

РЕШЕНИЕ

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., заместитель руководителя управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии представителей сторон:

1) уполномоченного органа – Государственного комитета по размещению государственных заказов Республики Хакасия – «...», действующего на основании Доверенности от 10.01.2012 № 3,

2) государственного заказчика – ГБУЗ РХ "Клинический противотуберкулезный диспансер" – «...», действующей на основании доверенности от 29.03.2012,

2) ООО «Политехмед» – «...», действующего на основании доверенности от 27.03.2012,

рассмотрев жалобу ООО «Политехмед» на действие уполномоченного органа - Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия и действие комиссии уполномоченного органа при размещении заказа на поставку дезинфицирующих средств (заказ № 0380200000112000315) путем проведения открытого аукциона в электронной форме и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия жалоба поступила 22.03.2012.

В своей жалобе заявитель считает, что комиссия уполномоченного органа неправомерно приняла решение об отказе ООО «Политехмед» в допуске к участию в аукционе по причине несоответствия заявки общества, требованиям документации об аукционе.

Также заявитель считает, что в части 3 «Техническое задание» документации об аукционе допущена ошибка в строке № 1 в столбце № 3 в описании функциональных характеристик указано, что дезинфицирующее средство Ника-хлор представляет собой таблетки. Далее перечисляются виды биологических выделений, которые могут подвергаться дезинфекции этими таблетками: дезинфекция мочи, крови, мокроты, фекально-мочевой смеси, рвотных масс. Согласно Инструкции по применению дезинфицирующего средства Ника-хлор (таблетки и гранулы) от 23.11.2009 № 18, данное средство выпускается производителем в двух видах: таблетки (300 шт. в банке) и гранулы (1 кг в банке). Из инструкции следует, то с помощью таблеток можно дезинфицировать только мочу, а все остальные биологические выделения, перечисленные выше, можно дезинфицировать только с помощью гранул. Но в функциональных характеристиках документации об аукционе трижды упомянуто, что это таблетки. Таким образом, ошибка в описании функциональных характеристик делает невозможным предложение дезинфицирующих таблеток какого-либо производителя, т.к. у таблеток и гранул разные физико-химические свойства.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Политехмед» подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель уполномоченного органа просил отказать в удовлетворении жалобы и указал, что заявка, поступившая в уполномоченный орган под порядковым № 2 (ООО «Политехмед»), была признана не соответствующей техническому заданию документации об аукционе по позиции № 4. Так, в техническом задании документации об аукционе по данной позиции были указаны следующие технические, функциональные (потребительские) и качественные характеристики требуемого к поставке дезинфицирующего средства Амиксидин (или эквивалент) - средство должно обладать утвержденными режимами:

- ДЕЗИНФЕКЦИИ ПОВЕРХНОСТЕЙ (выход рабочего раствора из одного л/кг средства для дезинфекции поверхностей в отношении вирусов должен составлять не менее 200 л при времени экспозиции не более 15мин.);

В заявке ООО «Политехмед» по позиции № 4 было предложено дезинфицирующее средство Тетрамин, которое обладает следующими характеристиками:

- дезинфекция и мытье поверхностей ... (выход рабочего раствора из одного л/кг средства для дезинфекции поверхностей в отношении вирусов составляет 200 л при времени экспозиции 60 мин.).

То есть, в заявке ООО «Политехмед» по позиции №4, было предложено дезинфекционное средство с временем экспозиции (60 мин.) больше, чем было установлено в техническом задании документации об аукционе (15 мин).

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика, уполномоченного органа и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов, жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Жалоба ООО «Политехмед» поступила 22.03.2012, после срока окончания подачи заявок на участие в аукционе, назначенного согласно извещению и документации об аукционе до 11.03.2012.

Таким образом, в рамках рассмотрения жалобы по существу довод заявителя об ошибке в положении документации об аукционе (в части ошибки в Техническом задании документации об аукционе) не будет рассмотрен. Данный довод заявителя жалобы будет рассмотрен при проведении внеплановой проверки аукциона.

