

РЕШЕНИЕ
по делам № 897/03 и 906/03

11 июля 2011 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Акопян Т.С.
Кравцов А.Д.

рассмотрев дела № 897/03 и 906/03 о нарушении Министерством здравоохранения Ростовской области (далее – заказчик) Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в присутствии представителей заказчика, ООО «Ростспецстрой» и ООО «Ника-КТ» (доверенности в деле),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 04.07.2011 г. (вх. № 11340) и 07.07.2011 г. (вх. № 11518) поступили жалобы ООО «Ростспецстрой» и ООО «Ника-КТ». В своих жалобах заявители ссылаются на нарушения заказчиком при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0158200001311000567 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Ростов-на-Дону, реконструкция Областной больницы № 2 (3-я очередь строительства)», выразившиеся в следующем:

- 1) заказчиком в документации об аукционе не указаны характеристики товаров, используемых при выполнении работ;
- 2) заказчиком, в документации об аукционе установлено требование к участникам размещения заказа об указании в первых частях своих заявок на участие в аукционе только согласия на выполнение работ, без указания характеристик используемых товаров;
- 3) заказчиком не указано место выполнения работ;
- 4) заказчиком в п. 17 информационной карты вместо п. 16 указан п. 15;
- 5) заказчиком в документации об аукционе установлены два срока выполнения работ 18 и 17 месяцев;
- 6) заказчиком установлено требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;
- 7) заказчиком не указано к какой группе работ должны относиться работы, выполненные участником размещения заказа ранее для подтверждения его опыта

В возражениях на жалобу заказчик сообщил, что доводы ООО «Ростспецстрой» и ООО «Ника-КТ» считает необоснованными.

В ходе рассмотрения жалоб ООО «Ростспецстрой» и ООО «Ника-КТ» и проведения внеплановой проверки размещения заказа, в порядке ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС РФ от 14.11.2007 г. № 379, Комиссией Ростовского УФАС России было выявлено:

1. В своём заявлении ООО «Ростспецстрой» и ООО «Ника-КТ» указали, что заказчиком в документации об аукционе не указаны характеристики товаров, используемых при выполнении работ.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке,

отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В данном случае заказчиком проводился открытый аукцион на право заключения договора на выполнение капитального ремонта, т.е. по итогам данного размещения заказа с победителем заключается договор строительного подряда.

Размещённая заказчиком на официальном сайте по адресу: <http://zakupki.gov.ru> Проектно-сметная документация (далее - ПСД) содержит в полном объёме качественные и функциональные характеристики закупаемых работ и используемых при их выполнении товаров.

Из изложенного следует, что заказчик, включив в состав документации об аукционе ПСД, позволяющую определить качественные и функциональные характеристики закупаемых работ, тем самым, установил требования к содержанию работ в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов.

2. В п. 16 информационной карты заказчиком указано, что «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Ростов-на-Дону, реконструкция Областной больницы №2 (3-я очередь строительства)» на условиях, предусмотренных документацией об аукционе (в соответствии с частью II «Техническое задание»)».

Согласно п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Заказчиком в технической части документации об аукционе указано: «Проектно-сметная документация в полном объеме размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru. В случаях, когда материалы, имеют ссылки на конкретные торговые марки, фирменные наименования, патенты, эскизы или модели, источники происхождения или производителя, следует читать «или эквивалент». При этом, в технической части заказчиком определены характеристики используемого при выполнении работ товара.

Таким образом, заказчик в документации об аукционе фактически установил требование к участникам размещения заказа о том, что «Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Ростов-на-Дону, реконструкция Областной больницы №2 (3-я очередь строительства)» на условиях, предусмотренных документацией об аукционе (в соответствии с частью II «Техническое задание»)».

3) Заказчиком в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме от 17.06.2011 г. № 0158200001311000567 определено место выполнения работ: «Российская Федерация, Ростов-на-Дону г, 1-ой Конной Армии, 33 ГУЗ Областная больница №2».

Также указанное место выполнения работ определено заказчиком в ПСД, размещённой на официальном сайте и являющейся неотъемлемой частью документации об аукционе.

4) Заказчиком в п. 17 информационной карты указано: «Заявка на участие в открытом

аукционе в электронной форме направляется участником размещения заказа Оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные пунктом 15 настоящей документацией об аукционе части заявки. Обе части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подаются одновременно».

