

1. ООО «ТензорАвтоматизация»
192236, Санкт-Петербург, ул. Белы Куна,
д. 35, оф. 235

2. ООО «АйТи Энерджи сервис»
109074, Москва, пр-ж Китайгородский,
д. 7, корп. 5

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»
119180, Москва, ул. Большая Якиманка,
д. 23

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1243/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.05.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

при участии :

от заявителя ООО «ТензорАвтоматизация»,

от заказчика ООО «АйТи Энерджи сервис»,

в отсутствие:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»,

рассмотрев жалобу ООО «ТензорАвтоматизация» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ООО «АйТи Энерджи сервис» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по системно-техническому обслуживанию автоматизированных рабочих мест, персонифицированному обслуживанию пользователей, приему и маршрутизации обращений пользователей, администрированию систем и сервисов (реестровый № 31704921434) (далее - Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Конкурса выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «Айти Энерджи сервис», утвержденным решением Совета директоров № 58 от 26.10.2015.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках (далее - Положение о закупках).

22.03.2017 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Аукциона.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона от 22.03.2017 дата окончания подачи заявок — 28.04.2017, дата рассмотрения заявок — 04.05.2017, дата подведения итогов Аукциона — 11.05.2017.

Из жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены положения Закона о закупке, а именно: Заказчиком предусмотрена возможность отклонения заявок участников, аффилированных между собой.

Представители Заказчика с жалобой не согласились и указали, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положении о закупках и Аукционной документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о закупках, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупках, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен пунктом 6.2 Аукционной документации.

Пунктом 2.4 Аукционной документации установлено, что с целью исключения рисков недобросовестной конкуренции при проведении Аукциона, аукционная комиссия вправе отклонить заявки участников, аффилированных между собой, при этом в соответствии с пунктом 2.5 Аукционной документации факт подачи заявок лицами, аффилированными с Заказчиком и/или организатором Аукциона, не является основанием для самоотвода члена Аукционной комиссии или эксперта, имеющих аффилированные связи с участником Аукциона.

В случае, если установлен факт аффилированности, Аукционная комиссия (или иное выявившее данный факт лицо) информирует об этом руководство Заказчика и, при возможности, пересматривает принятые решения без учета голоса/мнения аффилированного лица.

Вместе с тем, Заказчиком в нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлены вышеуказанные требования, так как Законом о закупках не предусмотрено ограничение участия в Аукционе лиц, аффилированных с другими участниками Аукциона.

Кроме того, наличие у участника аффилированности с другим участником, однозначно не свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязательств по договору и недобросовестности такого участника.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что установление в Аукционной документации данного требования в качестве обязательного к участникам Аукциона, а также отказ в допуске на основании вышеизложенного требования противоречит пункту 6.2 Аукционной документации, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 6.2 Аукционной документации.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

1. ООО «ТензорАвтоматизация»
192236, Санкт-Петербург, ул. Белы Куна,
д. 35, оф. 235

2. ООО «АйТи Энерджи сервис»
109074, Москва, пр-ж Китайгородский,
д. 7, корп. 5

3. ЗАО «Сбербанк-АСТ»
119180, Москва, ул. Большая Якиманка,
д. 23

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-1243/77-17 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.05.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 18.05.2017 по делу № 1-00-1243/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «АйТиЭнерджи сервис» (далее — Заказчик) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по системно-техническому обслуживанию автоматизированных рабочих мест, персонифицированному обслуживанию пользователей, приему и маршрутизации обращений пользователей, администрированию систем и сервисов (реестровый № 31704921434) (далее — Аукцион), а именно:

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.
2. Заказчику вернуть участникам Аукциона ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.
3. Заказчику внести изменения в Аукционную документацию с учетом решения Комиссии от 18.05.2017 по делу № 1-00-1243/77-17.
4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Аукционе таким образом, чтобы он составлял не менее пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в Аукционную документацию до даты окончания приема заявок.
5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату рассмотрения заявок, дату подведения итогов Аукциона с учетом решения Комиссии от 18.05.2017 по делу № 1-00-1243/77-17.
6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в сети Интернет.
7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 23.06.2017.
8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 30.06.2017 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.

2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.