

КОПИЯ: <...>

КОПИЯ: <...>

15.06.2018 №СС-02/2839

Заключение

№1239-ФАС52-02/18 (рпн)

08 июня 2018 года
Новгород

г. Нижний

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- <...> - заместителя председателя комиссии, начальника отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- <...>. - члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями;
- <...> - члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями, -

при участии от <...>: <...>,<...>, -

рассмотрев обращение <...> (далее – <...>, заявитель, заказчик) о включении

сведений<...>, <...>, <...>, юридический адрес: <...> (далее – <...>) в Реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение <...>, содержащее сведения о победителе (<...>) открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и дезинфекции аппаратов для охлаждения (нагрева) питьевой воды пассажирских вагонов для нужд <...> (номер закупочной процедуры 31806174083).

Как следует из представленных <...> документов, <...> подало заявку на участие в названном открытом аукционе.

27.03.2018 <...> согласно протоколу проведения аукциона №281/ОАЭ-АО «ФПК»/2018/НИЖ/2 признано победителем закупки. При этом заказчик отмечает, что ценовое предложение <...> на 85% ниже начальной (максимальной) цены договора.

28.03.2018 в соответствии с пунктом 8.3.2 аукционной документации <...> по электронной почте, а также заказным письмом с уведомлением и описью направило в адрес <...> проект договора (письмо от 27.03.2018 №27/ГФФПКДР).

Указанное отправление <...> не получено, по истечению срока хранения возвращено отправителю и 16.05.2018 получено <...>.

В силу пункта 8.3.3 аукционной документации участник аукциона, с которым заключается договор, должен представить подписанный со своей стороны договор не позднее 5 рабочих дней с даты получения договора от заказчика. В силу пункта 8.3.4 документации договор заключается в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» - не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора.

В связи с тем, что <...> уклонился от заключения договора (договор не подписан победителем аукциона в установленные сроки – пункт 8.3.5 документации) закупочной комиссией <...> принято решение заключить договор на оказание вышеназванных закупаемых услуг с участником, сделавшим предпоследнее предложение – <...> (протокол от 18.04.2018 №281/ОАЭ-АО «ФПК»/2018/НИЖ/3). Соответствующий договор заключен 18.05.2018.

<...> на заседание комиссии по рассмотрению обращения
<...> об уклонении общества от заключения договора представителей не

направило.

На заседании комиссии присутствовали представители <...>, которые поддержали доводы, изложенные в обращении, а также сообщили, что после проведения аукциона представитель <...> в ходе телефонного разговора пояснил, что общество не намерено заключать договор на оказание вышеназванных услуг по столь низкой цене. В дальнейшем победитель аукциона на контакт с заказчиком не выходил, на телефонные звонки не отвечал. В настоящее время договор заключен с участником закупки, занявшим второе место (<...>).

Заседание комиссии, состоявшееся 08.06.2018 в 09 часов 00 минут, было отложено до 13.06.2018 до 11 часов 00 минут, о чем извещены <...> и заказчик (письмо от 08.06.2018 №НБ-02/2730); после перерыва 13.06.2018 рассмотрение обращения продолжено.

На заседании комиссии, состоявшемся 13.06.2018, присутствовали представители <...>. <...> извещено о времени и месте рассмотрения обращения <...> надлежащим образом (телефонограмма от 08.06.2018 №НБ-02/2729), представителей на заседание комиссии не направило.

Заслушав представителей <...>, изучив материалы, представленные <...> в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, комиссия приходит к следующему.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» (далее – Закон о закупках) закупочная деятельность заказчика регламентируется положением о закупке, которое должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение Закона о закупках решением Совета директоров <...> (протокол от 15.06.2015 №17) утверждено Положение о закупке, товаров, работ, услуг для нужд <...> (далее – Положение о закупках).

Установлено, что <...>, руководствуясь положениями вышеназванного закона, провело открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и дезинфекции аппаратов для охлаждения (нагрева) питьевой воды пассажирских вагонов для нужд <...>, извещение о проведении которого и закупочную документацию опубликовало 22.02.2018 в сети «Интернет» на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> (номер закупки 31806174083).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок, поступивших для участия в аукционе от 23.03.2018 №281/ОАЭ-АО «ФПК»/2018/НИЖ/1, размещенному на сайте закупок, на участие в аукционе поданы заявки от четырех участников, которые

допущены до дальнейшего участия в закупке.

Согласно пункту 13 извещения проведение аукциона осуществляется 27.03.2018 в 09:00 (время московское) на электронной торгово-закупочной площадке <...>, в электронной форме в личном кабинете участника закупочных процедур.