В протоколе рассмотрения первых частей заявок от 16.03.2012 указано, что комиссия отказала в допуске к участию в аукционе участника под порядковым № 4 (ООО «Политехмед») по причине несоответствия заявки участника требованиям документации об аукционе – на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9, в нарушении подпункта б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, подпункта б) пункта 3.2.1.1 документации об аукционе, первая часть заявки не соответствует требованиям технического задания документации об аукционе по позиции № 4.

В подпункте б) пункта 3.2.1.1 документации об аукционе указано, что

первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Подпунктом б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на поставку товара конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак.

Комиссия согласилась с представленными возражениями уполномоченного органа о том, что в заявке ООО «Политехмед» по позиции №4, было предложено дезинфекционное средство с временем экспозиции (60 мин.) больше, чем было установлено в техническом задании документации об аукционе (15 мин).

Таким образом, комиссия уполномоченного органа правомерно, на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, отказала в допуске к участию в аукционе ООО «Политехмед» по причине несоответствия предлагаемого к поставке товара по позиции № 4 технического задания документации об аукционе, что дает основание признать жалобу заявителя необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведенной проверки были рассмотрены доводы, изложенные в жалобе ООО «Политехмед», в части того, что в техническом задании документации об аукционе допущена ошибка в позиции № 1 требуемого к поставке товара – Ника-хлор (или эквивалент).

ООО «Политехмед» указывает, что в техническом задании документации об аукционе в описании функциональных характеристик дезинфицирующего средства Ника-хлор указано, что средство представляет собой таблетки. Далее в техническом задании перечисляются виды биологических выделений, которые могут подвергаться дезинфекции этими таблетками: дезинфекция мочи, крови, мокроты, фекально-мочевой смеси, рвотных масс. Согласно Инструкции по применению средства дезинфицирующего средства «Ника-хлор» (таблетки и гранулы) фирмы ООО НПФ «Геникс», Россия от 30.11.2009 № 18 (далее – Инструкция № 18), средство выпускается производителем в двух видах: таблетки (300 шт. в банке) и гранулы (1 кг в банке). По мнению ООО «Политехмед», из инструкции следует, то с помощью таблеток можно дезинфицировать только мочу, а все остальные биологические выделения, перечисленные выше, можно

дезинфицировать только с помощью гранул. Таким образом, по мнению ООО «Политехмед» ошибка в техническом задании документации об аукционе в описании функциональных характеристик делает невозможным предложение дезинфицирующих таблеток какого-либо производителя, т.к. у таблеток и гранул разные физико-химические свойства.

В пункте 1.4 Инструкции № 18 указано, что дезинфицирующее средство «НИКА-ХЛОР» предназначено:

в виде растворов, приготовленных из таблеток и гранул

- для дезинфекции поверхностей в помещениях, жесткой мебели, санитарно-технического оборудования, белья, посуды (в т.ч. одноразовой и лабораторной), предметов для мытья посуды, игрушек, предметов ухода за больными, средств личной гигиены, резиновых и полипропиленовых ковриков, обуви из резиновых и полимерных материалов, уборочного инвентаря и материала при проведении текущей, заключительной и профилактической дезинфекции в лечебно-профилактических учреждениях I, инфекционных очагах, в детских и образовательных учреждениях, на коммунально-бытовых объектах (гостиницы, общежития, бани, прачечные, парикмахерские, промышленные рынки, общественные туалеты и др.), на предприятиях общественного питания и торговли, культурно-оздоровительных и спортивных комплексах, учреждениях социального обеспечения, пенитенциарных учреждениях;

- для проведения генеральных уборок в лечебно-профилактических и детских учреждениях, инфекционных очагах, на санитарном транспорте и транспорте для перевозки пищевых продуктов и продовольственного сырья, в пенитенциарных учреждениях, в учреждениях социальной и коммунально-бытовой сферы;

- для дезинфекции изделий медицинского назначения из коррозионно-стойких металлов, резин, пластмасс, стекла;

