

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-3121/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры
торгов и порядка заключения договоров

09 декабря 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

С.О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Д.А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти

П.В.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

М.Я.Е. – специалист 1-го разряда отдела контроля органов власти;

в присутствии Заявителя АО «Россельхозбанк» – Г.Е.А. (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов НУО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» – К.М.Л. (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по отбору российской кредитной организации для открытия счетов (извещение № 1 опубликовано на сайте www.kapremont23.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса по отбору российской кредитной организации для открытия счетов (извещение № 1 опубликовано на сайте www.kapremont23.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 09.12.2019 года в 09:45 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок проведения торгов, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

НУО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов», действует на основании Постановления Правительства РФ от 23.05.2016 № 454 (ред. от 24.04.2018 «Об

утверждении Положения о проведении конкурса по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов региональным оператором» (далее – Положение) и Приказа № 79-пр от 10 октября 2019 «О создании конкурсной комиссии по отбору российских кредитных организаций для открытия счетов некоммерческой унитарной организации «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов».

Протоколом б/н от 25.11.2019 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору российской кредитной организации для открытия счетов некоммерческой унитарной организации принято решение отказать в допуске к участию в конкурсе АО «Россельхозбанк» в связи с нарушением требований, предусмотренных подпунктом «б» пункта 29 Положения.

Согласно пп. «б» п. 29 Положения к заявке прилагаются: оригинал доверенности на представление интересов российской кредитной организации, удостоверенной российской кредитной организацией, позволяющей установить наличие полномочий лица на подписание и подачу заявки, и копия такой доверенности (в случае подписания заявки уполномоченным представителем российской кредитной организации и (или) подачи заявки таким представителем).

В составе заявки приложена доверенность АО «Россельхозбанк» на Кумпилова Т.К. представление интересов при проведении конкурсов, аукционов, подавать и подписывать соответствующие заявки.

Статьей 187 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) закреплено что, лицо, которому выдана доверенность, должно лично совершать те действия, на которые оно уполномочено. Оно может передоверить их совершение другому лицу, если уполномочено на это доверенностью, а также если вынуждено к этому силою обстоятельств для охраны интересов выдавшего доверенность лица и доверенность не запрещает передоверие.

К.Т.К. передоверил свое право на представление интересов третьему лицу Д.В.В., соответственно и в комплект документов должен быть приложен именно оригинал доверенности на имя К.Т.К., как представителя, от имени которого подана и подписана заявка на участие, в том числе, подтверждающая право передоверия третьим лицам.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства Российской Федерации № 477 от 15.06.2009 «Об утверждении Правил

делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти»:

«документ» - официальный документ, созданный государственным органом, органом местного самоуправления, юридическим или физическим лицом, оформленный в установленном порядке и включенный в документооборот федерального органа исполнительной власти.

В соответствии со статьей 186 ГК РФ доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

В соответствии с частью 1 статьи 185 ГК РФ доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами.

Отказ в допуске к участию в торгах при невыполнении требований утвержденной организатором торгов формы заявки для участия в торгах и необходимость представления в виде приложения к заявке доверенности предъявляется представителем, а не прилагается в виде копии. При этом форма доверенности не определена, в связи с чем действуют общие правила ее оформления, установленные законом. (Данная правовая позиция отражена в Решении Верховного суда Российской Федерации № АКПИ13-430 от 01.07.2013)

В соответствии с вышеизложенным Д.В.В. не подтвердил свои полномочия представителя К.Т.К. представляющего интересы АО «Россельхозбанк» для участия в торгах.

Таким образом Организатором торгов, не нарушен порядок проведения торгов.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «Россельхозбанк» на действия НУО «Краснодарский краевой фонд капитального ремонта многоквартирных домов» при организации и проведении конкурса по отбору российской кредитной организации для открытия счетов (извещение № 1 опубликовано на сайте www.kapremont23.ru) необоснованной.

Председатель Комиссии:

О.А. С.

Члены Комиссии:

А.Н. Д.

В.С. П.

Я.Е.М.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.