

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 07.06.2022 года  
Краснодар

г.

В полном объеме решение изготовлено 22.06.2022 года

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 023/01/15-946/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

<...>;

Члены комиссии:

<...>,

<...>;

<...>,

при участии с использованием системы видео-конференц-связи представителей отдела МВД России по Гулькевичскому району – <...> (доверенность от 13.01.2022 №<...>), <...> (доверенность от 13.01.2022 №<...>), <...> (доверенность от 13.01.2022 №<...>), рассмотрев дело №023/01/15-946/2022 по признакам нарушения отделом МВД России по Гулькевичскому району (ИНН 2329010447) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации государственным региональным центром метрологии путем включения в объект закупок (контракты №21231881000320000000000000/3 от 21.08.2021, №21211881000120000000000000/1 от 25.01.2021) услуги по поверке средства измерения прибора светопропускания стекол «Тоник»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение прокуратуры Краснодарского края от 28.09.2021 исх.№7-14-2021 (вх.№21710 от 29.09.2021) о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях территориальных органов ГУ МВД России по Краснодарскому краю при

заключении контрактов с ООО «Феррата».

По результатам рассмотрения вышеназванного обращения, руководствуясь статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в адрес Отдела МВД России по Гулькевичскому району направлено предупреждение о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), содержащих признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем осуществления следующих действий:

- в срок до 01.03.2022 совершить действия, направленные на заключение договоров на оказание услуг по поверке измерителя светопропускания стекол «Тоник» с аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации государственными региональными центрами метрологии;
- в срок до 03.03.2022 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения (с приложением подтверждающих документов).

Отдел МВД России по Гулькевичскому району полагая, что контракты на оказание услуг по поверке измерителя светопропускания стекол «Тоник» заключены с ООО «Феррата» правомерно, выданное Краснодарским УФАС России предупреждение не исполнил.

Согласно части 8 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Таким образом, Краснодарским УФАС России в связи с установлением признаков нарушения антимонопольного законодательства приказом от 15.03.2022 № 41 возбуждено дело №023/01/15-946/2022 в отношении отдела МВД России по Гулькевичскому району по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением Краснодарского УФАС России от 29.03.2022 дело назначено к рассмотрению на 21.04.2022. 21.04.2022 Комиссией по рассмотрению дела объявлен перерыв до 27.04.2022.

27.04.2022 Комиссией рассмотрение дела отложено на 07.06.2022 в связи с принятием в соответствии с ч. 1 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции заключения об обстоятельствах дела.

Комиссия, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле

доказательства, установила следующее.

Краснодарским УФАС России установлено, что отделом МВД России по Гулькевичскому району с ООО «Феррата» заключены следующие контракты: №21231881000320000000000000/3 от 21.08.2021 на сумму 99 661,60 рублей (срок действия контракта с 21.08.2021 по 31.12.2023), №21211881000120000000000000/1 от 25.01.2021 на сумму 93 262,09 рублей (срок действия контракта с 25.01.2021 по 31.12.2021), не прекратившие на настоящий момент свое действие.

Предметом указанных контрактов является оказание услуг по поверке средств измерений, в том числе осуществляется поверка измерителя светопропускания стекол «Тоник».

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – ФЗ «Об обеспечении единства измерений») средства измерений, предназначенные для применения в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, до ввода в эксплуатацию, а также после ремонта подлежат первичной поверке, а в процессе эксплуатации - периодической поверке. Применяющие средства измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны своевременно представлять эти средства измерений на поверку.

В соответствии с частью 2 статьи 13 ФЗ «Об обеспечении единства измерений» поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

В соответствии с частью 3 статьи 13 ФЗ «Об обеспечении единства измерений» Правительством Российской Федерации устанавливается перечень средств измерений, поверка которых осуществляется только аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации государственными региональными центрами метрологии.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 43 перечня, установленного постановлением Правительства Российской Федерации №250 от 20.04.2010, поверка средств измерений, применяемых при осуществлении мероприятий государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов может осуществляться только аккредитованными в установленном порядке в области обеспечения единства измерений.

Согласно пункту 2 Положения о Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15.06.1998 № 711 (далее - Положение), Госавтоинспекция обеспечивает соблюдение

юридическими лицами независимо от формы собственности и иными организациями, должностными лицами и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов, правил, стандартов и технических норм (нормативные правовые акты) по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения, проведение мероприятий по предупреждению дорожно-транспортных происшествий и снижению тяжести их последствий в целях охраны жизни, здоровья и имущества граждан, защиты их прав и законных интересов, а также интересов общества и государства.