Как следует из протокола проведения аукциона в электронной форме от 27.03.2018 №281/ОАЭ-АО «ФПК»/2018/НИЖ/2, который также размещен на сайте закупок, <...> подало последнее ценовое предложение – 170 764,20 руб. Предпоследнее предложение подано <...> - 176 456,34 руб.

Положение о закупках в подпункте 2 пункта 12 указывает, что аукцион – торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, или если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Раздел 49 Положения о закупках устанавливает порядок заключения договора по результатам открытого аукциона. Также порядок заключения договора по результатам аукциона указан в пункте 8.3 аукционной документации.

Так, участник аукциона, с которым заключается договор, должен предоставить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны договор не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты получения проекта договора от заказчика (пункт 8.3.3 документации).

В соответствии с пунктом 8.3.4 документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 7 к аукционной документации в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом договор не может быть заключен ранее 10 (десяти) календарных дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах.

Если победитель открытого аукциона не подписал протокол открытого аукциона, либо уклонился от подписания договора, либо не представил установленные аукционной документацией сроки надлежащего обеспечения исполнения договора, он признается уклонившимся от заключения договора. В этом случае

заказчик вправе заключить договор с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене договора (цене лота). При этом заключение договора для участника, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора (цене лота), является обязательным (пункт 324 Положения о закупках).

Как следует из имеющихся в Управлении документов, <...> письмом от 27.03.2018 №27/ГФФПКДР посредством электронной почты (в 10 часов 41 минуту, тема «Проект Договора по аукциону №281/ОАЭ-АО «ФПК»/2018/НИЖ»), а также заказным письмом с уведомлением и описью (номер почтового отправления 60300222005190 от 28.03.2018) направило 28.03.2018 в адрес <...> проект договора оказания услуг по техническому обслуживанию и дезинфекции аппаратов для охлаждения (нагрева) питьевой воды пассажирских вагонов для нужд <...>, которым также указало, что общество является победителем аукциона, и просило подписать договор в течение 5 рабочих дней с даты его получения, либо направить мотивированный отказ.

Кроме того, данным письмом обращено внимание <...> о направлении <...> в федеральный орган исполнительной власти сведений об обществе в случае уклонения от заключения договора, что также отражено в заявке <...>.

28.03.2018 в 11:46 <...> направило заказчику по электронной почте письмо (с темой «Проект Договора по аукциону №281/ОАЭ-АО «ФПК»/2018/НИЖ»), которым просит ознакомиться с протоколом проведения открытого аукциона от 27.03.2018 №281/ОАЭ-АО «ФПК»/2018/НИЖ/2.

Электронным письмом от 28.03.2018 в 11:47 (тема «Проект Договора по аукциону №281/ОАЭ-АО «ФПК»/2018/НИЖ») <...> сообщило победителю, что «протокол выложен на сайте».

Из вышеизложенного следует, что <...> соблюден порядок заключения договора. Заказчик уведомил <...> о необходимости направить в его адрес подписанный обществом договор на оказание услуг по техническому обслуживанию и дезинфекции аппаратов для охлаждения (нагрева) питьевой воды пассажирских вагонов для нужд <...>. В свою очередь, <...> обязано было в течение 5 (пяти) рабочих дней подписать и направить договор <...>.

Между тем <...> в нарушение вышеназванного порядка заключения договора не подписало со своей стороны договор. При этом <...> в устной форме (по телефонному разговору с <...>) подтвердило, что договор на оказание закупаемых услуг подписан обществом не будет.

Таким образом, уже то обстоятельство, что <...> не заключило в установленный документацией срок договор поставки, является достаточным для квалификации действий общества как действий участника закупки, направленных на уклонение от заключения договора по результатам закупки.

Кроме того, доказательств, свидетельствующих об отсутствии у <...> намерения уклониться от заключения договора оказания услуг по итогам проведенного аукциона, обществом не представлены.

Также комиссия Нижегородского УФАС России считает необходимым отметить, что согласно пункту 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Следовательно, при принятии решения об участии в закупочной процедуре участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения договора.

При таких обстоятельствах комиссия приходит к выводу, что <...> уклонилось от заключения договора с <...> по итогам проведенного открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и дезинфекции аппаратов для охлаждения (нагрева) питьевой воды пассажирских вагонов для нужд <...> (номер закупочной процедуры 31806174083).

Комиссия Нижегородского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства от 22.11.2012 №1211,

ЗАКЛЮЧИЛА:

признать <...> уклонившемся от заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию и дезинфекции аппаратов для охлаждения (нагрева) питьевой воды пассажирских вагонов для нужд <...> (номер закупочной процедуры 31806174083).

Направить настоящее заключение в ФАС России и лицам, участвующим в рассмотрении дела.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