- для дезинфекции медицинских отходов (в том числе изделий медицинского назначения однократного применения, перевязочного материала, одноразового постельного и нательного белья, одежды персонала) перед их утилизацией;

- для обеззараживания специального оборудования, спецодежды и инструмента парикмахерских, массажных салонов, бань, саун, клубов, салонов красоты, прачечных, санпропускников и других объектов сферы обслуживания населения;

- для дезинфекции биологических выделений (кроме мочи): мокроты, фекалий, фекально-мочевой взвеси, рвотных масс, остатков пищи, крови, ликвора, сыворотки и др.;

в виде гранул

- для дезинфекции жидких выделений: мокроты, мочи, фекалий, фекально-

мочевой взвеси, рвотных масс, крови, ликвора, сыворотки и др., остатков пищи на поверхностях и в емкостях в лечебно-профилактических учреждениях, бактериологических, вирусологических и клинических лабораториях, станциях переливания крови, машинах скорой медицинской помощи;

в виде таблеток

- для дезинфекции мочи.

В пункте 3.1 Инструкции № 18 указано, что средство «НИКА-ХЛОР» применяют для дезинфекции в виде рабочих растворов средства и в форме таблеток и гранул в соответствии с п.1.4 настоящей инструкции.

В пунктах 2.1, 2.2 Инструкции № 18 указано, что рабочие растворы средства «НИКА-ХЛОР» готовят в пластмассовых, эмалированных или стеклянных емкостях путем растворения необходимого количества средства в водопроводной воде (путем легкого помешивания). Для приготовления рабочего раствора определенное количество средства растворить в водопроводной воде в соответствии с расчетами, приведенными в таблице 1.

Таблица 1. Приготовление рабочих растворов средства «НИКА-ХЛОР»

Содержание активного хлора в рабочем растворе средства, %	Масса гранул, г		Количество таблеток	
	необходимое для приготовления 10 л рабочего раствора	необходимое для приготовления 1 л рабочего раствора	необходимое для приготовления 10 л рабочего раствора	необходимое для приготовления 1 л рабочего раствора
0,015	2,68 (0,5 ложки)	-	1	-
0,03	5,36 (1 ложка)	-	2	-
0,06	10,72 (2 ложки)	-	4	-
0,1	17,86 (3,5 ложки)	-	7	-
0,2	35,71 (7 ложек)	-	14	-
0,3	53,57 (10,5 ложек)	-	21	-
1,0	-	17,86 (3,5 ложки)	-	7
2,0	-	35,71 (7 ложек) 57,57	-	14

3,0	-	(10,5ложек)	-	21
		71,42		
4,0	-	(14 ложек)	-	28

* - объем мерной ложки 5,0 мл.

Из таблицы № 1 Инструкции № 18 следует, что как из таблеток, так и из гранул (в зависимости от определенного количества таблеток или гранул) можно приготовить рабочий раствор с одинаковым количеством содержания активного хлора в растворе.

Таким образом, раствором, приготовленным из таблеток можно дезинфицировать поверхности помещения, мебели, санитарного оборудования, белья, посуды, дезинфицировать медицинские отходы, обеззараживать оборудование, дезинфицировать биологические выделения кроме мочи. Но теми же таблетками в чистом виде (не растворенными в воде) можно дезинфицировать мочу.

Следовательно, в ходе проведения внеплановой проверки аукциона не подтвердился довод ООО «Полимедтех», что с помощью таблеток можно дезинфицировать только мочу, при невозможности дезинфицировать таблетками биологические выделения.

В ходе внеплановой проверки нарушений Закона о размещении заказов не выявлено.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пунктов 3.25, 3.32 Регламента ФАС России, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Политехмед» на действие уполномоченного органа - Государственный комитет по размещению государственных заказов Республики Хакасия и действие комиссии уполномоченного органа при размещении заказа на поставку дезинфицирующих средств (заказ № 0380200000112000315) путем проведения открытого аукциона в электронной форме необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

О.В. Широкова

Члены Комиссии

М.Г. Кирьян

И.П. Самрин

