

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-87

24.06.2022

г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя
Комиссии: заместителя руководителя управления П<...>

членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта Г<...>
специалиста-эксперта Г<...>

в присутствии: - от Общества с
ограниченной ответственностью «Торг-Сервис»:
- К<...> (решение № 3
от 01.11.2019 г.);

- Б<...>
(Доверенность № 115 от 23.06.2022 г.),

- от Областного
государственного казённого учреждения
социального обслуживания «Детский
психоневрологический интернат «Остров детства»:

- З<...>
(распоряжение № 63-К от 18.04.2022 г.),

по обращению Областного государственного казённого учреждения социального обслуживания «Детский психоневрологический интернат «Остров детства» (далее – ОГКУ СО Детский психоневрологический интернат «Остров детства», заказчик) о включении сведений в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Торг-Сервис» (далее – ООО «Торг-Сервис») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Бассейн с принадлежностями в рамках оснащения вновь создаваемого многопрофильного

структурного подразделения по комплексной реабилитации (абилитации) инвалидов областной государственной организации социального обслуживания и других областных государственных организаций социального обслуживания реабилитационным оборудованием для осуществления физкультурно-оздоровительных мероприятий по реабилитации (абилитации) инвалидов, в том числе детей-инвалидов в целях осуществления мероприятия п. 2.4.3 подпрограммы «Формирование системы комплексной реабилитации (абилитации) инвалидов, в том числе детей-инвалидов» в рамках областной программы «Социальная поддержка и защита населения на территории Ульяновской области» (ЭА № 0368200018122000035),

УСТАНОВИЛА:

В Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 25.05.2022 г. размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 182 120,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2022 г. заявка единственного участника аукциона (ООО «Торг-Сервис») была признана соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

17.06.2022 г. ООО «Торг-Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 3873 от 20.06.2022 г. (дата поступления в ЕИС – 17.06.2022 г.) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ОГКУ СО Детский психоневрологический интернат «Остров детства» о включении сведений в отношении ООО «Торг-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 3929 от 23.06.2022 г. от ООО «Торг-Сервис» поступили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

У ООО «Торг-Сервис» не было намерения уклоняться от подписания контракта.

Вместе с тем, 16.06.2022 г. в связи с неисправностью персонального компьютера с привязанной к нему электронной цифровой подписью, обязательства по подписанию контракта обществом исполнены не были.

ООО «Торг-Сервис» является активным участником и добросовестным поставщиком в сфере государственных закупок, в связи с чем просит Комиссию антимонопольного органа сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 23.06.2022 г. представитель заказчика поддержала доводы, приведенные в обращении, представители ООО «Торг-Сервис» также поддержали ранее представленные пояснения в полном объеме, а также указали, что обществом велась подготовка к приобретению товара, необходимого заказчику.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 10 час. 40 мин. 24.06.2022 г. для анализа материалов дела.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Торг-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее *двух рабочих дней*, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, ОГКУ СО Детский психоневрологический интернат «Остров детства» **08.06.2022 г.** ООО «Торг-Сервис» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе *не позднее пяти рабочих дней*, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 51 Закона о контрактной системе проекта контракта, *участник закупки*, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом о контрактной системе). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 Закона о контрактной системе, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с настоящим Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) *протокол разногласий* в одном или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки в данном случае был установлен – **16.06.2022 г. в 23:59 (МСК)**.

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Торг-Сервис» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и *частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе*:

1) *такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта*;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) *протокол об*

уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

17.06.2022 г. ООО «Торг-Сервис» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку не подписание контракта в установленный срок было вызвано по независящим от общества обстоятельствам.

Согласно сведениям, представленным ООО «Торг-Сервис», неподписание

обществом контракта было вызвано выходом из строя компьютера, на котором установлена электронная подпись. Указанный факт подтверждается представленным актом о неисправности от 15.06.2022 г.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях ООО «Торг-Сервис» отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «Торг-Сервис» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «Торг-Сервис» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства РФ», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Торг-Сервис» (адрес: 432034, г. Ульяновск, Московское шоссе, д. 24, оф. 219; ИНН 7327084386) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>
<...>

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.