Требования предъявляемые к обоим частям заявки на участие в аукционе определены заказчиком в п. 16 информационной карты, а п. 15 информационной карты определены требования к участникам размещения заказа.

Вместе с тем, в документации об аукционе заказчиком в полном объеме определены требования, предусмотренные Законом о размещении заказов, что позволяет участникам размещения заказа подготовить свою заявку на участие в аукционе в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и документации об аукционе.

5) Заказчиком в техническом задании документации об аукционе указаны следующие сроки выполнения работ:

Продолжительность строительства - 22,5 месяца

Продолжительность строительства в 2009 г. - 2 месяца

Продолжительность строительства в 2010 г. - (с 14.02.2010 по 28.02.2010; 01.11.2010 по 31.12.2010) - 2,5 месяца

Остаток периода строительства $(22,5-2-2,5)= 18$ месяцев

Срок строительства в 2011 году – 5 месяцев

Срок строительства в 2012 году – 12 месяцев

Таким образом, срок строительства в 2011-2012 годах составляет $5+12=17$ месяцев.

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В силу п. 7 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, заказчик вправе устанавливать срок выполнения работ, в соответствии со своими потребностями.

6) Заказчиком в п.п. 1 п. 15 информационной карты установлено требование о наличии у участников размещения заказа свидетельства (свидетельств) о допуске к определенному виду или видам работ, выданные саморегулируемой организацией, по которым наличие данного свидетельства предусмотрено Приказом Минрегионразвития РФ от 30.12.2009г. № 624.

В соответствии с Письмом Федеральной антимонопольной службы от 23 мая 2011 г. N ИА/19714 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части установления требований к участникам размещения заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства», участникам размещения заказа, при наличии у них выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к работам по организации строительства, не требуется наличия свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа исключительно свидетельства о допуске к работам по организации строительства. При этом требование о наличии у участника размещения заказа свидетельств о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, не соответствует части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и является нарушением части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов, согласно которой кроме указанных в частях 1 - 3 настоящей статьи требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 настоящего Федерального закона требований, Правительство Российской Федерации, заказчик,

уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Также необходимо отметить, что лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц. В случае выполнения таким лицом указанных работ лично данное лицо должно обладать при выполнении таких работ соответствующим свидетельством о допуске к отдельным видам работ.

Таким образом в действиях заказчика не усматриваются признаки нарушения Закона о размещении заказов, в связи с тем, что им не было установлено требование к участникам размещения заказа об обладании свидетельством о допуске к конкретным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

7) Согласно п.п. 5 п. 15 информационной карты, заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа: «выполнение участником размещения заказа за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа)».

Согласно ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, не допускается включать в документацию об аукционе требования к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

В соответствии с п. 5 информационной карты начальная (максимальная) цена контракта составляет 171 701 340,00 рублей.

Руководствуясь указанной нормой права, учитывая, что начальная (максимальная) цена контракта составляет 171 701 340,00 рублей и предметом аукциона является «выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Ростов-на-Дону, реконструкция Областной больницы № 2 (3-я очередь строительства)», заказчик включил дополнительное требование о предоставлении доказательств выполнения участником размещения заказа работ на объектах образования.

Часть 2.1 ст. 11 Закона о размещении заказов не запрещает устанавливать такие дополнительные требования.

Кроме того, не определив конкретную группу, подгруппу работ, заказчик, тем самым не

ограничил круг участников размещения заказа.

Исходя из выше изложенного, комиссия Ростовского УФАС России пришла к выводу, что заказчиком при формировании документации об открытом аукционе в электронной форме № 0158200001311000567 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Ростов-на-Дону, реконструкция Областной больницы № 2 (3-я очередь строительства)» нарушений Закона о размещении заказов допущено не было.

На основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, в соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 17 и ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО «Ростспецстрой» и ООО «Ника-КТ» необоснованными.
2. ООО «РТС-Тендер» обеспечить заказчику возможность исполнения процедур, предусмотренных Законом о размещении заказов, в рамках открытого аукциона в электронной форме № 0158200001311000567 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Ростов-на-Дону, реконструкция Областной больницы № 2 (3-я очередь строительства)».

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

А.Б. Артахов
Т.С. Акопян
А.Д. Кравцов

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев.