

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 03-05/12-2018 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

14 мая 2018 года г.Курск

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства руководитель Курского УФАС России государственный советник РФ 2 класса «...»

У С Т А Н О В И Л:

В адрес Курского УФАС России из прокуратуры Обоянского района Курской области поступило обращение и материалы (от 12.03.2018г.), содержащие информацию, указывающую на наличие в действиях заказчика - ОБУССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов» (далее – ОБУССОКО «Обоянский интернат») и ООО «ПродИнвест» признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении запроса котировок от 30.11.2016г. (изв. № 31604409603) на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУССОКО «Обоянский интернат», выразившегося в заключении соглашения между ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест», а также в создании заказчиком для участника запроса котировок - ООО «ПродИнвест» преимущественных условий участия в закупке.

В дополнение к указанному заявлению прокуратурой Обоянского района Курской области представлены также материалы проверки Суджанского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Курской области (вх. №1725 от 19.04.2018г.).

По результатам анализа указанных материалов было установлено следующее.

В 2016 году ОБУССОКО «Обоянский интернат» проводило процедуры отбора поставщиков в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и

на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг, утвержденного учредителем – комитетом социального обеспечения Курской области приказом № 318 от 23.12.2014г. (далее - Положение).

Согласно п.5.3.3 указанного Положения о закупках, приказом директора ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...» от 02.12.2016 № 136 утверждена единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях заключения с ними контрактов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» (далее – единая комиссия) в составе: «...» –главный бухгалтер; «...» – экономист; «...» – юрисконсульт, «...» – специалист по социальной работе, под председательством «...» – врач-терапевт – зам. директора по общим вопросам.

Согласно Разделу 6 «Способы закупки и условия их применения» Положения о закупках ОБУ ССОКО «Обоянский интернат», выбор поставщика (подрядчика, исполнителя) с целью заключения с ним договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для удовлетворения нужд Заказчика может осуществляться с помощью в т.ч. котировочной сессии.

Под котировочной сессией понимается способ закупки продукции, при котором информация о потребностях в товарах (работах, услугах) для нужд Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на Официальном сайте извещения о проведении котировочной сессии и победителем в которой комиссия признает участника, предложившего наиболее низкую цену договора и соответствующего требованиям, установленным в документации о проведении котировочной сессии (п. 12.1 Р. 12 Положения о закупках).

В соответствии с п.12.5 «Порядок подачи заявок на участие в котировочной сессии» Раздела 12 «Котировочная сессия» названного Положения, любой участник котировочной сессии вправе подать одну заявку на участие в котировочной сессии. Заявка на участие в котировочной сессии подается участником котировочной сессии в письменной форме в запечатанном конверте. Предложение в письменной форме может быть подано участником процедуры закупки лично, а также посредством почты или курьерской службы. Заявка на участие в котировочной сессии, поданная в срок, указанный в документации, регистрируется Заказчиком. Проведение переговоров между Заказчиком или комиссией и участником процедуры закупки в отношении, поданной им заявки на участие в котировочной сессии не допускается.

30.11.2016г. ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» на официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках») было опубликовано извещение № 31604409603 о проведении закупки в форме запроса котировок на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУ ССОКО «Обоянский интернат», начальная (максимальная) цена договора составила 233 302руб.00 коп.

На участие в данном запросе котировок были поданы заявки от трех участников: ИП Андрищенко Л.Н., ООО «ПродИнвест», ООО «Гермес-Инвест»

Из представленных материалов проверки Суджанского МСО СУ СК РФ по Курской области, протоколов опроса участников единой комиссии по осуществлению закупок ОБУ ССОКО «Обоянский интернат», учредителя ООО «ПродИнвест» «...» установлено следующее.

07.12.2016 года Заказчиком была проведена процедура рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в порядке, установленном ФЗ «О закупках». Единая комиссия по осуществлению закупок ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» вскрыла конверты с заявками на участие в котировочной сессии. Цена договора, предложенная участниками котировочной сессии составила:

- ИП Андрющенко Л.Н. - 190 310 руб.00 коп.;
- ООО «ПродИнвест» - 196 180 руб. 00 коп.;
- ООО «Гермес-Инвест» - 227 230 руб. 52 коп.

Все заявки на участие в запросе котировок были признаны единой комиссией Заказчика, соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок, победителем признан участник ИП Андрющенко Л.Н. с ценой договора в размере - 190 310 руб. 00 коп.

Однако после заседания единой комиссии по осуществлению закупок ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» директор ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...», получив сведения от члена комиссии об участниках закупки и их предложениях начальной цены договора, по телефону сообщила информацию о предложениях других участников закупки учредителю ООО «ПродИнвест» «...».

