

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

РЕШЕНИЕ

20 марта 2017 года

№ 04-02/2620

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> председателя Комиссии;
<...> - ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии, <...> - главного специалиста - эксперта управления, члена Комиссии (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Кислород Сервис Фарм» (далее - ООО «Кислород Сервис Фарм», заявитель) исх. от 13.03.2017 (вх. от 13.03.2017 № 1268) на действия аукционной комиссии заказчика - государственного учреждения Республики Коми «Кардиологический диспансер» (далее - ГУ РК «Кардиологический диспансер») при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка кислорода медицинского для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» в марте-июле 2017 года», извещение № 0307200015917000025 (далее - закупка, электронный аукцион, жалоба),

при участии:

<...>, <...>, <...>, представителей ГУ РК «Кардиологический диспансер» по доверенностям от 09.01.2017, 15.03.2017 соответственно,

<...>, представителя ООО «Кислород Сервис Фарм» по доверенности от 17.03.2017,

УСТАНОВИЛА:

1. ООО «Кислород Сервис Фарм», ГУ РК «Кардиологический диспансер», закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (далее - ЗАО «Сбербанк - АСТ») надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы извещены.

С учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк - АСТ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. ООО «Кислород Сервис Фарм» обжалуются действия аукционной комиссии ГУ РК «Кардиологический диспансер» в части:

-принятия решения об отказе заявителю в допуске к участию в электронном аукционе;

- неуказания в нарушение части 8 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в протоколе № 0307200015917000025-1 от 10.03.2017 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе сведений о признании электронного аукционе несостоявшимся.

ГУ РК «Кардиологический диспансер» в отзыве на жалобу исх. от 15.03.2017 № 01-06/312 (вх. от 16.03.2017 № 1335) и на заседании Комиссии Коми УФАС России заявлены возражения относительно позиции заявителя.

2.1. Комиссия Коми УФАС России в ходе проведения внеплановой проверки осуществления закупки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, изучив материалы жалобы, заслушав представителей ООО «Кислород Сервис Фарм», ГУ РК «Кардиологический диспансер», пришла к нижеследующим выводам.

Заказчиком закупки путем проведения электронного аукциона явилось ГУ РК «Кардиологический диспансер».

Объект закупки - «Поставка кислорода медицинского для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» в марте-июле 2017 года».

Начальная (максимальная) цена договора составила 878 935,20 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения, поступившие из фонда медицинского страхования.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0307200015917000025, документация электронного аукциона размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) в редакции № 1 - 22.02.2017, в редакции № 2 - 28.02.2017.

4. Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По пункту 1 части 1, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в

том числе правилами:

-описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Раздел III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» документации об электронном аукционе в редакции от 28.02.2017 (далее - Техническое задание) содержит описание объекта закупки:

| № п/п | Наименование товара | Характеристики товара | Ед. изм. | Кол-во |
|-------|----------------------|--|----------------|-----------|
| 1 | Кислород медицинский | Объем поставки: товар в стандартных стальных баллонах емкостью 6,24 м ³ | м ³ | 34 320,00 |

В Техническом задании заказчик установил также требования, предъявляемые заказчиком к качеству товара, к поставке товара, к упаковке и транспортировке оборудования, порядок формирования цены.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, наряду с прочим, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или

ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 2 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара *в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;*

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Поскольку документация об электронном аукционе в отношении закупаемого товара указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), не содержит, то при данном электронном аукционе первая часть заявки на участие в нем должна содержать информацию, указанную в подпункте б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичное подпункту б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требование к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара установлено в подпункте 1б) части 3 пункта 12 раздела I документации об электронном аукционе.

Пунктом 27 «Требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе» раздела II «Информационная карта» документации об электронном аукционе (далее - Информационная карта), Техническим заданием в редакции № 1 определено: «В соответствии с требованиями настоящей документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе первая часть заявки должна содержать: информацию, предусмотренную п/п 1б) ч. 3 п. 12 раздела I настоящей документации, *а именно: конкретные показатели (наименование товара (международное непатентованное или группировочное или химическое наименование, торговое наименование), форма выпуска, дозировка, упаковка, количество), соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при*

наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара».

Согласно части 6 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик по собственной инициативе или в соответствии с поступившим запросом о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе вправе принять решение о внесении изменений в документацию о таком аукционе не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки и увеличение размера обеспечения данных заявок не допускаются. В течение одного дня с даты принятия указанного решения изменения, внесенные в документацию о таком аукционе, размещаются заказчиком в единой информационной системе. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен так, чтобы с даты размещения изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Заказчиком - ГУ РК «Кардиологический диспансер» 27.02.2017 принято решение о внесении изменений в документацию об электронном аукционе; изменения, внесенные в документацию об электронном аукционе размещены на официальном сайте 28.02.2017.

