

РЕШЕНИЕ № 036/07/18.1-1087/2020

по результатам рассмотрения жалобы жалобу АО «Джи Эм Центр»

на действия Организатора - Филиал АО «Концерн Росэнергоатом»

«Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации»

при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дизель-генераторных установок

(идентификационный номер закупки в ЕИС 32009330555).

01.10.2020

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 30.09.2020

Решение в полном объеме изготовлено 01.10.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры проведения торгов (далее – Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам. руководителя – начальник отдела;

Грибанова Н.А. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт;

Сисева Н.И. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

при участии в заседании Комиссии представителей:

от Организатора - Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» - <...>;

посредством интернет-видеоконференции от Заявителя АО «Джи Эм Центр» - <...> ,

рассмотрев жалобу жалобу АО «Джи Эм Центр» на действия Организатора - Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дизель-генераторных установок (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009330555), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

22.09.2020г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее - Воронежское УФАС России) поступила жалоба АО «Джи Эм Центр» на действия Организатора - Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дизель-генераторных установок (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009330555).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению в сроки, предусмотренные частями 14 и 14.1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции».

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС России в сети Интернет.

Из доводов жалобы следует, что организатором неправомерно отклонена заявка Заявителя по основаниям, изложенным в протоколе по рассмотрению заявок.

Представитель Заказчика не согласился с доводами жалобы по основаниям, изложенным в возражениях, в удовлетворении требований, указанных в жалобе Заявителя, просит отказать.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» Комиссия пришла к следующим выводам.

Отношения, связанные с закупкой товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов регулируются Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

Основными целями названного Закона о закупках являются эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия потенциальных поставщиков, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и предотвращение коррупции.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правилами закупки (далее — положение о закупке).

31.07.2020г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет размещен Единый отраслевой стандарт закупок (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" (далее - ЕОСЗ), которое регламентирует закупочную деятельность Заказчика (Организатора), содержит требования к закупочным процедурам, в том числе порядок их подготовки и проведения (включая способы закупки и условия их применения), порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупочной деятельности Заказчика положения, за исключением случаев, в которых федеральным законодательством установлен иной порядок.

Как установлено материалами дела, 17.07.2020г. на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (извещение № 32009330555), на официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru> (извещение № 200717/3894/102), на ЭТП ЭТС – Фабрикант по адресу в сети интернет <https://www.fabrikant.ru> (извещение № 2694193) организатором было размещено извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дизель-генераторных установок с начальной (максимальной) ценой договора 39 420 000,00 рублей.

Начало срока подачи заявок – 17.07.2020г.

Дата и время окончания подачи заявок – 17.08.2020г.

Датой подведения итогов определено 02.10.2020г.

Согласно протоколу № 116-37/20-О от 28.08.2020г. по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано шесть заявок, двум из которых отказано в допуске к участию по основаниям, указанным в протоколе. Трем участникам, в том числе и АО «ДЖИ ЭМ Центр» решено направить запросы по уточнению заявок, что также отражено в протоколе. Заявителю направлен запрос о предоставлении отсутствующих документов, подтверждающих обладание участником закупки необходимыми для исполнения договора финансовыми ресурсами/документами, а именно:

- форма по ОКУД 0710001 «бухгалтерский баланс» за 6 месяцев 2020г.;
- форма по ОКУД 0710002 «Отчет о прибылях и убытках (отчет о финансовых результатах) за 6 месяцев 2020г.».

В ответ на уточняющий запрос посредством функционала ЭТП от участника получено письмо от 02.09.2020г. с отказом о предоставлении промежуточной отчетности за 6 месяцев 2020г.

В соответствии с протоколом № 123-37/20-О от 11.09.2020г. по результатам повторного рассмотрения заявок на участие в закупке с учетом, в том числе, документов, дополнительно предоставленных участниками закупки в ответ на направленные запросы по уточнению заявок к дальнейшему участию в закупке допущены ООО «ТЕХЭКСПО», ООО «РУСДИЗЕЛЬ», ЗАО «НПК ЭЛЛИРОН».