После получения указанной информации «...» сформировала новую заявку в сумме – 189 9930 руб., то есть ниже, чем ценовое предложение ИП Андрющенко Л.Н., и передала ее в ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» для замены первоначальной заявки.

В результате данных действий протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 07.12.2016г. единой комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» победителем указанного запроса котировок признан участник ООО «ПродИнвест» с ценой договора в размере **189 930 руб. 00 коп.**

09.12.2016г. ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» с ООО «ПродИнвест» был заключен договор поставки рыбной продукции № 36/12/16.

Данные обстоятельства подтверждены протоколами опросов членов единой комиссии ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...», «...», с приложением копий первоначальной заявки ООО «ПродИнвест», новой заявки ООО «ПродИнвест», на которую была заменена первоначальная заявка для участия в запросе котировок, а также видео, аудиозаписями, актом просмотра и стенографирования видеозаписи переговоров руководителя ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» «...», с учредителем ООО «ПродИнвест» «...».

Таким образом, представленные документы являются доказательством

достигнутого ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест» соглашения при проведении закупки (извещение № 31604409603), в результате которого Заказчиком - ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» созданы для хозяйствующего субъекта - ООО «ПродИнвест» как одного из участников запроса котировок на право заключения договора на поставку рыбной продукции для нужд проживающих в ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» преимущественные условия участия в закупке, что обеспечило ООО «ПродИнвест» победу в запросе котировок.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **при проведении торгов, запроса котировок цен на товары** (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также **заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников;**

2) **создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий** участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

При этом, согласно п.18 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции», под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также **договоренность в устной форме.**

Изложенные выше обстоятельства, согласно представленным материалам, указывают на наличие признаков нарушения ОБУ ССОКО «Обоянский интернат», ООО «ПродИнвест» п.1 и п.2 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Курского УФАС России о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 14.05.2018г. № 193 по признакам нарушения ОБУ ССОКО «Обоянский интернат» и ООО «ПродИнвест» п.1 и п.2 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

- частью 13, частью 14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

О П Р Е Д Е Л И Л:

I. Назначить рассмотрение дела № 03-05/12-2018 по признакам нарушения **ОБУ**

ССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов» и ООО «ПродИнвест» п.1 и п. 2 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на **«31 » мая 2018 года на 11-00** часов по адресу: г. Курск, ул. Марата,9.

II. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- **ОБУССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов»** (Курская область, Обоянский район, г. Обоянь, ул. Садовая, д.19; ИНН 4616002073; ОГРН 1024600735312);

- **ООО «ПродИнвест»** (Курская область, г. Курск, ул. Студенческая, д.18, офис (кв.) 38; ИНН 4632097499; ОГРН 1084632008801).

III. Привлечь прокуратуру Обоянского района Курской области к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя.

IV. На основании ч.5 ст.45 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» представить в Курское УФАС России **в срок до «23 » мая 2018 г.** следующую документированную информацию и сведения (заверенные читаемые копии) и пояснения:

ОБУ ССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов»

1. Учредительные документы ОБУССОКО «Обоянский интернат» (с изменениями и дополнениями), свидетельства: о регистрации в качестве юридического лица; о постановке на налоговый учет.

2. Иные документы и пояснения, имеющие, по мнению ответчика, значение для принятия решения по делу.

ООО «ПродИнвест»

1. Учредительные документы ООО «ПродИнвест» (с изменениями и дополнениями), свидетельства: о регистрации в качестве юридического лица; о постановке на налоговый учет.

2. Трудовой договор (контракт), должностную инструкцию, приказ о назначении на должность генерального директора, директора ООО «ПродИнвест», с приложением копии 2, 3 и 5 страницы паспорта гражданина РФ работавших в указанных должностях в период с 01.07.2016г. и по дату получения настоящего определения.

3. Всю переписку с ОБУССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов» (при наличии).

4. Иные документы и пояснения, имеющие, по мнению ответчика, значение для принятия решения по делу.

По каждому пункту определения необходимо представить полный исчерпывающий ответ с приложением копий соответствующих документов, заверенных в

установленном порядке. При отсутствии какой-либо информации или документов необходимо письменно указать причины. Все документы предоставляются в прошитом виде.

Примечание:

- непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган (сведений) информации, предусмотренных антимонопольным законодательством, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) **влечет наложение штрафа на должностных лиц – от 10 000 рублей до 15 000 рублей; на юридических лиц от 50 000 рублей до 500 000 рублей.**

- в соответствии со ст. 26 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Явка руководителей ОБУССОКО «Обоянский дом интернат для престарелых и инвалидов» и ООО «ПродИнвест», или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Явка представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) прокуратуры Обоянского района Курской области обязательна.

Председатель Комиссии «...»