В соответствии с подпунктом а пункта 11 Положения на Госавтоинспекцию возлагаются, в том числе, следующие обязанности - осуществление государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения, которыми устанавливаются требования к конструкции и техническому состоянию находящихся в эксплуатации автотранспортных средств, прицепов к ним и предметов их дополнительного оборудования.

Таким образом, Государственная инспекция безопасности дорожного движения осуществляет государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.

Частью 3.1 статьи 12.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за управление транспортным средством, на котором установлены стекла (в том числе покрытые прозрачными цветными пленками), светопропускание которых не соответствует требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств.

Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №877 утвержден Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств» (далее - Регламент).

Согласно пункту 1 Регламента, регламент устанавливает требования к колесным транспортным средствам в соответствии с пунктом 16, независимо от места их изготовления, при их выпуске в обращение и нахождении в эксплуатации на единой таможенной территории Таможенного союза.

Приложением № 8 Регламента установлены Требования к транспортным средствам, находящимся в эксплуатации, в том числе требования к обеспечению обзорности.

Таким образом, поверка измерителя светопропускания стекол «ТОНИК» может осуществляться только аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации государственными региональными центрами метрологии.

Однако, ООО «Феррата» не является государственным региональным центром метрологии.

До возбуждения настоящего дела в адрес Краснодарского УФАС России поступили письменные пояснения от Отдела МВД России по Гулькевичскому району (исх.№70/18-4243 от 28.02.2022), согласно которым измеритель светопропускания стекол «ТОНИК» является средством измерения, применяемым при осуществлении обязанности государственного контроля и надзора за соблюдением нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

Кроме того, безопасность дорожного движения является одной из задач национальной политики Государства Российской Федерации, регламентирована Федеральным законом от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» и Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №400.

В результате мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения, являются одной из мер государственной политики в области обеспечения безопасности и реализуется федеральными органами государственной власти (часть 3 статьи 4 Федерального закона от 28.12.2010 №390-ФЗ «О безопасности» (далее – ФЗ «О безопасности»)), и следовательно требования постановления Правительства Российской Федерации от 20.04.2010 №250 не распространяются на средства измерения, используемые при реализации обязанностей контроля (надзора) за безопасностью дорожного движения.

Частью 7 статьи 1 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ установлено, что обеспечение единства измерений при осуществлении деятельности в области безопасности государства устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.10.2009 №780 «Об особенностях обеспечения единства измерений при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ №780) не установлены ограничения в отношении правовой формы юридических лиц, с которым Заказчик может заключить контракт на оказание услуг по поверке средств измерений.

В рамках рассмотрения дела отдел МВД России по Гулькевичскому району поддержал ранее изложенные доводы и также акцентировал внимание на подпункт 18 пункта 47 стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 02.07.2021 №400 (далее – Стратегия национальной безопасности РФ), согласно которому достижение целей обеспечения государственной и общественной безопасности осуществляется путем реализации

государственной политики, направленной на решение в том числе такой задачи, как повышение безопасности дорожного движения.

Отдел МВД России по Гулькевичскому району отмечает, что Стратегия национальной безопасности РФ утверждена в соответствии с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. №390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», что свидетельствует о том, что отдел МВД России по Гулькевичскому району при осуществлении закупок на оказание услуг по поверке измерителя светопропускания стекол «Тоник» обязан руководствоваться Постановлением Правительства РФ №780.

Вместе с тем, доводы отдела МВД России по Гулькевичскому району Комиссия признает несостоятельными ввиду следующего.

Пунктом 1 положения, утвержденного Постановлением №780, предусмотрено, что настоящее положение устанавливает особенности обеспечения единства измерений при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности государства, регулирует отношения участников работ по обеспечению единства измерений в этой области и распространяется на федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие деятельность в области обороны и безопасности государства в соответствии с федеральными законами «Об обороне» и «О безопасности», и находящиеся в их ведении Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, а также организации промышленности, выполняющие государственный оборонный заказ.

Таким образом, Постановление Правительства РФ №780 распространяется на отношения участников работ по обеспечению единства измерений только при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности государства.

Статьей 1 ФЗ «О безопасности» установлено, что настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации.