АО «Джи Эм Центр» отказано в допуске к дальнейшему участию в закупке на основании на основании подпункта б) пункта 8.3 раздела 1 приложения №12 к ЕОСЗ и подпункта б) пункта 8.3 Части 2 Тома 1; подпункта 1.7) раздела 2.1.1 Тома 1 Части 1; пункта 3.2 раздела 3 Части 1 Тома 1 конкурсной документации, а именно: несоответствие участника закупки требованиям документации в связи с тем, что отчетные документы после уточняющего запроса не предоставлены, оценить обеспеченность финансовыми ресурсами участника в соответствии с разделом 3 Части 1 Тома 1 закупочной документации невозможно по причине отсутствия следующих документов:

- Копий бухгалтерской (финансовой) отчетности за 6 месяцев 2020 г. и/или иные формы предоставления данных в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренными разделом 3 закупочной документации

С основаниями отказа в допуске к участию в закупке АО «Джи Эм Центр» не согласился и обратился с жалобой в Воронежское УФАС России.

Комиссия Воронежского УФАС России, ознакомившись с требованиями Положения, документации о Закупке, приходит к следующим выводам.

Разделом 1 главы 1 приложения 10 к ЕОСЗ установлены обязательные требования к участникам закупки, не зависящие от предмета закупки, устанавливаемые в каждой документации о закупке.

Пункт 1.7 раздела 1 главы 1 приложения 10 к ЕОСЗ определяет, что при закупках с начальной максимальной ценой (далее - НМЦ) свыше 10 млн. руб. с НДС уровень обеспеченности финансовыми ресурсами у участника закупки должен быть не ниже 30 единиц согласно методике расчета (методика расчета уровня обеспеченности финансовыми ресурсами приведена в приложении 3 к приложению 10 к ЕОСЗ).

Учитывая, что НМЦ рассматриваемой закупки составляет 39 420 000 (Тридцать девять миллионов четыреста двадцать тысяч) рублей 00 копеек, включая НДС, на основании положений ЕОСЗ в закупочной документации установлено требование о наличии у участников достаточного уровня обеспеченности финансовыми ресурсами.

В соответствии с пунктом 1.7 раздела 2.1.1 части 1 Тома 1 закупочной документации уровень обеспеченности финансовыми ресурсами у участников закупки должен быть не ниже 30 единиц, согласно методике расчета, предусмотренной в разделе 3 части 1 Тома 1 закупочной документации.

В качестве документов, подтверждающих выполнение требования пункта 1.7 раздела 2.1.1 части 1 Тома 1 закупочной документации, участникам необходимо в составе заявки представить копии бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший финансовый год и за истекший период финансового года (6 месяцев текущего финансового года/ 9 месяцев текущего финансового года) и/или иные формы предоставления данных участниками закупки в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренными разделом 3 части 1 тома 1 закупочной документации.

В соответствии с подразделом 3.1 раздела 3 части 1 Тома 1 закупочной документации для общего расчета финансового состояния предприятия используются основные показатели его деятельности, содержащиеся в бухгалтерской (финансовой) отчетности, а именно: в форме по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» и в форме по ОКУД 0710002 «Отчет о прибылях и убытках» («Отчет о финансовых результатах»).

Коды строк бухгалтерской (финансовой) отчетности, используемые при расчете показателей обеспеченности финансовыми ресурсами участников закупок (Таблица 1 раздела 5 настоящей Методики), применяются в соответствии с Приказом Министерства финансов РФ от 02 июля 2010г. № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций».

Итоговое значение показателя обладания обеспеченности финансовыми ресурсами участника рассчитывается как сумма скорректированных на удельный

вес оценок за истекший и текущий финансовые годы, что позволяет охватить наибольший период хозяйственной деятельности потенциального контрагента, наиболее объективно оценить возможности выполнения данной работы.

Участник АО "Джи Эм Центр", подавая заявку на участие в закупке, заполнил, подписал и предоставил организатору форму 1, в которой предусмотрено: «Изучив извещение о проведении закупки на право заключения договора на поставку товаров по теме: «Поставка дизель-генераторных установок», опубликованное на ЭТП ЭТС-Фабрикант [www.fabrikant.ru](http://www.fabrikant.ru), закупка № 2694193, и закупочную документацию, понимая и принимая установленные в них требования и условия закупки», подтвердил и принял указанные в закупочной документации условия.

В рамках заявки на закупку участником и заявителем жалобы АО "Джи Эм Центр" была представлена бухгалтерская отчетность за 2019 год по формам ОКУД 0710001 и ОКУД 0710002 с отметкой о приеме налоговым органом. Иная требуемая документация для расчета уровня обеспеченности финансовыми ресурсами участника в соответствии с методикой (раздел 3 части 1 тома 1 закупочной документации) АО "Джи Эм Центр" не представлена.