Из содержания изменений в документацию об электронном аукционе, размещенных 28.02.2017 на официальном сайте, следует, что изменения внесены в пункты 6-8 Информационной карты, а также в Техническое задание, в том числе в части требований к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе, требований, предъявляемых Заказчиком к поставке товара.

Согласно Техническому заданию с учетом изменений: «в соответствии с требованиями настоящей документации об электронном аукционе и Закона о контрактной системе первая часть заявок должна содержать информацию, предусмотренную п/п 1б) ч. 3 п. 12. раздела I настоящей документации, а именно: конкретные показатели (*наименование товара, характеристики товара, единицы измерения, количество*) соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения предлагаемого для поставки товара».

Вместе с тем, в пункт 27 Информационной карты изменения относительно содержания первой части заявки на участие в электронном аукционе в части определения конкретных показателей заказчиком не внесены.

Таким образом, документация об электронном аукционе, с учетом внесенных изменений, содержит два отличных друг от друга требования к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе (пункт 27 Информационной карты, Техническое задание).

В силу частей 1, 3-6 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия

проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Заявке ООО «Кислород Сервис Фарм» на участие в электронном аукционе оператором электронной площадки присвоен порядковый номер <...> .

ООО «Кислород Сервис Фарм» в заявке на участие в электронном аукционе выразило своё согласие на участие в аукционе на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и предоставило сведения о

поставляемом товаре:

| п/п | Наименование товара | Характеристики товара | Ед. изм. | Кол-во |
|-----|----------------------|--|----------------|-----------|
| 1 | Кислород медицинский | Объем поставки Товар в стандартных стальных баллонах емкостью 6,24 м ³ | м ³ | 34 320,00 |

МНН: Кислород

Торговое наименование: Кислород газообразный медицинский

Страна происхождения товара: Россия.

Таким образом, первая часть заявки на участие в электронном аукционе с порядковым № 1 содержит информацию, предусмотренную подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, подпунктом 1б) части 3 пункта 12 раздела I документации об электронном аукционе, Техническим заданием: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, наименование страны происхождения товара.

Аукционной комиссией по результатам рассмотрения первой части заявки с порядковым номером 1 на участие в электронном аукционе принято решение об отказе в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе с обоснованием принятия решения: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным п.п. 1б) ч. 3 п. 12 раздела I, п. 27 раздела II, изменениям, внесенным Заказчиком от 28.02.2017 года в раздел III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе, а именно: участник в заявке указал «Приемка товара осуществляется уполномоченными специалистами ГБУ РК «ГУМТОЗРК» и не указал порядок формирования цены, что не соответствует изменениям, внесенным заказчиком от 28.02.2017 года».

Данное решение отражено в протоколе от 10.03.2017 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0307200015917000025-1.

Согласно доводов заказчика, изложенных в отзыве на жалобу исх. от 15.03.2017 № 01-06/312 (вх. от 16.03.2017 № 1335) и на заседании Комиссии Коми УФАС России, требование, установленное в Техническом задании о том, что «приемка товара по количеству и качеству осуществляется Заказчиком после согласования даты и времени доставки», требование к порядку формирования цены, являются требованиями к товару.

Комиссия Коми УФАС России считает указанный довод несостоятельным по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе

Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. *В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).* В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Порядок приемки товара по количеству и качеству, порядок формирования цены являются условиями договора поставки товара и не относятся к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам товара, сведения о которых необходимо представить в первой части заявки на участие в закупке.

В соответствии с положениями части 1 статьи 33 и части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе требование о предоставлении в составе заявки конкретных показателей может быть установлено исключительно применительно к характеристикам закупаемого товара.

Исходя из изложенного, первая часть заявки заявителя на участие в электронном аукционе соответствовала требованиям подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в силу того, что указанная заявка содержала информацию, предусмотренную подпунктом б) пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, подпунктом 1б) части 3 пункта 12 раздела I документации об электронном аукционе, Техническим заданием.