Таким образом, ФЗ «О безопасности» распространяется не только на обеспечение безопасности государства, а также и на общественную безопасность, экологическую безопасность, безопасность личности, иные виды безопасности.

Вместе с тем, пункт 47 Стратегии национальной безопасности РФ указывает

как на государственную безопасность, так и на общественную безопасность.

Соответственно пунктом 47 Стратегии национальной безопасности РФ установлен перечень задач для достижения целей обеспечения не только государственной безопасности, но и общественной.

В соответствии с позицией, изложенной в апелляционном определении Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Российской Федерации от 28.09.2017 №48-АПУ17-19СП по смыслу закона система общественной безопасности включает в себя безопасность дорожного движения.

Такой вывод следует из содержания Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр-2685), согласно которой обеспечение общественной безопасности включает в себя обеспечение безопасности дорожного движения и транспортную безопасность, защиту и охрану собственности, а также охрану общественного порядка и иные направления деятельности.

Соответствующие изложенному положения включены также в ФЗ от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», пункт 5 части 1 статьи 6 которого прямо предусматривает, что обеспечение общественной безопасности включает безопасность дорожного движения и транспортную безопасность.

Согласно статье 1 федерального закона от 07.02.2011 №3-ФЗ «О полиции», последняя предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

При этом к числу основных направлений деятельности полиции согласно пунктам 6, 7 части 2 данного ФЗ относятся обеспечение правопорядка в общественных местах и обеспечение безопасности дорожного движения.

Таким образом, обеспечение безопасности дорожного движения относится к общественной безопасности.

Более того, пунктом 4 положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ №780, предусмотрено, что деятельность по обеспечению единства измерений в области обороны и безопасности государства осуществляется метрологическими службами федеральных органов исполнительной власти, метрологическими службами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и находящимися в их ведении метрологическими организациями, решающими задачи обеспечения единства измерений, а также метрологическими службами организаций промышленности, выполняющих государственный

оборонный заказ.

Таким образом, Постановление Правительства РФ №780 устанавливает к организации, осуществляющей поверку средств измерений, более жесткие требования, чем те, которые установлены частью 3 статьи 13 ФЗ «Об обеспечении единства измерений» и Постановлением Правительства РФ №250 от 20.04.2010, и не позволяет заключать контракт на поверку средств измерений с любым хозяйствующим субъектом.

В соответствии с постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 14.06.2016 по делу №А45-17023/2015, измеритель светопропускания стекол «ТОНИК» не применяется при осуществлении деятельности в области обороны и безопасности государства.

Средство измерений «измеритель светопропускания стекол «ТОНИК» зарегистрировано в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений (регистрационный номер 44919-10). В описании типа измерителя светопропускания стекол «ТОНИК» указана область применения: «Органы государственной автоинспекции и транспортной инспекции в качестве средств технического контроля по требованиям безопасности дорожного движения, диагностические центры технического осмотра, а также предприятия, выполняющие тонирование автомобильных стекол».

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам. Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В свою очередь, включение в предмет контрактов №21231881000320000000000000/3 от 21.08.2021, №21211881000120000000000000/1 от 25.01.2021 услуг по поверке измерителя светопропускания стекол «Тоник» является созданием препятствия деятельности государственных региональных центров стандартизации, метрологии и испытаний и соответственно нарушает пункт 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, в действиях отдела МВД по Гулькевичскому району

установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации государственным региональным центром метрологии путем включения в объект закупок (контракты №21231881000320000000000000/3 от 21.08.2021, №21211881000120000000000000/1 от 25.01.2021) услуги по поверке средства измерения прибора светопропускания стекол «Тоник».

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 ФЗ «О защите конкуренции» Краснодарским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции на Аукционах, в объеме, необходимом для принятия решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/15-946/2022.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях отдела МВД России по Гулькевичскому району факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации государственным региональным центром метрологии путем включения в объект закупок (контракты №21231881000320000000000000/3 от 21.08.2021, №21211881000120000000000000/1 от 25.01.2021) услуги по поверке средства измерения прибора светопропускания стекол «Тоник».

2. В связи с тем, что контракты №21231881000320000000000000/3 от 21.08.2021, №21211881000120000000000000/1 от 25.01.2021 заключены, предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела № 023/01/15-946/2022 должностному лицу Краснодарского УФАС России для принятия решения о возбуждении административного производства по признакам нарушения статьи 14.9 КоАП РФ.

Председатель

Комиссии

<...>

Члены комиссии:

>

<...>

>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.