Вместе с тем, требование о предоставлении указанной отчетности наряду с пунктом 1.7 раздела 2.1.1 содержится также в пункте 2 раздела 3 части 1 тома 1 закупочной документации, а именно: бухгалтерская (финансовая) отчетность за истекший период текущего финансового года, подготовленная в соответствии с российскими стандартами бухгалтерского учета, если срок окончания подачи заявок находится в периоде с 31 июля до 31 октября текущего года включительно, предоставляется за 6 месяцев.

Поскольку срок окончания подачи заявок был установлен на 17.08.2020, в состав заявки подлежит включению бухгалтерская (финансовая) отчетность за истекший период текущего финансового года, а именно: за 6 месяцев 2020 года.

Более того, пункт 7.6 раздела 1 главы 1 Приложения 12 ЕОСЗ устанавливает, что в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке на отборочной стадии в случаях, указанных ниже, комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке, на основании которого организатор направляет уточняющие запросы. Согласно подпункту «г» пункта 7.6.1 раздела 1 главы 1 Приложения 12 ЕОСЗ при отсутствии, представлении не в полном объеме или в нечитаемом виде в составе заявки на участие в закупке документов, предоставление которых предусмотрено документацией, а именно, документов, подтверждающих обладание участником закупки необходимыми для исполнения договора финансовыми ресурсами, участнику направляется уточняющий запрос.

На основании протокола № 116-37/20-0 от 28.08.2020г. конкурсной комиссией было принято решение направить уточняющий запрос участнику АО "Джи Эм Центр" о предоставлении отсутствующих документов, подтверждающих обладание участником закупки необходимыми для исполнения договора финансовыми ресурсами, для определения соответствия участника требованиям документации и направлении организатору конкурса документов, а именно:

- Формы по ОКУД 0710001 «Бухгалтерский баланс» за 6 месяцев 2020 года;
- Формы по ОКУД 0710002 «Отчет о прибылях и убытках» (Отчет о финансовых результатах) за 6 месяцев 2020 года.

Согласно подразделу 3.2 раздела 3 части 1 тома 1 закупочной документации определено, что в расчете используется отчетность участников за истекший период финансового года, сформированная на основании промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности и подписанная руководителем предприятия.

В ответ на уточняющий запрос посредством функционала ЭТП от участника получено письмо от 02.09.2020г. с отказом от предоставления промежуточной отчетности за 6 месяцев 2020 года, поскольку по мнению участника у АО «Джи Эм Центр» отсутствует обязанность по ее формированию и предоставлению.

Довод участника о том, что копия бухгалтерской (финансовой) отчетности за 6 месяцев 2020 года не могла быть предоставлена, поскольку в соответствии с законодательством у АО «Джи Эм Центр» отсутствует обязанность по ее предоставлению в налоговый орган, Комиссией Воронежского УФАС России не может быть принята в виду следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон о бухгалтерском учете) бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Часть 1 статьи 15 Закона о бухгалтерском учете определяет, что отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

В силу части 4 статьи 15 Закона о бухгалтерском учете отчетным периодом для промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности является период с 1 января по отчетную дату периода, за который составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, включительно.

Промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется экономическим субъектом в случаях, когда законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов государственного регулирования бухгалтерского учета, договорами, учредительными документами экономического субъекта установлена обязанность ее предоставления (часть 4 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

В силу части 5 указанной статьи промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность составляется за отчетный период менее отчетного года.

Исходя из положений пункта 48 приказа Минфина России от 06.07.1999 № 43н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99)», месячная и квартальная бухгалтерская отчетность являются промежуточной.

Положениями данного закона не установлено запрета на составление промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности за истекший период

текущего финансового года, в том числе в случае отсутствия обязанности по ее предоставлению в налоговый орган.

В закупочной документации не установлено требований о том, чтобы бухгалтерская (финансовая) отчетность за 6 месяцев 2020 года была представлена в налоговый орган или содержала отметку налогового органа о приеме (квитанцию о приеме). Указанное требование не было заявлено также при направлении уточняющего запроса.

В разделе 2 «Методика расчета обеспеченности финансовыми ресурсами участников процедуры закупки» Приложения 3 Приложения 10 установлено, что отчетность за истекший период финансового года (6 месяцев текущего финансового года/ 9 месяцев текущего финансового года) на основании промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности, подписанной руководителем предприятия.

Следовательно, у АО «Джи Эм Центр» отсутствовали препятствия для подготовки бухгалтерской (финансовой) отчетности за 6 месяцев 2020 года и включения ее в состав заявки или ответа на уточняющий запрос.