Действие аукционной комиссии в части принятия решения об отказе в допуске участника закупки с порядковым номером 1 к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе с обоснованием принятия решения: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным п.п. 1б) ч. 3 п. 12 раздела I, п. 27 раздела II, изменениям, внесенным Заказчиком от 28.02.2017 года в раздел III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе, а именно: участник в заявке указал «Приемка товара осуществляется уполномоченными специалистами ГБУ РК «ГУМТОЗРК» и не указал порядок формирования цены, что не соответствует изменениям, внесенным заказчиком от 28.02.2017 года», противоречит частям 4, 5

статьи 67 Закона о контрактной системе.

По результатам внеплановой проверки закупки установлено, что аналогичное нарушение частей 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе допущено аукционной комиссией при рассмотрении первых частей заявок с порядковыми номерами 2,3.

5. Согласно части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе в случае, если по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение об отказе в допуске к участию в таком аукционе всех участников закупки, подавших заявки на участие в нем, или о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником, такой аукцион признается несостоявшимся. В протокол, указанный в [части 6](#) настоящей статьи, вносится информация о признании такого аукциона несостоявшимся.

По протоколу от 10.03.2017 № 0307200015917000025-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником.

На заседании Комиссии Коми УФАС России установлено, не оспорено представителями заказчика, что протокол от 10.03.2017 № 0307200015917000025-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, размещенный на официальном сайте, на сайте оператора электронной площадки 10.03.2017, сведения о признании электронного аукциона несостоявшимся не содержит.

Бездействие аукционной комиссии в части неуказания при оформлении протокола от 10.03.2017 № 0307200015917000025-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе сведения о том, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе электронный аукцион признан несостоявшимся, не соответствует требованиям части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе.

6. По результатам проведения внеплановой проверки осуществления закупки установлено следующее.

6.1. В силу пункта 1 части 1, части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2 и 2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона, наряду с прочим, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого

аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Федеральным [законом](#) от 28.12.2016 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу с 09.01.2017, часть 1 статьи 31 Закона о контрактной системе дополнена пунктом 7.1, согласно которому при осуществлении закупки заказчик устанавливает в числе единых требований к участникам закупки требование: «участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Извещением о проведении электронного аукциона № 0307200015917000025 к участникам закупки установлены единые требования к участникам в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: установлены требования в соответствии с пунктами 3-5, 7, 9, 10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Бездействие заказчика - ГУ РК «Кардиологический диспансер» в части неустановления в извещении о проведении электронного аукциона № 0307200015917000025 в числе единых требований к участникам закупки требования в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, противоречит частям 1, 5 статьи 31, пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

6.2. Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В документации об электронном аукционе в числе единых требований к участникам закупки требование в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе не установлено.

Бездействие заказчика - ГУ РК «Кардиологический диспансер» в части неустановления в документации об электронном аукционе в числе единых требований к участникам закупки требование в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе: «участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного [статьей 19.28](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», противоречит частям 1, 5 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

6.3. В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе (в редакции Федерального [закона](#) от 28.12.2016 № 489-ФЗ, вступившей в силу с

09.01.2017) при осуществлении закупки заказчик устанавливает в числе единых требований к участникам закупки требование об отсутствии у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные [статьями 289, 290, 291, 291.1](#) Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Вместе с тем, в подпункте 5 части 2 пункта 2 раздела 1 документации об электронном аукционе пункт 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе указан в редакции Закона о контрактной системе, утратившей силу в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 489-ФЗ: «отсутствие у участника электронного аукциона - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника электронного аукциона судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации».

Действие заказчика - ГУ РК «Кардиологический диспансер» в части определения в подпункте 5 части 2 пункта 2 раздела 1 документации об электронном аукционе единого требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в редакции, утратившей силу в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 489-ФЗ, противоречит пункту 7 части 1, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

6.4. Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с

момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В соответствии с частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Таким образом, Законом о контрактной системе установлен порядок исчисления сроков и даты предоставления заказчиками участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, пункту 6 Информационной карты документации об электронном (с учетом внесенных изменений) дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе - 09.03.2017.

Следовательно, с учетом части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, срок окончания подачи участниками электронного аукциона запросов о разъяснении положений документации об электронном аукционе - 05.03.2017; дата окончания срока предоставления заказчиком разъяснений положений документации об электронном аукционе должна быть установлена либо 06.03.2017, либо 07.03.2017.

По пункту 9 Информационной карты документации об электронном аукционе дата окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе 28.02.2017.

