных и контактных сведений о деятельности только одной общественной организации в сфере защиты прав потребителей может негативно сказаться на деловой репутации и ведении деятельности АРОО «Союз жителей», как приносящей доход, так и деятельности, направленной на выполнение задач АРОО «Союз жителей».

По информации, предоставленной Региональным отделением Общероссийского общественного движения в защиту прав и интересов потребителей «Объединение потребителей России» в Астраханской области (вх. №10324 от 10.09.2014), размещение на официальном сайте органов местного самоуправления г. Астрахани информации о действующих на территории Астраханской области организациях в сфере защиты прав потребителей положительно скажется на развитии института защиты прав потребителей и позволит потребителям и предпринимателям получить полную и достоверную информацию об организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере защиты прав потребителей.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, размещение информации о деятельности и контактных данных только одной организации на официальном сайте администрации города Астрахани в разделе «Справочное бюро/ Защита прав потребителей» (<http://administration.astrgorod.ru/справочное-бюро/защита-прав-потребителей>) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции среди

организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав потребителей.

Согласно материалам дела (вх. № 12193 от 30.09.2014) информация на официальном сайте администрации г. Астрахани была обновлена. Управлением экономики и предпринимательства, торговли и транспорта администрации г. Астрахани на официальном сайте администрации г. Астрахани в рубрике «Защита прав потребителей» была размещена информация о возможности размещения сведений общественных и иных заинтересованных организаций города, информация об АРОО «ОЗПП» была удалена, что подтверждается скриншотами, предоставленными администрацией г. Астрахани в материалы дела.

В связи с этим у Управления основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 - 3 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1.

1.

1. Основания для прекращения дела отсутствуют.

- Признать администрацию г. Астрахани нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
- Основания для выдачи предписания отсутствуют.
  - Оснований для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии: (...)