Ссылка Заявителя на пункт 8.3 статьи 8 Устава АО «Джи Эм Центр», устанавливающий, что годовое решение должно быть принято не ранее, чем через два месяца и не позднее чем через шесть месяцев после окончания финансового года Общества, в том числе и по вопросу утверждения годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности также не может быть принята Комиссией Воронежского УФАС России.

Пункт 8.1 статьи 8 Устава Общества устанавливает, что высшим органом управления Общества является единственный акционер. Исполнительным органом Общества является генеральный директор Общества.

Согласно пункту 8.2 статьи 8 Устава Общества один раз в год единственный акционер принимает годовое решение. Решения, принимаемые единственным акционером помимо годового, являются внеочередными.

Таким образом, Устав АО «Джи Эм Центр» позволяет принятие внеочередного решения по вопросу утверждения промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Доказательств невозможности предоставить организатору конкурса промежуточную бухгалтерскую (финансовую) отчетность за 2020 год за подписью руководителя организации в материалы дела не предоставлено.

До подачи заявки на участие в конкурсе участнику было известно о рассматриваемых требованиях закупочной документации, при этом данные требования в установленном порядке не были оспорены, запросов о разъяснении положений закупочной документации не поступали.

Подпунктом 2.4 пункта 2 главы 2 «Типовая методика рассмотрения заявок участников» приложения 10 к ЕОСЗ установлено, что непредставление копий бухгалтерской (финансовой) отчетности и/или иных форм предоставления данных участником закупки в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренными разделом 3 документации, для расчета уровня финансового

состояния и обеспеченности финансовыми ресурсами участника закупки является основанием для отказа в допуске к участию в закупке и отклонения заявки участника.

На основании подпункта «б» пункта 8.3 раздела 1 приложения 12 к ЕОСЗ, подпункта «б» пункта 8.3 части 2 тома 1; пункта 1.7 раздела 2.1.1 части 1 тома 1; пункта 3.2 раздела 3 части 1 тома 1 закупочной документации закупочной комиссией ОДИЦ заявка участника АО «Джи Эм Центр» отклонена в связи с тем, что отчетные документы после уточняющего запроса участником не предоставлены, оценить обеспеченность финансовыми ресурсами участника в соответствии с разделом 3 части 1 тома 1 закупочной документации невозможно по причине отсутствия бухгалтерской (финансовой) отчетности за 6 месяцев 2020 г. в соответствии с требованиями и порядком, предусмотренными разделом 3 закупочной документации.

Кроме того, следует отметить, что допущенные для участия в закупочной процедуре участники, а именно ООО «ТЕХЭКСПО», ООО «РУСДИЗЕЛЬ», ЗАО «НПК «ЭЛЛИРОН», в составе своих заявок предоставили полные комплекты документов с бухгалтерской (финансовой) отчетностью, как за 2019 год (с отметкой налогового органа о приеме или приложением квитанции о приеме), так и за истекший период 6 месяцев 2020 года за подписью руководителя организации.

Допуск АО «Джи Эм Центр» без предоставления промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности является недопустимым, нарушающим принципы равноправия, справедливости и отсутствия дискриминации по отношению к другим участникам закупки, изложенные в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушающим права и интересы как заказчика и организатора конкурса, так и других участников, предоставивших требуемые в соответствии с закупочной документацией комплекты документов

Все участники закупки находятся в равных условиях и к ним предъявляются одинаковые требования по квалификации (опыту поставок), финансовой устойчивости, предоставлению обеспечения заявки на участие в закупке.

Таким образом, с учетом установленных обстоятельств у Организатора имелись основания для отклонения заявки АО «Джи Эм Центр». Отсутствие в составе заявки необходимой отчетности АО "Джи Эм Центр" за 6 месяцев 2020 года не позволило Организатору выполнить расчет уровня обеспеченности финансовыми ресурсами участника в соответствии с методикой (разделом 3 части 1 тома 1 закупочной документации).

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России не усматривает нарушений со стороны АО «Турбонасос» при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по разработке дизайн-проекта и изготовлению выставочного стенда для выставки PCVExpo2020.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:



Признать жалобу АО «Джи Эм Центр» на действия Организатора - Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Опытно-демонстрационный инженерный центр по выводу из эксплуатации» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку дизель-генераторных установок (идентификационный номер закупки в ЕИС 32009330555), необоснованной.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: [voronezh.fas.gov.ru](http://voronezh.fas.gov.ru).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

Н.А. Грибанова

А.В. Капранчиков