Действие заказчика - ГУ РК «Кардиологический диспансер» в части установления даты окончания срока предоставления заказчиком участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе - 28.02.2017, противоречит требованиям части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кислород Сервис Фарм» обоснованной.
2. Признать действие аукционной комиссии в части принятия решения об отказе в допуске участника закупки с порядковым номером 1 к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе с обоснованием принятия решения: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям,

установленным п.п. 1б) ч. 3 п. 12 раздела I, п. 27 раздела II, изменениям, внесенным Заказчиком от 28.02.2017 года в раздел III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе, а именно: участник в заявке указал «Приемка товара осуществляется уполномоченными специалистами ГБУ РК «ГУМТОЗРК» и не указал порядок формирования цены, что не соответствует изменениям, внесенным заказчиком от 28.02.2017 года», противоречащим частям 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. Признать бездействие аукционной комиссии в части неуказания при оформлении протокола от 10.03.2017 № 0307200015917000025-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе сведения о том, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе электронный аукцион признан несостоявшимся, противоречащим требованиям части 8 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4. По результатам внеплановой проверки закупки признать действие аукционной комиссии в части принятия решения об отказе в допуске участников закупки с порядковыми номерами 2, 3 к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе с обоснованием принятия решения: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в электронном аукционе, не соответствуют требованиям, установленным п.п. 1б) ч. 3 п. 12 раздела I, п. 27 раздела II, изменениям, внесенным Заказчиком от 28.02.2017 года в раздел III «Наименование и описание объекта закупки (техническое задание)» документации об электронном аукционе, а именно: участник в заявке указал «Приемка товара осуществляется уполномоченными специалистами ГБУ РК «ГУМТОЗРК» и не указал порядок формирования цены, что не соответствует изменениям, внесенным заказчиком от 28.02.2017 года», противоречащим частям 4, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

5. По результатам внеплановой проверки закупки признать бездействие заказчика - ГУ РК «Кардиологический диспансер» в части неустановления в извещении о проведении электронного аукциона № 0307200015917000025 в числе единых требований к участникам закупки требования в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, противоречащим частям 1, 5 статьи 31, пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе.

6. По результатам внеплановой проверки закупки признать бездействие заказчика - ГУ РК «Кардиологический диспансер» в части неустановления в документации об электронном аукционе в числе единых требований к участникам закупки требования в соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, противоречащим частям 1, 5 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

7. По результатам внеплановой проверки закупки признать действие заказчика - ГУ РК «Кардиологический диспансер» в части определения в подпункте 5 части 2 пункта 2 раздела 1 документации об электронном аукционе единого требования к участникам закупки в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в редакции, утратившей силу в связи с вступлением в силу Федерального закона от 28.12.2016 № 489-ФЗ, противоречащим пункту 7 части 1, части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

8. По результатам внеплановой проверки закупки признать действие заказчика - ГУ

РК «Кардиологический диспансер» в части установления даты окончания срока предоставления заказчиком участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе - 28.02.2017, противоречащим требованиям части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе.

9. В целях устранения допущенных аукционной комиссией нарушений частей 4, 5, 8 статьи 67 Закона о контрактной системе выдать аукционной комиссии заказчика предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе посредством отмены протокола от 10.03.2017 № 0307200015917000025-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола от 15.03.2017 № 0307200015917000025-3 подведения итогов электронного аукциона, размещенного на официальном сайте как протокол № 0307200015917000025-2 рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона.

10. Решить вопрос о привлечении виновных должностных лиц заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии
>

<...>

<...>



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПРЕДПИСАНИЕ

20 марта 2017 года

№ 04-02/2620

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере закупок в составе: <...> председателя Комиссии; <...> - ведущего специалиста - эксперта управления, члена Комиссии; <...> - главного специалиста - эксперта управления, члена Комиссии,

на основании своего решения от 20.03.2017 года о нарушении аукционной комиссией заказчика - государственного учреждения Республики Коми «Кардиологический диспансер» (адрес места нахождения: (Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Маркова, д. 1) (далее - аукционная комиссия) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «Поставка кислорода медицинского для нужд ГУ РК «Кардиологический диспансер» в марте-июле 2017 года», извещение № 0307200015917000025 (далее - закупка, электронный аукцион) требований частей 4, 5, 8 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии **в 3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить допущенные нарушения требований частей 4, 5, 8 статьи 67 Закона о контрактной системе посредством отмены протокола от 10.03.2017 № 0307200015917000025-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе, протокола от 15.03.2017 № 0307200015917000025-3 подведения итогов электронного аукциона, размещенного на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок как протокол № 0307200015917000025-2 рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона.
2. Аукционной комиссии осуществить дальнейшие действия по осуществлению закупки путем проведения электронного аукциона в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
3. Аукционной комиссии **в пятидневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Примечание:

В соответствии с частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органа, указанного в [части 7.1](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>